

A regulação de conteúdo na Internet – uma iniciativa possível ?

I seminário internacional da classificação indicativa
Brasília, 27 de novembro de 2009
Luiz COSTA
e-mail : luiz-costa@prsp.mpf.gov.br

Introdução

A informática é a ciência do tratamento racional e automatizado da informação. O desenvolvimento da informática engaja novos desafios para o Direito.

As tecnologias da informação e comunicação - TIC - compreendem os recursos necessários para a manipulação da informação, em especial os computadores, programas e redes necessários ao seu tratamento. As TIC compreendem também a mídia, o comércio, os servidores, as comunicações e os serviços eletrônicos.

Introdução

Aspectos econômicos

De acordo com o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE, o setor das TIC “era formado, no ano de 2006, por 65 754 empresas que ocupavam 673 024 pessoas, sendo que, entre 2003 e 2006, registrou-se um aumento de 18,3% no número de empresas e de 40,7% no de pessoas ocupadas. O faturamento líquido atingiu, em 2006, R\$ 205,9 bilhões e o somatório do valor adicionado com o valor da transformação industrial, R\$ 82,1 bilhões, o que mostra crescimento de 47,4% e 38,1%, respectivamente, entre 2003 e 2006”¹.

¹ O Setor de Tecnologia da Informação e Comunicação no Brasil 2003-2006 in <http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/stic/publicacao.pdf>. IBGE, 2009.

Introdução

Aspectos econômicos

Receita anual da indústria norte-americana de pornografia na internet :

900 milhões dólares (Forrester Research, 1999)

2,3 bilhões de dólares (Data monitor, 1999)

1 bilhão de dólares (National Research Council Report, 2002) ¹

¹Fonte : Eros unbound pornography and internet, Blaise Cronin in The internet and american business. MIT, 2008.

Introdução

Aspectos políticos

A internet tornou-se uma infra-estrutura crítica. Desafios importantes se apresentam no que concerne a segurança e a confiança em seu funcionamento. As questões seguintes se põem : como administrar e proteger o conjunto de milhares de computadores e outros objetos conectados à internet ? Como securizar as interações entre os diferentes sistemas ? Como proteger as infra-estruturas ?

Introdução

Desafios

O Livro Verde da Sociedade da Informação, publicado em setembro de 2000, dá os contornos das oportunidades e riscos que a sociedade da informação aporta ao Brasil. O documento indica quatorze pontos prioritários : o comércio eletrônico, as pequenas e médias empresas, a inovação, a criação de empregos qualificados, a universalização do acesso, a educação, a cultura, a administração eletrônica, o quadro regulatório, a pesquisa, o desenvolvimento sustentável, a infraestrutura, a integração regional e a cooperação latino-americana .

A regulação em geral

A regulação altera o comportamento das pessoas de acordo com modelos ou objetivos a produzir resultados e pode envolver mecanismos como a fixação de standards ou a modificação de comportamento.

Nesse sentido a regulação implica o controle e orientação de estratégias. Essas estratégias são desenvolvidas pelos mais diversos atores. O desenvolvimento de uma tecnologia é um exemplo de uma estratégia de desenvolvimento.

A regulação em geral

As tecnologias da informação e da comunicação são alvos regulatórios difíceis, especialmente no que concerne a efetividade, cumprimento e legitimação.

As modalidades de regulação na internet : a lei (hierarquia), as normas sociais (comunidade), o mercado (competição) e a arquitetura ou código (design)¹.

A regulação em geral

Algumas noções podem ser indicadas ¹:

- o que funciona off-line funciona on-line
- a neutralidade tecnológica : da perspectiva do objetivo da regulação : regulam-se os efeitos, não a tecnologia; da perspectiva do desenvolvimento da tecnologia : a regulação não deve ter efeito negativo sobre o desenvolvimento da tecnologia da perspectiva da técnica legislativa : a regulação não deve tratar de tecnologias em concreto
- a auto-regulação deve ser encorajada
- a cooperação internacional deve ser estimulada
- um enfoque baseado na arquitetura dos códigos

¹ Starting points for ICT regulation – Tilburg University, Netherlands.

A regulação em marcha

O poder coercitivo do Estado é necessário para evitar que os indivíduos causem mal uns aos outros (por exemplo por meio da força e da fraude). Bens públicos como a lei penal, direitos de propriedade e direito dos contratos são benefícios usualmente garantidos pelo estado.

A regulação em marcha

Por que não seria possível confiar nos estados democráticos para fixar usos convenientes da internet ?

A regulação em marcha

O desenvolvimento da informática engaja portanto questões importantes para o direito.

O direito se dá a missão de dar o contorno jurídico das novas tecnologias como o patrimônio informático (computadores, programas, etc.), os contratos de informática, o contencioso informatizado, as infra-estruturas de telecomunicação, o acesso às redes, a regulação das redes e da internet, o comércio eletrônico e a administração eletrônica.

A regulação em marcha

Filtragem

Um sistema de filtro tem por objetivo impedir as pessoas de acessar algumas partes da internet consideradas sensíveis.

Alguns exemplos de mecanismos de filtragem :

- número de IP (“internet protocol”) : lista negra e palavras-chave
- bloqueio junto aos servidores de nome de domínio (“DNS servers”)
- filtragem através de servidor proxy
- sobrecarregamento do servidor (“DoS - denial of service attack”)
- cancelamento de registro de nome de domínio
- desconexão de servidor

A regulação em marcha

Filtragem

Há um argumento aceito em favor da filtragem : a legitimação do poder estatal online. Nós podemos citar como argumentos em seu desfavor : o funcionamento deficiente dos sistemas de filtragem e a ameaça a direitos como as liberdades de expressão e de associação e a privacidade.

Um parêntese sobre a filtragem : a OpenNet Initiative.

A regulação em marcha

Os softwares de controle parental.

A classificação indicativa : o exemplo do PEGI (pan european game information).

A sensibilização do público : exemplos (pedagojeux, saferdic@s, etc.).

Conclusão

O equilíbrio entre liberdade e segurança.

As questões abertas.

Obrigado