



**MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL**  
**PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA**

PRM-PGN-PA-00003223/2021

**RECOMENDAÇÃO N.º 28/2021**

O **MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL**, por seu representante signatário, no uso de suas atribuições constitucionais e legais, com base nos artigos 127 e segs. da Constituição Federal e na Lei Orgânica do Ministério Público da União – Lei Complementar n.º 75/93, de 20 de maio de 1993:

**CONSIDERANDO** que o Ministério Público é instituição permanente, essencial à função jurisdicional do Estado, a quem compete a defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis (CR, art. 127);

**CONSIDERANDO** ser função institucional do Ministério Público, dentre outras, zelar pelo efetivo respeito dos Poderes Públicos e dos serviços de relevância pública aos direitos assegurados na Constituição, promovendo as medidas necessárias a sua garantia (CR, art. 129, II);

**CONSIDERANDO** ser atribuição do Ministério Público Federal promover o inquérito civil e a ação civil pública, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivo (CR, art. 129, III), bem como “*expedir recomendações, visando à melhoria dos serviços públicos e de relevância pública, bem como ao respeito, aos interesses, direitos e bens cuja defesa lhe cabe promover, fixando prazo razoável para a adoção das providências cabíveis*” (LC 75/93, art. 6º, XX);

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA  Telefone: (91)37390813 <a href="http://www.mpf.mp.br/mpfservicos">www.mpf.mp.br/mpfservicos</a>
--	---	--

**CONSIDERANDO** que compete à União desapropriar por interesse social, para fins de reforma agrária, o imóvel rural que não cumpre sua função social, mediante prévia e justa indenização (CR, art. 184);

**CONSIDERANDO** que a destinação de terras públicas e devolutas será compatibilizada com a política agrícola e com o plano nacional de reforma agrária (CR, art. 188);

**CONSIDERANDO** que a Lei nº 8.629/1993 dispõe sobre a regulamentação dos dispositivos constitucionais atinentes à reforma agrária;


**CONSIDERANDO** que a Lei nº 11.952/2009 dispõe sobre a regularização fundiária das ocupações incidentes em terras situadas em áreas da União, no âmbito da Amazônia Legal;

**CONSIDERANDO** que o Tribunal de Contas da União (TCU), no Acórdão nº 727/2020, referente à Tomada de Contas (TC) nº 031.961/2017-7, demonstrou irregularidades no Programa Terra Legal, com o descumprimento de preceitos legais e constitucionais, impactando no aumento da grilagem de terras e no desmatamento da floresta na área da Amazônia Legal;

**CONSIDERANDO** que, na ocasião, a auditoria conduzida pelo TCU elaborou questões acerca do funcionamento do Programa Terra Legal, como a utilização do georreferenciamento para a facilitação de grilagem de terras, a observância de critérios legais no cadastro, análise e emissão de títulos das áreas regularizadas e a capacidade institucional e técnico-profissional para a concessão de terras regularizadas;

**CONSIDERANDO** que foram destacados os seguintes resultados pela fiscalização de orientação centralizada do TCU:

*288. Os principais resultados da análise efetuada indicam os seguintes*

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	---	---

*achados:*

*a) Falta de providências para a recuperação de mais de 1 bilhão em áreas irregularmente ocupadas identificadas nos sistemas de informação do programa (questão 1);*

*b) Ausência de providências para a retomada e destinação de mais de R\$ 2,4 bilhões em imóveis rurais do programa com irregularidades, cujos processos foram indeferidos (questão 3);*

*c) 95% das áreas selecionadas como amostra não cumprem as cláusulas resolutivas (questão 4);*

*d) Diminuição de quase 80% do rendimento operacional do programa entre 2014 e 2017, chegando a praticamente zero títulos emitidos no primeiro semestre de 2019 (questão 5);*

*e) Desmatamento de mais de 82 mil hectares em áreas do Programa após a Lei 11.952/2009 (questão 5);*


*f) Prejuízo de mais de R\$ 12 milhões em titulações irregulares.*

**CONSIDERANDO** que tais problemas já haviam sido anteriormente apontados pelo TCU no Acórdão nº 627/2015, referente à TC nº 015.859/2014-2, que também teve como fundamento auditoria de conformidade do Programa Terra Legal na Amazônia Legal no período corresponde ao início do programa, em 26 de junho de 2009, até 31 de dezembro de 2017, que, contudo, não resultou em mudança positiva, mas em uma piora no cenário;

**CONSIDERANDO** que, ao final da TC nº 031.961/2017-7, o TCU, por meio do Acórdão nº 727/2020, destacou a demora na manifestação de órgãos sobre interesse nas glebas georreferenciadas na Câmara Técnica de Destinação e Regularização de Terras Públicas Federais na Amazônia Legal;

**CONSIDERANDO** que, no Acórdão nº 727/2020, o TCU constatou que a falta de efetividade do Programa Terra Legal também provocou efeitos ambientais, visto que o TCU constatou, por amostragem, um desmatamento de, pelo menos, 82 mil hectares em áreas do programa ocorrido após a edição da Lei nº 11.952/2019;

**CONSIDERANDO** que, ainda no Acórdão nº 727/2020, o TCU recomendou ao Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (Incra) a elaboração de planos para inibir a divulgação pública de dados no Sistema de Gestão Fundiária (Sigef) de áreas com

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	---	---

indícios de prática de grilagem em seus sistemas informatizados, além da inibição da emissão de Certificado de Cadastro de Imóvel Rural (CCIR) dos imóveis sem título de posse ou propriedade válidos nas áreas da Amazônia Legal, mesmo com processo em andamento ou com registro no sistema, com o objetivo de não estimular a prática do crime descrito no art. 20 da Lei nº 4.947/1966 (“*Invadir, com intenção de ocupá-las, terras da União, dos Estados e dos Municípios: Pena: Detenção de 6 meses a 3 anos*”);

**CONSIDERANDO** que, também no Acórdão nº 727/2020, o TCU recomendou ao Incra a elaboração de plano de providências que contenha um procedimento de verificação regular dos sistemas informatizados, esperando um benefício potencial de “*R\$ 1 bilhão*”, decorrentes da reversão das áreas irregularmente ocupadas acima de 2500 hectares, “*ou de os detentores possuírem uma ou mais áreas certificadas, além da prevenção da titulação de parcelas que não se enquadram no programa por não terem sinais de ocupação efetiva desde antes de 2008 até 2017*”;

**CONSIDERANDO** as demais recomendações constantes do Acórdão nº 727/2020, também direcionadas ao Incra, dentre as quais cumpre destacar a recuperação de imóveis da União ocupados irregularmente por detentores “*titulados a partir de declarações falsas, apresentando indícios de fracionamento simulado ou qualquer outra situação incompatível com as regras do programa, ou apresentando indícios de comércio irregular, a fim de promover a reversão de tais áreas, e lhes dar destinação*”, além do estabelecimento de “*procedimentos que permitam verificar a veracidade das informações declaradas pelos requerentes na solicitação de regularização fundiária do Programa Terra Legal e que impeçam a regularização de parcelas incompatíveis com as regras do programa*”;

**CONSIDERANDO** a criação do Programa Titula Brasil, por meio da Portaria Conjunta nº 1, de 2 de dezembro de 2020, da Secretaria de Assuntos Fundiários (Seaf) e do Incra, com os objetivos de “*umentar a capacidade operacional dos procedimentos de titulação e regularização fundiária das áreas rurais sob domínio da União ou do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária*” (art. 1º) e, de acordo com o Manual de Planejamento e Fiscalização – Programa Titula Brasil, de “*tornar mais eficaz a política pública de titulação nos projetos de reforma agrária do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (Incra) ou terras públicas federais passíveis de regularização fundiária sob domínio da União ou do Incra*”, conforme já havia sido previsto no art. 32 da Lei nº



PROCURADORIA DA  
REPÚBLICA NO  
MUNICÍPIO DE  
PARAGOMINAS-PA

Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep  
68627692 - Paragominas-PA  
Telefone: (91)37390813  
www.mpf.mp.br/mpfservicos

11.952/2009;

**CONSIDERANDO** que o Programa Titula Brasil “*será operacionalizado por meio de Acordos de Cooperação Técnica entre o INCRA e as Prefeituras interessadas na ampliação de políticas públicas de desenvolvimento regional com base na regularização fundiária e nos projetos de assentamento*”, “*com o apoio dos Municípios por meio de Núcleos Municipais de Regularização Fundiária – NMRF do Programa Titula Brasil*” (Manual de Planejamento e Fiscalização – Programa Titula Brasil);

**CONSIDERANDO** que a IN Incra nº 105, de 29 de janeiro de 2021, regulamentou os procedimentos para a celebração de parcerias com os Municípios e implementação dos NMRFs para a execução do Programa Titula Brasil;

**CONSIDERANDO** que, nos termos do art. 1º da IN Incra nº 105/21, o programa busca a concretização dos seguintes objetivos:

*I - ampliar a regularização e a titulação nos projetos de reforma agrária do Incra ou terras públicas federais sob domínio da União ou do Incra passíveis de regularização fundiária;*

*II - expandir a capacidade operacional da política pública de regularização fundiária e de titulação;*

*III - agilizar processos, garantir segurança jurídica, reduzir custos operacionais e, ainda, gerar maior eficiência e celeridade aos procedimentos de regularização fundiária e titulação;*


*IV - reduzir o acervo de processos de regularização fundiária e titulação pendentes de análise;*

*V - auxiliar na supervisão dos ocupantes em projetos de assentamento; e*

*VI - fomentar boas práticas no federalismo cooperativo com os Municípios.*

**CONSIDERANDO** que os arts. 2º e 3º da IN nº 105/21 preveem a participação voluntária dos Municípios, por meio de adesão ao programa;

**CONSIDERANDO** as seguintes competências administrativas atribuídas no art. 5º da IN nº 105/21 aos NMRF:

 <p><b>MPF</b> Ministério Público Federal</p>	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
--	---	---

*I - atender os beneficiários da reforma agrária e da regularização fundiária, em relação aos objetivos desta Instrução;*

*II - apoiar o Incra na organização de ações de regularização e titulação no município;*

*III - coletar requerimentos, declarações e documentos afetos aos procedimentos de regularização e de titulação, e inseri-los nas soluções de Tecnologias da Informação e Comunicação - TIC do Incra;*

*IV - instruir processos de regularização fundiária e titulação de projetos de reforma agrária do Incra ou terras públicas federais sob domínio da União ou do Incra passíveis de regularização fundiária, até a etapa antecedente à fase decisória pelo Incra;*

*V - realizar vistorias indicadas pelo Incra nas áreas passíveis de regularização, por meio de profissionais habilitados, conforme especificado no Manual de Planejamento e Fiscalização e no Regulamento Operacional; e*

*VI - coletar as assinaturas dos beneficiários nos contratos e nos títulos de domínio e inserir nos processos do Incra;*

**CONSIDERANDO** que, nos termos do art. 5º, § 1º, da IN nº 105/21, a instrução dos processos de terras públicas federais sob domínio da União ou do INCRA passíveis de regularização fundiária e de projetos de assentamentos compreenderão as seguintes etapas:

*I - apresentação de requerimento ou declaração pelo interessado;*

*II - cadastro e verificação de documentos;*

*III - complementação das informações ou documentos, quando indicado pelo Incra;*

*IV - pesquisas em bases de dados do governo federal; e*

*V - realização de vistorias, quando indicado pelo Incra;*

**CONSIDERANDO**, ainda, que, de acordo com os arts. 7º e 8º, da IN nº 105/21, competirão aos Municípios e ao Incra, respectivamente:

*Art. 7º Compete ao município:*

*I - criar e manter em funcionamento o NMRF;*



PROCURADORIA DA  
REPÚBLICA NO  
MUNICÍPIO DE  
PARAGOMINAS-PA

Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep  
68627692 - Paragominas-PA

Telefone: (91)37390813

[www.mpf.mp.br/mpfservicos](http://www.mpf.mp.br/mpfservicos)

- II - disponibilizar local apropriado para funcionamento do NMRF;*
- III - dar publicidade, em âmbito local, ao Programa Titula Brasil;*
- IV - designar integrantes para o Núcleo Municipal de Regularização Fundiária;*
- V - arcar com as despesas relativas à remuneração e aos encargos trabalhistas dos integrantes do NMRF;*
- VI - colocar os integrantes do NMRF à disposição do Incra para capacitação; e*
- VII - disponibilizar meios de transporte, bem como garantir a realização de manutenção e de abastecimento em todas as etapas da execução das ações do NMRF.*

*Art. 8º Compete ao Incra:*

- I - coordenar, orientar, supervisionar e avaliar os resultados dos serviços do NMRF;*
- II - capacitar e habilitar os integrantes do NMRF;*
- III - fornecer aos integrantes capacitados do NMRF perfis adequados de acesso às soluções de Tecnologias da Informação e Comunicação - TIC do Incra, mediante a assinatura de termos de responsabilidade;*
- IV - disponibilizar ao município, sem ônus, o material padronizado relativo às atividades executadas pelo NMRF no âmbito do Programa Titula Brasil;*
- V - indicar as áreas passíveis de regularização fundiária e titulação em projetos de reforma agrária ou terras públicas federais sob domínio da União ou do Incra;*
- VI - disponibilizar e manter sistemas informatizados para a execução do Programa Titula Brasil; e*
- VII- emitir e expedir, com exclusividade, os documentos de titulação.*

**CONSIDERANDO** que o Grupo de Trabalho “Reforma Agrária e Conflitos Fundiários” da Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão (PFDC) realizou, no dia 16 de abril de 2021, em conjunto com o TCU e a Controladoria-Geral da União (CGU), reunião com representantes da Diretoria de Governança Fundiária do Incra para tratar do Programa Titula Brasil;

**CONSIDERANDO** que, na ocasião, o representante do Incra sustentou que o Programa Terra Legal não foi oficialmente criado por lei, estando a política pública circunscrita ao objetivo de regularização fundiária;

	<p>PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA</p>	<p>Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA</p> <p>Telefone: (91)37390813</p> <p>www.mpf.mp.br/mpfservicos</p>
--	---	---



**CONSIDERANDO** que, no entendimento exposto pelo Incra, o Programa Titula Brasil não é um programa específico de titulação, mas sim um programa de parcerias com o fim de garantir apoio operacional ao Incra, de modo a ampliar os serviços por ela prestados, mantida a titularidade federal da política pública de reforma agrária e regularização fundiária;

**CONSIDERANDO** que, na mencionada reunião, ao comparar o Programa Terra Legal com o Programa Titula Brasil, o Incra apontou que apenas o primeiro tem orçamento próprio, realiza instrução processual, manifestação técnica, decisão processual e emissão de título, ao passo que o segundo se diferencia por atuar em todo o território nacional (e não apenas na Amazônia) e em projetos de assentamento (não apenas em regularização fundiária de áreas públicas federais não destinadas);

**CONSIDERANDO** que o Incra informou a ocorrência de adesão por mais de 600 prefeituras, tendo já sido assinados 15 termos de Acordos de Cooperação Técnica;

**CONSIDERANDO** que, ainda segundo o Incra, após o decurso de prazo da Medida Provisória (MP) nº 910/2019, que tratava da regularização fundiária das ocupações incidentes em terras situadas em áreas da União, e a impossibilidade de aplicação da IN Incra nº 100/2019, sobre os procedimentos para regularização fundiária das ocupações incidentes em áreas rurais, somente o Decreto nº 10.592/2020, regulamentador da Lei nº 11.952/2009, foi que lhe permitiu trabalhar da forma como tem operado, tendo desencadeado a edição da IN Incra nº 104/2021, que fixa os procedimentos para regularização fundiária das ocupações incidentes em áreas rurais, além da mencionada IN Incra nº 105/21;

**CONSIDERANDO** que foi conferido aos Municípios um papel singular na identificação de assentamentos e de georreferenciamentos, não restando claro, contudo, se haverá quadros de agentes públicos aptos a conduzirem os NMRF's, tampouco a natureza de seus vínculos com os Municípios;

**CONSIDERANDO** que o art. 8º, V, da IN Incra nº 105/21, aponta ser de competência do Incra “*indicar as áreas passíveis de regularização fundiária e titulação em projetos de reforma agrária ou terras públicas federais sob domínio da União ou do Incra*”;



PROCURADORIA DA  
REPÚBLICA NO  
MUNICÍPIO DE  
PARAGOMINAS-PA

Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep  
68627692 - Paragominas-PA  
Telefone: (91)37390813  
[www.mpf.mp.br/mpfservicos](http://www.mpf.mp.br/mpfservicos)



torna-se necessário compreender se o Inkra terá conhecimento prévio dessas áreas e se haverá registro quantitativo total de área a ser regularizada, enfatizando-se a preocupação referente à grilagem de terras públicas federais;

**CONSIDERANDO** que o art. 12 do Decreto nº 10.592/2020 estabelece que o Inkra definirá as glebas a serem regularizadas após consulta prévia a órgãos e entidades federais;

**CONSIDERANDO** o disposto no § 1º do art. 12 do Decreto nº 10.592/2020, no sentido de que a consulta será promovida no âmbito da Câmara Técnica de Destinação e Regularização Fundiária de Terras Públicas Federais Rurais;

**CONSIDERANDO** que o § 3º do art. 12 do Decreto nº 10.592/2020 estabelece que, em caso de ausência de manifestação dos órgãos e entidades consultados no prazo de sessenta dias, haverá presunção de não oposição quanto à regularização;


**CONSIDERANDO** a dificuldade de se afirmar a existência de reivindicações de reconhecimento de territórios quilombolas ou comunidades tradicionais sobre as áreas que pleiteiam regularização fundiária;

**CONSIDERANDO** que os órgãos fundiários não indicam todas as terras indígenas demarcadas, pois muitas se encontram em fases de identificação e/ou de estudos antropológicos;

**CONSIDERANDO** a ausência de informações de que o Sigef possua o levantamento de comunidades tradicionais em sua base de dados;

**CONSIDERANDO** a ausência de informações de que a Superintendência de Patrimônio da União (SPU) possua conhecimento e de que tenha delimitado os espaços territoriais ocupados por povos tradicionais;

**CONSIDERANDO** a ausência de informações com relação ao cadastro dos

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	---	---

conflitos por terra junto à Câmara de Conciliação Agrária, circunstância que possibilita o descumprimento da Lei nº 11.952/2009;

**CONSIDERANDO** que a edição, pela Fundação Nacional do Índio (Funai), da Instrução Normativa (IN) nº 09/2020, que disciplina o requerimento, análise e emissão da Declaração de Reconhecimento de Limites em relação a imóveis privados, acarreta evidente descumprimento dos princípios da publicidade e da legalidade da Administração Pública ao não promover, na matrícula dos imóveis incidentes sobre terras indígenas, a averbação da existência de procedimento demarcatório;


**CONSIDERANDO** que, nos termos do art. 4º, II, da Lei nº 11.952/2009, “não serão passíveis de alienação ou concessão de direito real de uso, nos termos desta Lei, as ocupações que recaiam sobre áreas: (...) tradicionalmente ocupadas por população indígena”;

**CONSIDERANDO** que o § 1º do art. 1º da IN Funai nº 09/2020, considera “tradicionalmente ocupadas por população indígena” apenas as “terras indígenas homologadas, reservas indígenas e terras domaniais indígenas plenamente regularizadas”;

**CONSIDERANDO** o entendimento do Supremo Tribunal Federal (STF), esposado no julgamento da Ação Direita de Inconstitucionalidade (ADI) nº 4269, que, ao analisar a constitucionalidade de dispositivos da Lei nº 11.952/2009, desautorizou qualquer interpretação da legislação, sobretudo do art. 4º, §2º, da referida Lei, que possibilite a regularização de áreas de povos e comunidades tradicionais em desfavor do modo de apropriação de território por esses grupos<sup>[1]</sup>;

**CONSIDERANDO** que, no mesmo julgamento, o STF enfatizou que o art. 13 da Lei nº 11.952/2009, que dispensa vistoria prévia nos imóveis rurais de até quatro módulos fiscais, demanda interpretação conforme a Constituição, de maneira que se compatibilizem os meios eficazes de fiscalização do meio ambiente como forma de tutela à biodiversidade e inclusão social dos pequenos proprietários que exercem cultura efetiva na área.

**CONSIDERANDO** a manifestação apresentada pela Advogado-geral da União sobre a correlação entre grilagem e terras indígenas no bojo do julgamento da ADI nº

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	---	---

4269, nos seguintes termos: “*Os modelos de ocupação territorial e as formas de apropriação dos recursos naturais têm sido concentradores da riqueza e socialmente excludentes, ocasionando conflitos pelo acesso à terra, aos recursos minerais, às reservas de madeiras nobres e aos recursos pesqueiros, entre outros*”, que a “*busca de ganhos patrimoniais rápidos por meio de grilagem de terras públicas, com frequente violação de direitos humanos é uma característica da expansão da fronteira amazônica*”, ao passo que “*Complexas redes de interesses envolvendo posseiros, madeireiros, grileiros, políticos locais, especuladores e grandes fazendeiros frequentemente se chocam com antigos ocupantes das terras, como populações tradicionais, indígenas ou produtores familiares.*”<sup>[2]</sup>;


**CONSIDERANDO** que, dessa forma, os fundamentos que supostamente justificariam o afastamento da vistoria prévia, como a desburocratização e a agilização de procedimentos de regularização fundiária, perdem força diante da atuação dos NMRF's na regularização fundiária, pois estes poderão realizar, em apoio ao Incra, as medidas necessárias de forma concreta e presencial;

**CONSIDERANDO** que as vistorias, nesse contexto, se tornam ainda mais imprescindíveis, tendo em vista a necessidade de acompanhamento in loco dos procedimentos de regularização para garantir o desenvolvimento de expertise e precisão nas análises da matéria, de maneira impessoal e técnica;

**CONSIDERANDO** que o Manual de Planejamento e Fiscalização do Programa Titula Brasil não define os critérios e parâmetros para a realização das vistorias presenciais;

**CONSIDERANDO** que o Programa Titula Brasil confere aos Municípios atribuições afetas às políticas de reforma agrária e regularização fundiária, incrementando o histórico risco de indevidas influências locais sobre a destinação da terra, o qual pode ser ao menos mitigado pelo fortalecimento de instrumentos de transparência, participação e controle sociais em âmbito local;

**CONSIDERANDO** que o Município de Mãe do Rio/PA manifestou interesse em aderir ao Programa Titula Brasil;

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	---	---

## **RECOMENDA**

Ao(à) **Prefeito(a) do Município de Mãe do Rio/PA** que:

a) **realize** vistorias técnicas in loco em todas as áreas submetidas a processo de regularização fundiária no âmbito do Núcleo Municipal de Regularização Fundiária (NMRF), havendo ou não determinação ou indicação expressa do Incra, com observância da habilitação técnica necessária;


b) **emita**, nas áreas passíveis de regularização fundiária, atestado de cumprimento ou da função social da propriedade rural, devidamente fundamentado, conforme preceituam os arts. 184, 186 e 188 da Constituição da República;

c) **estabeleça** que a realização de vistorias técnicas e revisões populacionais, incluindo a coleta de dados, sejam realizadas exclusivamente por servidores públicos de provimento efetivo do quadro município, escolhidos por meio de processo seletivo aberto, ampla e previamente divulgado a todos os interessados, afastando-se a atuação de agentes meramente ocupantes de cargos em comissão, temporários ou terceirizados;

d) **adote** as medidas administrativas necessárias a impedir que agentes públicos municipais, especialmente os integrantes do NMRF e respectivos cônjuges, companheiros e companheiras, possam figurar como beneficiários, direta ou indiretamente, de regularização fundiária no âmbito do Titula Brasil, em simetria à regra prescrita no art. 5º, §1º, da Lei n. 11.952/09;

e) **estabeleça**, previamente ao início da implementação do Programa Titula Brasil no município, regras de impedimento e/ou suspeição aplicáveis aos servidores públicos efetivos integrantes do NMRF que contemplem, em sua integralidade, os princípios da impessoalidade, moralidade e probidade administrativas;

f) **capacite** e **habilite** os agentes públicos indicados como integrantes do

 <p><b>MPF</b> Ministério Público Federal</p>	<p>PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA</p>	<p>Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA</p> <p>Telefone: (91)37390813</p> <p><a href="http://www.mpf.mp.br/mpfservicos">www.mpf.mp.br/mpfservicos</a></p>
--	---	--

NMRF, o que deverá ser condição inafastável ao efetivo início de exercício das funções operacionais no âmbito do Programa Titula Brasil;

g) **determine** a abstenção da análise de processos e pedidos de regularização fundiária nos casos em que forem constatadas as seguintes situações:

*g.1) a sobreposição total ou parcial em qualquer percentual de qualquer espécie de Cadastros Ambientais Rurais relativos à área objeto de solicitação;*

*g.2) o registro de conflito fundiário na Câmara de Conciliação Agrária, cujo resultado da consulta deve necessariamente constar do processo de titulação; e*

*g.3) a incidência sobre áreas reivindicadas por povos e comunidades tradicionais, ainda que não demarcadas ou sem processo instaurado, ou sequer registradas no Sigef;*

h) **divulgue**, ampla e acessivelmente, inclusive no sítio oficial do Município na internet:

*h.1) as áreas passíveis de regularização fundiária em glebas federais não destinadas e de titulação em projetos de assentamento; e*

*h.2) a integralidade dos Acordos de Cooperação Técnicas formalizados com o Incra;*

i) **assegure**, previamente ao início da execução do Programa Titula Brasil, a efetiva participação e influência da sociedade civil, em geral, na definição do objeto e formulação de metas e ações do Plano de Trabalho referente ao Titula Brasil, procedendo à oitiva, no mínimo, de:

*i.1) entidades representativas de assentados e agricultores familiares;*


*i.2) sindicatos de trabalhadores rurais;*

*i.3) povos e comunidades tradicionais, com observância dos respectivos modelos de auto-organização;*

*i.4) entidades dedicadas à defesa socioambiental; e*

*i.5) do Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural ou equivalente; e*

j) **divulgue**, de forma objetiva e periódica, os resultados decorrentes da execução do Plano de Trabalho.

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	---	---

Oficie-se à Prefeitura recomendada, com cópia da recomendação, para ciência, concedendo-lhe o prazo de **10 (dez) dias** para manifestação acerca do acolhimento da presente Recomendação.

A partir da data da entrega, o Ministério Público Federal considera seu destinatário como ciente da situação ora exposta e, nesses termos, passível de responsabilização por quaisquer eventos futuros imputáveis a sua omissão.

Adverte-se que a recomendação constitui em mora o destinatário quanto às providências solicitadas.

A ausência de observância às medidas indicadas impulsionará o Ministério Público Federal a adotar, quando cabível, as providências judiciais e extrajudiciais pertinentes para garantir a prevalência das normas de proteção ao patrimônio público e social, de que trata esta recomendação.

O teor desta recomendação não exclui a irrestrita necessidade de plena observância a todas as normas constitucionais e infraconstitucionais em vigor.

*De Marabá/PA para Paragominas/PA (em substituição),*

*data da assinatura eletrônica.*


**SADI FLORES MACHADO**  
**PROCURADOR DA REPÚBLICA**

---

Notas

1. <sup>^</sup> (ADI 4269, Relator(a): EDSON FACHIN, Tribunal Pleno, julgado em 18/10/2017, PUBLIC 01-02-2019)

2. <sup>^</sup> Disponível em:

	PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO MUNICÍPIO DE PARAGOMINAS-PA	Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep 68627692 - Paragominas-PA Telefone: (91)37390813 www.mpf.mp.br/mpfservicos
---	--	--

[https://lume.ufrgs.br/bitstream/handle/10183/18848/000729335.pdf.txt;jsessionid=06B15D1A54771A7D75A56B1F13649E08?sequence=2.](https://lume.ufrgs.br/bitstream/handle/10183/18848/000729335.pdf.txt;jsessionid=06B15D1A54771A7D75A56B1F13649E08?sequence=2)



PROCURADORIA DA  
REPÚBLICA NO  
MUNICÍPIO DE  
PARAGOMINAS-PA

Rua Nagib Demaschik, S/n, Parque Das Américas - Cep  
68627692 - Paragominas-PA

Telefone: (91)37390813  
[www.mpf.mp.br/mpfservicos](http://www.mpf.mp.br/mpfservicos)

Assinado com login e senha por SADI FLORES MACHADO, em 25/08/2021 16:29. Para verificar a autenticidade acesse <http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento>. Chave 7B9FA98E.34271ACA.25134961.07825556