



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL
22º OFÍCIO - PR/DF

RECOMENDAÇÃO Nº 4/2026-AHCL

Ref.: Inquéritos Cíveis nº 1.16.000.001168/2025-83 e 1.16.000.001209/2025-31

O **MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL**, pelos procuradores da República signatários, no exercício das atribuições institucionais conferidas pelos artigos 127 e 129, II e III, da Constituição da República, e também previstas nos artigos 1º, 2º, 5º, 6º e 39, todos da Lei Complementar nº 75/93, e;

CONSIDERANDO que a Constituição da República atribui ao Ministério Público, nos termos do art. 127, a “*defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis*”, tarefa que também lhe é atribuída pela Lei Complementar nº 75/93, em seu art. 1º;

CONSIDERANDO que tramitam neste Ministério Público Federal o inquérito civil nº 1.16.000.001168/2025-83, instaurado para apurar possíveis fraudes na concessão de créditos consignados pelo Banco Master S.A., bem como o inquérito civil nº 1.16.000.001209/2025-31, relacionado à tentativa de aquisição de participação acionária do Master pelo BRB;

CONSIDERANDO que, após a instauração dos referidos procedimentos, houve a decretação, pelo Banco Central, da liquidação extrajudicial do Banco Master S.A e de outras instituições do mesmo conglomerado;

CONSIDERANDO que, uma vez decretada sua liquidação, a instituição bancária cessa suas atividades e seu patrimônio torna-se indisponível, permanecendo, em tese, os descontos em folha de pagamento decorrentes da contratação de créditos consignados, a menos que tais descontos sejam considerados irregulares (juridicamente inválidos) pela entidade responsável (o INSS, no caso);

SGAS 604, L2 Sul, Lote 23, Sala 113 Brasília/DF CEP: 70.200-640

E-mail: prdf-22oficio@mpf.mp.br | Telefone: [\(61\) 3313-5494](tel:(61)3313-5494)

CONSIDERANDO que, diante da alta probabilidade de insuficiência de recursos das instituições em liquidação, bem como da necessidade de garantir a devolução de recursos subtraídos ilicitamente dos consumidores afetados pela contratação indevida de empréstimos consignados e de cartões consignados de crédito, deve-se garantir que, no quadro geral de credores, o montante destinado a eventuais restituições seja preservado antes da exaustão do ativo (reserva de valores);

CONSIDERANDO que a Lei nº 6.024/74 (que deve ser combinada com a Lei nº 11.101/2005 e legislações tributárias) rege, entre outras coisas, o procedimento para pagamentos na liquidação extrajudicial de instituições financeiras, a qual visa a proteger, primeiro, os créditos sociais e, depois, os créditos garantidos;

CONSIDERANDO que clientes e fornecedores, em geral, que possuem pretensões reparatórias em face de instituição financeira em liquidação usualmente ingressam na lista geral de credores como quirografários, aplicando-se, para isso, o art. 83, VI, da Lei nº 11.101/2005 (com a redação dada pela Lei nº 14.112/2020);

CONSIDERANDO que, segundo o art. 86, III, da mesma lei, em caso de existir recurso em poder da instituição financeira devedora (em liquidação) que tenha sido entregue por contratante de boa-fé, quando o contrato que embasara a entrega não tiver mais eficácia ou validade (ou tenha sua inexistência jurídica reconhecida), tal recurso deve ser restituído como crédito extraconcursal — com prioridade máxima, portanto;

CONSIDERANDO que, segundo noticiou o presidente do INSS, Gilberto Waller Jr., em entrevista à rede televisora CNN Brasil no dia 27 de janeiro de 2026 (<<https://www.youtube.com/watch?v=UoPY1aapszo>>), a autarquia em questão constatou cerca de 250.000 (duzentos e cinquenta mil) contratos do banco Master com crédito consignado que apresentam indícios de irregularidade ou fraude;

CONSIDERANDO ainda que, conforme o que foi declarado na entrevista, o conglomerado financeiro Master teria até a primeira semana de fevereiro para comprovar a legalidade desses contratos e descontos, sob pena de serem estes considerados inválidos, devendo ser restituídas aos titulares dos valores (aposentados e pensionistas) as parcelas já bloqueadas e acauteladas pelo INSS;

CONSIDERANDO que, de acordo com o informado pelo presidente da autarquia no evento acima mencionado, os valores já repassados ao conglomerado financeiro Master pelo INSS ficariam, a princípio, a descoberto, sendo necessária a habilitação das restituições diretamente pelos lesados junto ao liquidante das instituições financeiras — que demandaria declaração expressa do credor ou seu representante, na forma do art. 22 da Lei nº 6.024/74;

SGAS 604, L2 Sul, Lote 23, Sala 113 Brasília/DF CEP: 70.200-640

E-mail: prdf-22oficio@mpf.mp.br | Telefone: [\(61\) 3313-5494](tel:(61)3313-5494)

CONSIDERANDO a inviabilidade de esperar que centenas de milhares de credores hipossuficientes (aposentados e pensionistas lesados por descontos fraudulentos, gerando repasses ilícitos ao conglomerado Master) formalizem declaração para habilitação de crédito junto à autoridade liquidante;

CONSIDERANDO ser mais razoável que o próprio INSS elabore a relação de pessoas lesadas e a remeta àquela autoridade, apontando o total das devoluções a serem realizadas (com correção monetária) e solicitando a habilitação de tais créditos extraconcursais, funcionando a autarquia (que intermediou o descontos dos aposentados e pensionistas) como intermediária para fins de devolução dos recursos subtraídos ilegalmente;

CONSIDERANDO caber ao Ministério Público “*expedir recomendações, visando à melhoria dos serviços públicos e de relevância pública, bem como ao respeito, aos interesses, direitos e bens cuja defesa lhe cabe promover, fixando prazo razoável para a adoção das providências cabíveis*”, consoante dispõe o art. 6º, XX, da Lei Complementar nº 75/93;

CONSIDERANDO que a recomendação é lícito instrumento de atuação ministerial, sendo decorrência natural da recusa ao seu atendimento a propositura de ações judiciais cabíveis;

RECOMENDA ao Instituto Nacional do Seguro Social (INSS), na pessoa do seu Presidente, com fulcro no art. 6º, XX, da Lei Complementar nº 75/93, que **solicite junto à autoridade liquidante do conglomerado financeiro Master a habilitação dos créditos extraconcursais representativos das devoluções devidas aos aposentados e pensionistas em razão de descontos indevidos lastreados em contratos reconhecidos como inválidos pelo INSS.**

Por fim, solicita-se que seja o MPF informado, **em 10 (dez) dias**, a respeito do acolhimento da presente recomendação.

ANSELMO HENRIQUE CORDEIRO LOPES
PROCURADOR DA REPÚBLICA

PAULO ROBERTO GALVÃO DE CARVALHO
PROCURADOR DA REPÚBLICA

SGAS 604, L2 Sul, Lote 23, Sala 113 Brasília/DF CEP: 70.200-640

E-mail: prdf-22oficio@mpf.mp.br | Telefone: [\(61\) 3313-5494](tel:(61)3313-5494)

Página 3 de 3



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

Assinatura/Certificação do documento **PR-DF-00009307/2026 RECOMENDAÇÃO nº 4-2026**

.....
Signatário(a): **PAULO ROBERTO GALVAO DE CARVALHO**

Data e Hora: **03/02/2026 12:11:10**

Assinado com login e senha

.....
Signatário(a): **ANSELMO HENRIQUE CORDEIRO LOPES**

Data e Hora: **03/02/2026 13:33:54**

Assinado em nuvem

.....
Acesse <http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento>. Chave 22ebad21.95623b3c.4ba8ec92.60b1c52d