



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
PROCURADORIA REGIONAL DA REPÚBLICA DA 5ª REGIÃO

**EXMO(A). SR(A). DESEMBARGADOR(A) FEDERAL RELATOR(A) &
COLENDIA 7ª TURMA DO TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA 5ª REGIÃO**

ATO MPF : MAN-2025-170 – PARECER

PROCESSO : 0800242-61.2023.4.05.8400 – APELAÇÃO CÍVEL
APELANTE : MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL
APELADO : CARLOS ROBERTO MASSA
APELADO : RGM - ADMINISTRACAO DE VALORES LTDA
ADVOGADO : LUIZ APARICIO FUZARO
RELATOR(A) : DESEMBARGADOR(A) FEDERAL FREDERICO WILDSON DA SILVA DANTAS – 7ª TURMA
MAG. CONV. : DESEMBARGADOR(A) FEDERAL ANDRE LUIS MAIA TOBIAS GRANJA

EMENTA. PARECER. MPF/PRR-5. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE, ÓRGÃO LOCAL DESTA MPF. SENTENÇA DO JUÍZO DA 1ª VARA FEDERAL – RN, QUE JULGOU IMPROCEDENTES OS PLEITOS FORMULADOS NA INICIAL DA AÇÃO CIVIL PÚBLICA, AJUIZADA EM RAZÃO DA VIOLÊNCIA POLÍTICA DE GÊNERO, POR MEIO DE PROGRAMA DE RÁDIO, CONTRA DEPUTADA FEDERAL. APELAÇÃO DO ÓRGÃO MINISTERIAL, COM PLEITOS SUCESSIVOS DE ANULAÇÃO E REFORMA DA SENTENÇA. CONTRARRAZÕES DOS RÉUS, REQUERENDO A MANUTENÇÃO DA SENTENÇA.

O ÓRGÃO MINISTERIAL LOCAL INTERPÔS APELAÇÃO, NA QUAL (I) APRESENTOU AS TESES (A) DA AUSÊNCIA DE ANÁLISE DOS ARGUMENTOS TECIDOS NA INICIAL E DAS PROVAS JUNTADAS, QUANTO AO CARÁTER ESPECÍFICO DAS DECLARAÇÕES CONTRA A DEPUTADA FEDERAL; (B) DA VEDAÇÃO A LIBERDADE DE EXPRESSÃO E A LIVRE MANIFESTAÇÃO DO PENSAMENTO ABSOLUTA; (C) DA NECESSIDADE DE FIXAÇÃO DE INDENIZAÇÃO COMPATÍVEL AO ALCANCE DA DECLARAÇÃO E A POSIÇÃO PÚBLICA DO RÉU; (D) DA INEXISTÊNCIA DE DECISÃO DE MÉRITO QUE AFASTE O DOLO DO RÉU OU RECONHEÇA A INEXISTÊNCIA DO FATO

1. ENTENDIMENTO DESTA ÓRGÃO REGIONAL DO MPF – REGISTRAMOS, DESDE LOGO, QUE, EM RAZÃO DA DISTRIBUIÇÃO DE ATRIBUIÇÕES DOS ÓRGÃOS DO MPF POR INSTÂNCIA DO PODER JUDICIÁRIO, CABERÁ A ESTE OFÍCIO MINISTERIAL REGIONAL, DORAVANTE, OCUPAR A CONDIÇÃO DE PARTE NESTE PROCESSO, SEM DEIXAR DE ATUAR SEMPRE COMO FISCAL DA ORDEM JURÍDICA, NA “... DEFESA DA ORDEM JURÍDICA, DO REGIME DEMOCRÁTICO E DOS INTERESSES SOCIAIS E INDIVIDUAIS INDISPONÍVEIS” (CF, ART. 127), INCLUSIVE PARA PLEITEAR, QUANDO CABÍVEL, EM FAVOR DA PARTE CONTRÁRIA, A DESPEITO DE ENTENDIMENTOS MINISTERIAIS ANTERIORES.

2. NESSA DUPLA CONDIÇÃO E EM RAZÃO DO PRINCÍPIO DA INDEPENDÊNCIA FUNCIONAL DE SEUS MEMBROS, O ÓRGÃO MINISTERIAL DA INSTÂNCIA RECURSAL PODERÁ RATIFICAR, TOTAL OU PARCIALMENTE, OS ENTENDIMENTOS DOS ÓRGÃOS MINISTERIAIS QUE ATUARAM ANTERIORMENTE NA CAUSA, EM PROCEDIMENTO AMPLAMENTE UTILIZADO PELOS MEMBROS MINISTERIAIS, DE DIFERENTES INSTÂNCIAS.

3. NO CASO CONCRETO, DEPOIS DA ANÁLISE DA SENTENÇA, DAS RAZÕES E CONTRARRAZÕES DE APELAÇÃO, OBSERVAMOS QUE O ÓRGÃO MINISTERIAL ANTECEDENTE APRESENTOU SÓLIDOS ARGUMENTOS EM FAVOR DO ACOLHIMENTO DAS TESES RECURSAIS DESTA MPF, COM A ANULAÇÃO OU REFORMA DA SENTENÇA PROFERIDA, DE TAL SORTE QUE ESTE ÓRGÃO MINISTERIAL REGIONAL REGISTRA QUE COMUNGA INTEGRALMENTE COM OS FUNDAMENTOS FÁTICOS E JURÍDICOS DAS RAZÕES, TUDO A JUSTIFICAR O PROVIMENTO DO APELO MINISTERIAL, PARA, EM CARÁTER SUCESSIVO: (A) ANULAR A SENTENÇA; OU, (B) SE NÃO ANULADA, REFORMAR A SENTENÇA, JULGANDO PROCEDENTES OS PEDIDOS DA INICIAL, NOS TERMOS DA APELAÇÃO.

4. A TÍTULO DE REFORÇO, NO CASO EM TELA, A SENTENÇA NÃO EXAMINOU AS DECLARAÇÕES DO RÉU, LIMITANDO-SE A REPRODUZIR AS RAZÕES DA DEFESA. EM CASOS RELACIONADOS À LIBERDADE DE EXPRESSÃO, O ÓRGÃO JULGADOR TEM DE EXAMINAR PONTO A PONTO AS DECLARAÇÕES INDICADAS COMO EXCLUÍDAS DESSA IMPORTANTE PROTEÇÃO CONSTITUCIONAL DA LIBERDADE DE EXPRESSÃO, QUE HÁ DE SER EXERCIDA SEMPRE COM RESPONSABILIDADE E COM RESPEITO AOS DIREITOS FUNDAMENTAIS DAS OUTRAS PESSOAS E DA

SOCIEDADE EM GERAL, JUSTIFICANDO, NAS CONDUTAS ILÍCITAS, A REPARAÇÃO POR DANOS MORAIS, COMO REQUERIDO NESTA AÇÃO CIVIL PÚBLICA.

5. DESSE MODO, O PLEITO DE NULIDADE HÁ DE SER ACOLHIDO, POIS A SENTENÇA DEIXOU DE JULGAR O CASO MEDIANTE A INDISPENSÁVEL ANÁLISE DAS CITADAS EXPRESSÕES QUE EXTRAPOLARAM ILICITAMENTE O CAMPO DE PROTEÇÃO DA LIBERDADE DE EXPRESSÃO, EVITANDO-SE A SUPRESSÃO DE INSTÂNCIAS.

6. SE ESSA CORTE REGIONAL NÃO ANULAR A SENTENÇA O RECURSO HÁ DE SER PROVIDO, PARA JULGAR PROCEDENTES OS PEDIDOS DA INICIAL.

7. NO CASO CONCRETO, DEPOIS DA ANÁLISE DA SENTENÇA, DAS RAZÕES E CONTRARRAZÕES DE APELAÇÃO, OBSERVAMOS QUE O ÓRGÃO MINISTERIAL ANTECEDENTE APRESENTOU SÓLIDOS ARGUMENTOS EM FAVOR DO ACOLHIMENTO DAS TESES RECURSAIS DESTE MPF E A ANULAÇÃO OU REFORMA DA SENTENÇA PROFERIDA, DE TAL SORTE QUE ESTE ÓRGÃO MINISTERIAL REGIONAL REGISTRA QUE COMUNGA INTEGRALMENTE COM OS FUNDAMENTOS FÁTICOS E JURÍDICOS DAS RAZÕES, TUDO A JUSTIFICAR O PROVIMENTO DO APELO MINISTERIAL, PARA (A) ANULAR A SENTENÇA, OU, SUCESSIVAMENTE, (B) REFORMAR A SENTENÇA, PARA JULGAR PROCEDENTES OS PEDIDOS, NOS TERMOS DA PETIÇÃO INICIAL E DA APELAÇÃO.

8. PARECER PELO PROVIMENTO DO APELO DO MINISTERIAL, PARA, EM CARÁTER SUCESSIVO: (A) ANULAR A SENTENÇA, DEVOLVENDO-SE OS AUTOS AO JUÍZO A QUO; OU, (B) CASO INDEFERIDO O PLEITO ANTERIOR, REFORMAR A SENTENÇA, JULGANDO PROCEDENTES OS PEDIDOS FORMULADOS PELO ÓRGÃO LOGAL DESTE MPF NA INICIAL DESTA AÇÃO CIVIL PÚBLICA.

O **MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL**, pelo procurador regional da República signatário, no uso de suas atribuições constitucionais e legais, vem, perante essa colenda **7ª TURMA DO TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA 5ª REGIÃO**, apresentar

PARECER **(MEMORIAL)**

sobre a presente causa, conforme fatos e fundamentos adiante externados.

1. DO RELATÓRIO

Trata-se de apelação interposta pela PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE - PRRN, órgão ministerial local, contra sentença do juízo da 1ª VARA FEDERAL – RN, que julgou improcedentes os pleitos formulados na inicial da ação civil pública, ajuizada em face de CARLOS ROBERTO MASSA ("Ratinho") e RGM ADMINISTRAÇÃO DE VALORES LTDA, inicialmente, em razão da violência política de gênero, por meio de programa de rádio, contra a deputada federal Natália Bonavides.

Os autos subiram a essa Corte Regional, onde os réus, depois de intimados, apresentaram contrarrrazões ao apelo ministerial (ID 4058400.16204264).

Por fim, vieram os autos a este órgão ministerial regional para atuação como custos iuris.

2. DA ANÁLISE

Na petição inicial desta ação civil pública, da lavra do Exmo. Sr. procurador da República EMANUEL DE MELO FERREIRA, foram formulados os seguintes pedidos (ID 4058400.12365440):

(...)

VIII – DO PEDIDO

Ante todo o exposto, o Ministério Público Federal vem requerer a Vossa Excelência:

1 – A citação dos demandados para, caso queiram, apresentar defesa, sob pena de incidência dos efeitos da revelia;

2 – A intimação da Defensoria Pública da União para, caso queira, intervenha no caso;

3 – a dispensa do pagamento das custas, emolumentos e outros encargos, em vista do disposto no artigo 18 da Lei nº 7.347/85.

4 – a condenação de CARLOS ROBERTO MASSA em pagar indenização no montante de R\$ 2.000.000,00, nos termos lançados na causa de pedir da ação;

5 – a condenação da Rádio Massa FM em obrigação de fazer (com a antecipação da tutela provisória de evidência, no momento da prolação da sentença, conforme arts. 294 e 311, II, Código de Processo Civil), para que adote todas as medidas operacionais cabíveis para imediata veiculação de campanhas publicitárias, pelo período mínimo de um ano, a serem selecionadas e aprovadas pelo Comitê previsto no art. 17 da Convenção para a Eliminação de todas as Formas de Discriminação contra a Mulher ou entidade indicada pelo Comitê, ou ainda pela Procuradoria da Mulher da Câmara dos Deputados (arts. 20-A, 20-B e 20-D do Regimento Interno da Casa), ou por entidades dedicadas ao tema, como o Fórum Brasileiro de Segurança Pública ou o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, com os seguintes objetivos:

5.1) divulgação, com base em estudos e pesquisas de órgãos especializados (Forum Brasileiro de Segurança Pública, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, dentre outros) para conscientização social da atual situação de violência e assédio (moral, física e sexual) e de desigualdade em relação às mulheres, nos vários segmentos sociais, v.g., turismo sexual, tráfico de pessoas, acesso à renda, emprego, salários e remunerações, cargos políticos e de direção (cúpula) no setor público (legislativo, executivo e judiciário) e privado;

5.2) divulgação dos direitos das vítimas mulheres de violência de serem atendidas por profissionais de segurança pública, de saúde e de unidades públicas de referência de assistência social, que tenham formação e capacitação em escuta ativa e atendimento humanizado sobre violência de gênero, notadamente quanto aos direitos previstos na Lei Maria da Penha (Lei 11.340/2006) e na Lei que prevê o atendimento no SUS das vítimas de violência sexual (Lei 12.845/2013);

5.3) divulgação de outras políticas públicas que estão sendo efetivamente implementadas para atendimento das mulheres vítimas de violência e assédio (moral, física e sexual), inclusive no trabalho, no setor privado e na administração pública, e como as vítimas podem denunciar e acessar os serviços públicos de atendimento;

Embora já tenha apresentado o Ministério Público Federal prova pré-constituída do alegado, requer, outrossim, a produção de demais provas no curso da ação. O MPF, dada a natureza indisponível do direito envolvido, aponta que não é possível realizar audiência de conciliação.

Atribui-se à causa o valor de R\$ 2.000.000,00 (dois milhões de reais).

(...)

Encerrada a instrução, foi proferida sentença, da lavra do Exmo. sr. juiz federal MAGNUS AUGUSTO COSTA DELGADO, que julgou improcedente o pedido da inicial, nos seguintes termos:

SENTENÇA

Cuida-se de ação civil pública movida pelo MPF em desfavor de RGM - ADMINISTRAÇÃO DE VALORES LTDA. E OUTRO, na qual requer:

"(...) 4 - a condenação de CARLOS ROBERTO MASSA em pagar indenização no montante de R\$ 2.000.000,00, nos termos lançados na causa de pedir da ação;

5 - a condenação da Rádio Massa FM em obrigação de fazer (com a antecipação da tutela provisória de evidência, no momento da prolação da sentença, conforme arts. 294 e 311, II, Código de Processo Civil), para que adote todas as medidas operacionais cabíveis para imediata veiculação de campanhas publicitárias, pelo período mínimo de um ano, a serem selecionadas e aprovadas pelo Comitê previsto no art. 17 da Convenção para a Eliminação de todas as Formas de Discriminação contra a Mulher ou entidade indicada pelo Comitê, ou ainda pela Procuradoria da Mulher da Câmara dos Deputados (arts. 20-A, 20-B e 20-D do Regimento Interno da Casa), ou por entidades dedicadas ao tema, como o Fórum Brasileiro de Segurança Pública ou o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, com os seguintes objetivos:

5.1) divulgação, com base em estudos e pesquisas de órgãos especializados (Forum Brasileiro de Segurança Pública, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, dentre outros) para conscientização social da atual situação de violência e assédio (moral, física e sexual) e de desigualdade em relação às mulheres, nos vários segmentos sociais, v.g., turismo sexual, tráfico de pessoas, acesso à renda, emprego, salários e remunerações, cargos políticos e de direção (cúpula) no setor público (legislativo, executivo e judiciário) e privado; 5.2) divulgação dos direitos das vítimas mulheres de violência de serem atendidas por profissionais de segurança pública, de saúde e de unidades públicas de referência de assistência social, que tenham formação e capacitação em escuta ativa e atendimento humanizado sobre violência de gênero, notadamente quanto aos direitos previstos na Lei Maria da Penha (Lei 11.340/2006) e na Lei que prevê o atendimento no SUS das vítimas de violência sexual (Lei 12.845/2013);

5.3) divulgação de outras políticas públicas que estão sendo efetivamente implementadas para atendimento das mulheres vítimas de violência e assédio (moral, física e sexual), inclusive no trabalho, no setor privado e na administração pública, e como as vítimas podem denunciar e acessar os serviços públicos de atendimento".

Os réus ofertaram contestação rechaçando, em suma, os termos da pretensão deduzida à inaugural, pelos argumentos declinados no ID nº 4058400.12611941.

Na sequência, foi anexada cópia da decisão exarada pelo Juízo da 2ª Zona Eleitoral de São Paulo, nos autos do Inquérito Policial nº 0600018-65.2022.6.26.0002. (ID nº 4058400.12802911).

Houve réplica à defesa apresentada pela parte requerida, seguida de decisão que indeferiu o pedido de produção de prova oral, com posterior intimação dos litigantes para oferecimento de suas alegações finais.

É o que importa relatar. Passo a decidir.

Compulsando os autos, verifica-se que a pretensão autoral não deve ser acolhida.

Deveras, do exame dos elementos probatórios colacionados a este feito, é possível observar que as palavras proferidas pelo réu CARLOS ROBERTO MASSA (conhecido como "Ratinho"), que são abordadas na presente lide sob alegação de suposta prática de violência política de gênero, apesar de chulas e totalmente reprováveis, não alcançam a antijuridicidade pretendida pelo MPF, sendo oportuno, a propósito, reproduzir o seguinte trecho da peça contestatória anexada no ID nº 4058400.12611941:

"Em seus programas de rádio e televisão usa da linguagem popular e profissionalmente usa do senso crítico contra projetos políticos que considera desnecessários e de não prioridade em detrimento de outros projetos de extrema necessidade que os políticos deveriam apresentar, tanto na área social, na área tributária e na área familiar para o bem estar do povo brasileiro e do país. Portanto, no caso em questão ou em qualquer outro caso, o Réu Carlos Roberto Massa faz críticas contra os projetos que considera desnecessários, sempre criticando tais projetos, nunca a pessoa autora do mesmo, que muitas vezes ele nem conhece, usando sempre o linguajar popular e na linguagem mais simples para atingir toda a população a qualquer nível de instrução. Veja bem Excelência, critica ou apoia projetos políticos ou qualquer outro tipo de projeto e não os autores dos mesmos. Exerce a liberdade de expressão em respeito as leis, aos princípios, sem qualquer ideologia política.

Ao contrário do afirmado pelo Autor, o Réu Carlos Roberto Massa em nenhum momento emitiu declarações ofensivas contra a parlamentar acima mencionada ou contra a participação feminina na política ou em qualquer situação.

O que ocorreu foi que o Réu Carlos Roberto Massa, o "Ratinho", teceu comentários em linguajar popular dentro de um contexto de crítica unicamente ao mencionado projeto de lei, em que se propõe a modificação dos termos da declaração feita pela presidência da cerimônia de casamento.

Foi dentro desse contexto que o primeiro Réu, utilizando-se de uma linguagem coloquial/popular, como de costume o faz, sendo uma característica marcante de seu personagem "Ratinho", expressou contrariedade ao projeto, sobretudo pois julgava que o Congresso Nacional deveria dar prioridade a outras questões que se reputa como sendo mais graves e urgentes para serem debatidas no país.

Portanto, em hipótese alguma o primeiro Réu quis ofender, destratar as mulheres ou qualquer outro grupo, independentemente do seu gênero, tampouco realizar ameaças, prejudicar ou incitar alguma forma de violência contra a autora do projeto - afinal, o primeiro Réu sequer a conhece - nem contra outra pessoa.

O tom jocoso e exagerado empregado pelo primeiro Réu, que é autêntico e próprio do personagem que o constitui, não pode ser interpretado como se fosse algo criminoso ou passível de indenização por dano moral individual ou coletivo. O comentário foi feito genericamente e coloquialmente por um cidadão comum, que apenas manifestou sua discordância quanto a um projeto legislativo, opinião esta que pode (e deve) ser exposta/manifestada livremente dentro de um regime democrático sem que haja o receio de sofrer qualquer tipo de represália por parte do Estado.

(...) Por último, com relação a segunda Ré, conhecido como Rádio Massa FM, sua função no caso em questão foi apenas um instrumento de manifestação da opinião do primeiro Réu, no exercício de sua atividade de comunicador, de informações e críticas em relação a projetos de qualquer natureza respeitando as instituições e o limite de sua liberdade de expressão.

Assim, a segunda Ré também não pode ser punido ao exercer seu direito fundamental a liberdade de imprensa, garantido pela Constituição Federal.

Diante do exposto, resta claro que não houve no presente caso a prática de violência política de gênero pelo primeiro Réu, não havendo, consequentemente, qualquer motivo ensejador de reparação por dano moral, bem como não há que se falar na obrigação, por parte da segunda Ré, em veicular campanhas publicitárias com o objetivo de diversas divulgações relativos aos direitos das mulheres." (grifado).

Infere-se que, realmente, não houve satisfatória comprovação quanto à alegada prática de violência política de gênero, nos moldes defendidos pelo MPF, de maneira que deve se sobrepor, no caso em apreço, o direito à liberdade de imprensa e da livre crítica, corolário do Estado Democrático de Direito, não sendo demais assinalar que, embora não vincule o Juiz, o arquivamento levado a cabo na esfera criminal eleitoral corrobora a tese de improcedência aqui adotada. De fato, vê-se que no aludido inquérito policial foram assentadas as seguintes ilações (ID nº 4058400.12802911):

"O zeloso representante do Ministério Público Eleitoral, atuante junto a este Juízo, realizou a promoção de arquivamento, conforme documento sob ID nº 115087362, porque considerou, em resumo, não se vislumbrarem elementos imprescindíveis para a configuração do delito, inexistindo indícios da materialidade delitiva, não se verificando, portanto, justa causa para a promoção da ação penal pública. Ademais, é de relevo haver constado do Relatório Nº 993549/2023 que, após análise das provas colhidas, verificou-se que, em sua fala, SIGILOSO não se utilizou de "menosprezo ou discriminação à condição de mulher ou à sua cor, raça ou etnia", concluindo não haver indícios suficientes do delito apurado. Desse modo, diante das razões expostas pelo zeloso representante do Ministério Público Eleitoral, bem como da ausência de elementos relativos à materialidade delitiva, ACOLHE-SE o pedido e DETERMINA-SE O ARQUIVAMENTO DOS PRESENTES AUTOS".

Isso posto, julgo improcedentes as pretensões formuladas à inicial, pelos fundamentos acima declinados.

Sem condenação em honorários. Custas na forma da lei.

Processo: 0800242-61.2023.4.05.8400
Assinado eletronicamente por:
MAGNUS AUGUSTO COSTA DELGADO - Magistrado
Data e hora da assinatura: 14/01/2025 19:55:00
Identificador: 4058400.15980091

Na sequência, o órgão ministerial local interpôs apelação (ID 4058400.16012147), na qual (I) apresentou as teses (a) da ausência de análise dos argumentos tecidos na inicial e das provas juntadas, quanto ao caráter específico das declarações contra a deputada federal; (b) da vedação a liberdade de expressão e a livre manifestação do pensamento absoluta; (c) da necessidade de fixação de indenização compatível ao alcance da declaração e a posição pública do réu; (d) da inexistência de decisão de mérito que afaste o dolo do réu ou reconheça a inexistência do fato; e, (II) em consequência, formulou os seguintes pleitos:

(...)

VII – DO PEDIDO

Ante todo o exposto, o Ministério Público Federal requer:

a) anulação da sentença, pelas razões antes elencadas, proferindo-se nova decisão judicial com a correta fundamentação, nos termos antes elencados, julgando-se procedentes os pedidos, diante da violação ao 489, IV do Código de Processo Civil (CPC) e 371 do CPC;

b) reforma da sentença, caso se entenda que ela estava devidamente fundamentada, diante da violação aos artigos artigos 3º, IV, 5º, caput, IV e V da Constituição, promovendo-se:

b1) – a condenação de CARLOS ROBERTO MASSA em pagar indenização no montante de R\$ 2.000.000,00, nos termos lançados na causa de pedir da ação;

b2) – a condenação da Rádio Massa FM em obrigação de fazer (com a antecipação da tutela provisória ou de evidência, no momento da prolação do acórdão, conforme arts. 294 e 311, II, Código de Processo Civil) , para que adote todas as medidas operacionais cabíveis para imediata veiculação de campanhas publicitárias, pelo período mínimo de um ano, a serem selecionadas e aprovadas pelo Comitê previsto no art. 17 da Convenção para a Eliminação de todas as Formas de Discriminação contra a Mulher ou entidade indicada pelo Comitê, ou ainda pela Procuradoria da Mulher da Câmara dos Deputados (arts. 20-A, 20-B e 20-D do Regimento Interno da Casa), ou por entidades dedicadas ao tema, como o Fórum Brasileiro de Segurança Pública ou o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, com os seguintes objetivos:

b.2.1) divulgação, com base em estudos e pesquisas de órgãos especializados (Forum Brasileiro de Segurança Pública, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, dentre outros) para conscientização social da atual situação de violência e assédio (moral, física e sexual) e de desigualdade em relação às mulheres, nos vários segmentos sociais, v.g., turismo sexual, tráfico de pessoas, acesso à renda, emprego, salários e remunerações, cargos políticos e de direção (cúpula) no setor público (legislativo, executivo e judiciário) e privado;

b.2.2) divulgação dos direitos das vítimas mulheres de violência de serem atendidas por profissionais de segurança pública, de saúde e de unidades públicas de referência de assistência social, que tenham formação e capacitação em escuta ativa e atendimento humanizado sobre violência de gênero, notadamente quanto aos direitos previstos na Lei Maria da Penha (Lei 11.340/2006) e na Lei que prevê o atendimento no SUS das vítimas de violência sexual (Lei 12.845/2013);

b.2.3) divulgação de outras políticas públicas que estão sendo efetivamente implementadas para atendimento das mulheres vítimas de violência e assédio (moral, física e sexual), inclusive no trabalho, no setor privado e na administração pública, e como as vítimas podem denunciar e acessar os serviços públicos de atendimento;

(...)

Para fins de contextualização fática, extraímos alguns trechos da inicial da ação civil pública proposta pela PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE, órgão ministerial local, em manifestação da lavra do Exmo. Sr. procurador da República, EMANUEL DE MELO FERREIRA, nos seguintes moldes:

(...)

I – DO OBJETO DA PRESENTE AÇÃO

A presente ação civil pública busca a condenação dos réus diante da prática de dano moral coletivo causado às mulheres que desenvolvem ou buscam desenvolver atuação política, tendo em vista a prática de violência política de gênero efetivada por Carlos Roberto Massa, o “Ratinho”, originariamente, contra a Deputada Federal Natália Bonavides. Tal prática acabou alcançado notável caráter difuso na medida em que: a) veiculou estereótipos de gênero contra a participação feminina na política, desenvolvendo violência simbólica com claro intuito intimidatório geral; b) buscou atingir a mencionada Deputada exatamente na condição de representante do povo, não tendo as ofensas, assim, mero aspecto pessoal, mas também institucional; c) adotou tom de propagação generalizada da violência, ao declarar que “a gente tinha que eliminar esses loucos”; “nem dá pra, o quê, pegar uma metralhadora?”, com destaque para o uso da expressão preconceituosa “loucos” no plural.

Nesse sentido, durante o programa na Rádio “Massa FM”, no dia 15.12.2021, ao criticar a atuação política da parlamentar federal Natália Bonavides, dirigiu-se à Deputada Federal e sugeriu que esta fosse eliminada com o uso de uma “metralhadora” e, no mesmo tom jocoso e ameaçador, disse à parlamentar federal:

“você não tem o que fazer”; “vai lavar roupa”; “vá costurar a calça do seu marido”; “a cueca dele”; “vá lavar louça”; “isso é uma imbecilidade esse tipo de coisa”; “a gente tinha que eliminar esses loucos”; “nem dá pra, o quê, pegar uma metralhadora?”. A conduta, em tese, criminosa 1 do apresentador relaciona-se à atuação da parlamentar federal em relação ao PL 4.004/2021, a qual defende que as declarações de casamento não façam referência ao gênero dos casais, para evitar constrangimentos a pessoas da comunidade LGBTQIA+ e assegurar o tratamento igualitário.

Além de possivelmente criminosa, a fala gera danos morais coletivos, na medida em que profere discurso discriminatório contra as mulheres, com apelo, até mesmo, à violência física, não estando, desse modo, albergada pela liberdade de expressão. Como ficará demonstrado nesta inicial, a violência política praticada tem um cunho simbólico e objetivo e não meramente psicológico ou subjetivo, fazendo com que haja direito difuso a ser tutelado, sendo este, obviamente, o objetivo do MPF.

A presente ação é lastreada em fortes argumentos decorrentes de fontes normativas, judiciais, doutrinárias e documentais. No aspecto normativo, demonstrar-se-á como o discurso efetivado é inconstitucional, não convencional e ilegal, eis que atrai:

I) no plano constitucional, a concretização da cidadania, da dignidade humana (art. 1º, II e III) e dos objetivos fundamentais de construção de uma sociedade livre, justa e solidária, de forma compromissada com a erradicação da marginalização e redução das desigualdades sociais, promovendo o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação. (art. 3º, III e IV); o art. 221, I e IV; da igualdade prevista no artigo 5º, caput, e I, na medida em que estipula a igualdade entre homens e mulheres, nos termos constitucionalmente previstos; e os limites da liberdade de expressão (art. 5º IV e IX)

II) no plano internacional, os artigos 1º, 5º e 7º da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher – Decreto nº 1.973/96 e os artigos 1º, 2º e 3º da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra as Mulheres, positivado internamente através do Decreto nº 4.377/2002.

III) no âmbito infraconstitucional, o art. 944 do Código Civil, bem como os artigos 1º, 2º e 3º da Lei 14.192/2021.

No âmbito dos precedentes, diversos casos serão citados, apontando como a liberdade de expressão não alberga do discurso do ódio, e como o Poder Judiciário tem se comportado em situações semelhantes envolvendo misoginia. Nesse sentido, o MPF e, especialmente, a Procuradoria Regional dos Direitos do Cidadão, já tem se debruçado sobre o enfrentamento do tema, tendo os membros da PRDC em São Paulo, por exemplo, ajuizado ação civil pública pleiteando danos morais coletivos e demais medidas reparatórias à União, tendo em vistas diversas manifestações potencialmente misóginas de vários integrantes do primeiro escalão do Poder Executivo Federal.

(...)

Registramos, desde logo, que, em razão da distribuição de atribuições dos órgãos do MPF por instância do Poder Judiciário, caberá a este órgão ministerial regional, doravante, ocupar a condição de parte neste processo, sem deixar de atuar sempre como fiscal da ordem jurídica, na “... defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis” (CF, art. 127), inclusive para pleitear, quando cabível, em favor da parte contrária, a despeito de entendimentos ministeriais anteriores.

Nessa dupla condição e em razão do princípio da independência funcional de seus membros, o órgão ministerial da instância recursal poderá ratificar,

total ou parcialmente, os entendimentos dos órgãos ministeriais que atuaram anteriormente na causa, em procedimento amplamente utilizado pelos membros ministeriais, de diferentes instâncias.

No caso concreto, depois da análise da sentença, das razões e contrarrazões de apelação, observamos que o órgão ministerial antecedente apresentou sólidos argumentos em favor do acolhimento das teses recursais deste MPF, com a anulação ou reforma da sentença proferida, de tal sorte que este órgão ministerial regional registra que comunga integralmente com os fundamentos fáticos e jurídicos das razões, tudo a justificar o provimento do apelo ministerial, para, em caráter sucessivo: (a) anular a sentença; ou, (b) se não anulada, reformar a sentença, julgando procedentes os pedidos da inicial, nos termos da apelação.

A título de reforço, no caso em tela, a sentença não examinou as declarações do réu, limitando-se a reproduzir as razões da defesa. Em casos relacionados à liberdade de expressão, o órgão julgador tem de examinar ponto a ponto as declarações indicadas como excluídas dessa importante proteção constitucional da liberdade de expressão, que há de ser exercida sempre com responsabilidade e com respeito aos direitos fundamentais das outras pessoas e Da sociedade em geral, justificando, nas condutas ilícitas, a reparação por danos morais, como requerido nesta ação civil pública.

Desse modo, o pleito de nulidade há de ser acolhido, pois a sentença deixou de julgar o caso mediante a indispensável análise das citadas expressões que extrapolaram ilicitamente o campo de proteção da liberdade de expressão, evitando-se a supressão de instâncias.

Se essa Corte Regional não anular a sentença o recurso há de ser provido, para julgar procedentes os pedidos da inicial.

No caso concreto, depois da análise da sentença, das razões e contrarrazões de apelação, observamos que o órgão ministerial antecedente apresentou sólidos argumentos em favor do acolhimento das teses recursais deste MPF e a anulação ou reforma da sentença proferida, de tal sorte que este órgão ministerial regional registra que comunga integralmente com os fundamentos fáticos e jurídicos das razões, tudo a justificar o provimento do apelo ministerial, para anular a sentença, ou, sucessivamente, para reformar a sentença, para julgar procedentes os pedidos, nos termos da petição inicial e da apelação.

3. DA CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, o **MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL** vem, perante essa colenda **7ª TURMA DO TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA 5ª REGIÃO**, requerer o provimento do apelo do ministerial, para (a) anular a sentença; ou, (b) se não anulada, reformar a sentença, julgando procedentes os pedidos da inicial, nos termos da apelação.

E. deferimento.

Recife/PE, data da assinatura digital.

MARCOS ANTÔNIO DA SILVA COSTA
Procurador Regional da República

MASC/PMRC/CMSA

ANEXO

ENTENDIMENTO MINISTERIAL COMPARTILHADO



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE
EXCELENTÍSSIMO(A) SR(A). JUIZ(ÍZA) FEDERAL DA 1ª VARA DA SEÇÃO
JUDICIÁRIA DE NATAL/RN

AÇÃO CIVIL PÚBLICA

PROCESSO: 0800242-61.2023.4.05.8400

AUTOR: MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

RÉUS: CARLOS ROBERTO MASSA e outros

O MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL, pelo Procurador da República infrafirmado, vem, nos termos do art. 1.009 e seguintes do Código de Processo Civil, interpor **RECURSO DE APELAÇÃO** contra a sentença de id. 15980091, pugnando para que seja o presente recurso recebido e remetido para julgamento pelo Tribunal Regional Federal da 5ª Região, após a intimação da apelada, a ser processado em seus ulteriores termos.

Pede deferimento.

Natal/RN, data da assinatura eletrônica.

EMANUEL DE MELO FERREIRA

Procurador da República

Procurador Regional dos Direitos do Cidadão

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse
<http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse
<http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

RAZÕES DO MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

AÇÃO CIVIL PÚBLICA

PROCESSO: 0800242-61.2023.4.05.8400

AUTOR: MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

RÉUS: CARLOS ROBERTO MASSA e outros

Egrégio Tribunal Regional Federal,

Colenda Turma,

I – DA SÍNTESE FÁTICA

Trata-se de Ação Civil Pública ajuizada por este Ministério Público Federal em face de **CARLOS ROBERTO MASSA (“Ratinho”) e RGM ADMINISTRAÇÃO DE VALORES LTDA. (RÁDIO MASSA FM)**, diante da violência política de gênero praticada pelo primeiro demandado, o “Ratinho”, originariamente contra a Deputada Federal Natália Bonavides, em programa de rádio.

Citados, os demandados apresentaram contestação argumentando, em síntese, que: i) o réu **CARLOS ROBERTO MASSA**, em exercício à sua liberdade de expressão, é crítico de temas políticos e, na oportunidade aventada, apenas teceu críticas contra o projeto de lei, e não contra a deputada federal ou às mulheres, em linguajar popular, não podendo o seu tom jocoso e exagerado ser interpretado como criminoso ou passível de indenização; e ii) a ré **RGM ADMINISTRACAO DE VALORES LTDA. (RÁDIO MASSA FM)** funcionou apenas como instrumento de manifestação da opinião do primeiro réu, não podendo ser punida por exercer o seu direito fundamental à liberdade de imprensa¹.

Dessa feita, pugnaram os demandados pela produção de todas as provas em direito admitidas, bem como sejam julgados improcedentes todos os pedidos formulados na exordial; e, subsidiariamente, sejam os danos morais arbitrados em montante não superior a R\$ 80.000,00

¹ Id. 12611941



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

(oitenta mil reais), pois, em seu entender, “o valor do dano moral não guarda relação com a capacidade econômica de seu causador, devendo ter apenas caráter indenizatório”.

Intimado, o MPF apresentou réplica, ocasião em que reiterou integralmente todos os pedidos formulados na inicial, e pugnou pelo prosseguimento do feito².

Em seguida, o demandado juntou cópia da decisão do Juízo da 2ª Zona Eleitoral de São Paulo nos autos do Inquérito Policial Eleitoral nº 0600018-65.2022.6.26.0002, em que foi determinado o seu arquivamento, instaurado para apurar o crime de violência política contra mulher (Art.326-B, do Código Eleitoral), supostamente praticado por CARLOS ROBERTO MASSA e RGM ADMINISTRAÇÃO DE VALORES LTDA. (RÁDIO MASSA FM)³.

O MPF, na oportunidade, manifestou-se pela incomunicabilidade da decisão proferida nos autos do Inquérito Policial nº 0600018-65.2022.6.26.0002 com a presente ação civil pública, tendo em vista a independência de instâncias, ao tempo em que pugnou pelo prosseguimento do feito⁴.

Após alegações finais das partes⁵, foi proferida sentença, julgando improcedentes os pedidos formulados na inicial⁶. Todavia, a fundamentação exposta na decisão não merece prosperar, razão pela qual se interpõe o presente recurso.

II - DO OBJETO DA PRESENTE AÇÃO

A presente ação civil pública busca a condenação dos réus diante da prática de dano moral coletivo **causado às mulheres que desenvolvem ou buscam desenvolver atuação política**, tendo em vista a prática de violência política de gênero efetivada por Carlos Roberto Massa, o “Ratinho”, **originariamente**, contra a Deputada Federal Natália Bonavides. Tal prática acabou alcançado **notável caráter difuso na medida em que: a) veiculou estereótipos de gênero contra a participação feminina na política, desenvolvendo violência simbólica com claro intuito intimidatório geral; b) buscou atingir a mencionada Deputada exatamente na condição de**

² Id. 13466637

³ Id. 14171730

⁴ Id. 14445333

⁵ Id's. 15004840 e 15022731

⁶ Id. 15980091



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

representante do povo, **não tendo as ofensas, assim, mero aspecto pessoal, mas também institucional**; c) adotou tom de **propagação generalizada da violência**, ao declarar que **“a gente tinha que eliminar esses loucos”**; **“nem dá pra, o quê, pegar uma metralhadora?”**, com destaque para o uso da expressão preconceituosa **“loucos”** no plural.

Nesse sentido, durante o programa na Rádio “Massa FM”, no dia 15.12.2021, ao criticar a atuação política da parlamentar federal Natália Bonavides, dirigiu-se à Deputada Federal e sugeriu que esta fosse eliminada com o uso de uma **“metralhadora”** e, no mesmo tom jocoso e ameaçador, disse à parlamentar federal: **“você não tem o que fazer”**; **“vai lavar roupa”**; **“vá costurar a calça do seu marido”**; **“a cueca dele”**; **“vá lavar louça”**; **“isso é uma imbecilidade desse tipo de coisa”**; **“a gente tinha que eliminar esses loucos”**; **“nem dá pra, o quê, pegar uma metralhadora?”**. A conduta, em tese, criminosa⁷ do apresentador relaciona-se à atuação da parlamentar federal em relação ao PL 4.004/2021, a qual defende que as declarações de casamento não façam referência ao gênero dos casais, para evitar constrangimentos a pessoas da comunidade LGBTQIA+ e assegurar o tratamento igualitário.

Além de possivelmente criminosa, a fala gera danos morais coletivos, na medida em que profere discurso discriminatório contra as mulheres, com apelo, até mesmo, à violência física, não estando, desse modo, albergada pela liberdade de expressão. Como ficará demonstrado nesta inicial, a violência política praticada tem um cunho simbólico e objetivo e não meramente psicológico ou subjetivo, fazendo com que haja direito difuso a ser tutelado, sendo este, obviamente, o objetivo do MPF.

A presente ação é lastreada em fortes argumentos decorrentes de fontes normativas, judiciais, doutrinárias e documentais. No aspecto normativo, demonstrar-se-á como o discurso efetivado é inconstitucional, não convencional e ilegal, eis que atrai:

- l) **no plano constitucional**, a concretização da cidadania, da dignidade humana (art. 1º, II e III) e dos objetivos fundamentais de construção de uma sociedade livre, justa e solidária, de forma compromissada com a **erradicação** da

⁷ Art. 326-B do Código Eleitoral: Art. 326-B. Assediar, constranger, humilhar, perseguir ou ameaçar, por qualquer meio, candidata a cargo eletivo ou detentora de mandato eletivo, utilizando-se de menosprezo ou discriminação à condição de mulher ou à sua cor, raça ou etnia, com a finalidade de impedir ou de dificultar a sua campanha eleitoral ou o desempenho de seu mandato eletivo. [\(Incluído pela Lei nº 14.192, de 2021\)](#) Pena - reclusão, de 1 (um) a 4 (quatro) anos, e multa. [\(Incluído pela Lei nº 14.192, de 2021\)](#)



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

marginalização e redução **das desigualdades sociais**, promovendo o **bem de todos, sem preconceitos de** origem, raça, **sexo**, cor, idade e **quaisquer outras formas de discriminação**. (art. 3º, III e IV); o art. 221, I e IV; da igualdade prevista no artigo 5º, *caput*, e I, na medida em que estipula a igualdade entre homens e mulheres, nos termos constitucionalmente previstos; e os limites da liberdade de expressão (art. 5º IV e IX)

- II) **no plano internacional**, os artigos 1º, 5º e 7º da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher – Decreto nº 1.973/96 e os artigos 1º, 2º e 3º da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra as Mulheres, positivado internamente através do Decreto nº 4.377/2002.
- III) **no âmbito infraconstitucional**, o art. 944 do Código Civil, bem como os artigos 1º, 2º e 3º da **Lei 14.192/2021**.

No âmbito dos precedentes, diversos casos serão citados, apontando como a liberdade de expressão não alberga do discurso do ódio, e como o Poder Judiciário tem se comportado em situações semelhantes envolvendo misoginia. Nesse sentido, o MPF e, especialmente, a Procuradoria Regional dos Direitos do Cidadão, já tem se debruçado sobre o enfrentamento do tema, tendo os membros da PRDC em São Paulo, por exemplo, ajuizado ação civil pública pleiteando danos morais coletivos e demais medidas reparatórias à União, tendo em vistas diversas manifestações potencialmente misóginas de vários integrantes do primeiro escalão do Poder Executivo Federal⁸.

Na mencionada ação, o MPF elenca diversas falas do ex-Presidente Jair Bolsonaro e dos então Ministros Paulo Guedes, Sérgio Moro, Ernesto Araújo e Dameres Alves, apontando possível conteúdo discriminatório em relação às mulheres. As falas demonstrariam uma visão patriarcal e

⁸ BRASIL. 6ª. Vara Cível Federal de São Paulo. Ação Civil Pública 5014547 70.2020.4.03.6100. Atos de misoginia praticados pelo Governo Federal. Disponível em: <http://www.mpf.mp.br/sp/sala-de-imprensa/docs/acp-misoginia>. Acessado em: 24/06/2021. 2020J2.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

estereotipada⁹ da sociedade, na qual a mulher teria um papel pré-definido pela tradição religiosa¹⁰, cabendo ao homem a chefia da família, não se escondendo o medo na perda de poder masculino com pretensos efeitos, até mesmo, na sexualidade masculina¹¹. **A ação foi julgada procedente, tendo a Justiça Federal reconhecido a prática discriminatória¹², devendo-se reconhecer que parcela significativa da presente ação utiliza os fundamentos e dados lançados na belíssima inicial citada, a qual fora proposta pelos procuradores da República Lisiane Braecher e Pedro Antônio de Oliveira Machado.**

Além disso, diversas pesquisas acadêmicas são citadas na presente ação, demonstrando como a **violência política de gênero intimida as mulheres**, consistindo numa barreira inconstitucional para o exercício dos respectivos direitos políticos, **não se restringindo, ainda, somente à violência física**, alcançando-se também a já citada **dimensão simbólica**. Diga-se, desde já, que nenhuma das citações diretas apresentam destaques no original. Finalmente, diversos documentos oferecem o lastro probatório necessário para a procedência do pedido, tais como: a) o vídeo contendo as mencionadas declarações; b) diversos relatórios **com dados dramáticos acerca da discriminação, geral e política, vivenciada pelas mulheres brasileiras**.

Percebe-se que condutas como a dos réus auxiliaram fortemente no processo de erosão democrática brasileiro, **na medida em que fez apologia ao uso da violência política, sem dúvida alguma favorecendo à disseminação de uma aceitação difusa de tal abuso**. Assim, não é de se espantar que algumas pessoas **sintam-se à vontade para praticar, efetivamente, atos de violência política tendentes a um golpe de Estado**, como visto em 08/01/2023. Cabe, agora, ao Poder Judiciário repelir tais práticas.

9 Sobre os estereótipos estéticos, eis as seguintes declarações: “Bolsonaro disse que não iria citar o nome de ninguém mas que existe ‘uma deputada fofucha de São Paulo e outro deputado também meio japonesinho’ que o estão criticando nas redes sociais. ‘Se estivessem fazendo coisas boas a primeira estaria mais magra e o segundo estaria menos pitoco de sem vergonha... Eu acho que mentir engorda, mentir engorda’, disse Bolsonaro. Idem.

10 Segundo a Ministra Damares: “A mulher deve ser submissa. Dentro da doutrina cristã, sim. Dentro da doutrina cristã, lá dentro da igreja, nós entendemos que um casamento entre homem e mulher, o homem é o líder do casamento. Então essa é uma percepção lá dentro da minha igreja, dentro da minha fé”. [...] Que deputada linda. Só o fato de você estar no parlamento. Não precisava nem abrir a boca. Só o fato de você estar aqui, já diz pra jovens lá fora, elas também podem chegar aqui”. Idem.

11 Segundo o então Ministro Ernesto Araújo: “hoje um homem olhar para uma mulher já é tentativa de estupro”. Ou: “Tenho preocupação com a demonização da sexualidade masculina, no caso. A gente vê muito nos Estados Unidos situações em que a mulher alega, sem qualquer prova, que foi vítima de estupro, e a vida do homem é destruída.” (...) “Não é de forma nenhuma negar o problema do estupro, isso tem que se combatido como todas as formas de violência, mas é expulsar a ideologia desse tipo de debate”. Idem.

12 Sentença em anexo.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Apesar disso, o juízo *a quo* julgou improcedente o pedido, adotando fundamentação minimalista, mesmo em caso envolvendo grave ofensa a direitos fundamentais de grupo minoritário, a qual reproduziu trechos da contestação dos réus, argumentando-se que:

- a) o apresentador, na verdade, fez críticas somente ao projeto de lei proposto pela Deputada, meramente utilizando linguagem popular de modo que “em nenhum momento emitiu declarações ofensivas contra a parlamentar acima mencionada ou contra a participação feminina na política ou em qualquer situação”.¹³
- b) Em seguida, argumentou que em nenhum momento buscou atingir a honra das mulheres ou incitar violência, adotando, meramente, “tom jocoso e exagerado”, agindo genericamente como se fosse “um cidadão comum”.¹⁴
- c) Em relação à Rádio Massa FM, argumentou-se que ela foi um mero instrumento para a concretização da liberdade de expressão, não tendo agido de modo ilícito; ¹⁵, tendo o juízo, ainda, reconhecido a ausência de “comprovação quanto à alegada violência política de gênero, nos moldes defendidos pelo MPF, de maneira que deve sobrepor, no caso em apreço, o direito à liberdade de imprensa e de livre crítica”;¹⁶
- d) Finalmente, a sentença, apesar de reconhecer a ausência de vinculação da esfera penal com a cível no presente caso, menciona como relevante a existência de promoção de arquivamento do caso da seara penal, na qual não se entendeu como configurado o delito de violência política.

A sentença, como será demonstrado no presente recurso, merece ser:

l) anulada, pois:

I.I) não analisou todos os argumentos deduzidos pelo MPF, os quais são capazes, em tese, de infirmar a conclusão adotada pelo julgador, violando-se o artigo 489, IV do Código de Processo Civil (CPC), eis que demonstrado o caráter específico das declarações contra a Deputada, incluindo o apelo à violência; e

13 Id. 15980091, p.2

14 Id. 15980091, p.2

15 Id. 15980091, p.2

16 Id. 15980091, p.2



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

I.II) ante a ausência de análise específica do material probatório detalhadamente apresentado pelo MPF na inicial, violando-se o artigo 371 do CPC;

- II) **reformada**, caso não se entenda pela anulação, pois os fundamentos utilizados são **inconstitucionais**, na medida em que aderem à tese da **liberdade de expressão absoluta**, desconsiderando a realidade de violência contra as mulheres, sendo um verdadeiro absurdo a tese da **misoginia recreativa**, ou seja, **da possibilidade de se fazer piada contra grupo minoritário alvo, por exemplo, de crescente número de feminicídios, como narrado na inicial**, violando-se o objetivo da República em prol da promoção do bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, **sexo**, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação e a igualdade, nos os artigos dos artigos 3º, IV, 5º, caput, IV e V da Constituição;

III – DAS RAZÕES PARA ANULAÇÃO DA SENTENÇA – DO NEGACIONISMO JUDICIAL DOS FATOS - O JUÍZO NÃO ANALISOU TODOS OS ARGUMENTOS DEDUZIDOS PELO MPF, OS QUAIS SÃO CAPAZES, EM TESE, DE INFIRMAR A CONCLUSÃO ADOTADA PELO JULGADOR - VIOLAÇÃO AO ARTIGO 489, IV DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL (CPC), EIS QUE DEMONSTRADO O CARÁTER ESPECÍFICO DAS DECLARAÇÕES CONTRA A DEPUTADA, INCLUINDO O APELO À VIOLÊNCIA - A AUSÊNCIA DE ANÁLISE ESPECÍFICA DO MATERIAL PROBATÓRIO DETALHADAMENTE APRESENTADO PELO MPF NA INICIAL -VIOLAÇÃO AO ARTIGO 371 DO CPC

Como narrado, a sentença aderiu às razões da defesa e argumentou que:

- a) o apresentador, na verdade, fez críticas somente ao projeto de lei proposto pela Deputada, meramente utilizando linguagem popular de modo que **“em nenhum momento emitiu declarações ofensivas contra a parlamentar acima mencionada ou contra a participação**

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3be2ab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

feminina na política ou em qualquer situação”.¹⁷(sem destaques no original)

- b) Além disso, o juízo, ainda, reconheceu a ausência de “comprovação quanto à alegada violência política de gênero, nos moldes defendidos pelo MPF”¹⁸.

Ora, tal lamentável argumentação corresponde a uma grave postura negacionista dos fatos e das provas apresentadas pelo MPF. Veja-se, especificamente, o que narrado pelo autor na inicial:

Como visto anteriormente, durante o programa na Rádio “Massa FM”, no dia 15.12.2021, ao criticar a atuação política da parlamentar federal Natália Bonavides, dirigiu-se à Deputada Federal e **sugeriu que esta fosse eliminada com o uso de uma “metralhadora” e, no mesmo tom jocoso e ameaçador, disse à parlamentar federal: “você não tem o que fazer”; “vai lavar roupa”; “vá costurar a calça do seu marido”; “a cueca dele”; “vá lavar louça”; “isso é uma imbecilidade esse tipo de coisa”; “a gente tinha que eliminar esses loucos”; “nem dá pra, o quê, pegar uma metralhadora?”**. A conduta, em tese, criminosa, como já elencado anteriormente, do apresentador relaciona-se à atuação da parlamentar federal em relação ao PL 4.004/2021, a qual defende que as declarações de casamento não façam referência ao gênero dos casais, para evitar constrangimentos a pessoas da comunidade LGBTQIA+ e assegurar o tratamento igualitário.

Eis a íntegra dos diálogos travados, cuja análise é necessária para compreensão de todo o contexto da fala, correspondendo ao trecho que se inicia aos **26min05s até 27min16s** no vídeo em anexo, nestes termos:

26:12 a 26:28– Narrador fala: “Natália Bonavides do PT fez projeto para tirar o pronome pai e mãe da certidão de nascimento. Agora, ela quer tirar a frase ‘eu vos declaro marido e mulher’ do casamento. Não mencionar mais gênios, gêneros nas cerimônias”

26:19 – Voz desconhecida 1 fala: “Ah, eu vi. Bizarro”

26:28 – Ratinho pergunta: “Quem que é... essa deputada?”

17 Id. 15980091, p.2

18 Id. 15980091, p.2



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

26:29 – Milene Pavorô repercute: “Que mulher revoltada!”

26:30: Narrador responde: “É a Natália Bonavides do PT”

26:32 a 26:54- Ratinho fala: “Ô Natália, você não tem o que fazer, minha filha? Vá lavar roupa, vá fazer algo... costura a calça do teu marido, a cueca dele, porque isso é uma imbecilidade querer mudar esse tipo de coisa. Tanta coisa importante, viu, tanta coisa importante. O país precisando de tanta coisa, vem essa imbecil pra fazer esse tipo de coisa aí”.

26:35 - Milene Pavorô repete: “não tem o que fazer”

26:42 - Milene diz: “Vai lavar louça”.

26:45 – Voz desconhecida 1 fala: “Vamu deixar ela famosa. Vamu mostrar a foto dela”.

26:54 – Voz desconhecida 2 diz: “Na certidão de nascimento, em vez de pai e mãe, ela queria que colocasse filiação 1 e filiação 2”

26:58 – Voz desconhecida 1 fala: “Ah, vai se lascar!”.

26:59 – Milene diz: “Ah, que louca!”

27:00 a 27:05 - Ratinho diz: “É, pelo amor de Deus, ahhh. Vai... Oh... **A gente tinha que eliminar esses louco. Num dá pra o que, pegar uma metralhadora?-**

27:06 - Sorrisos sarcásticos e Milene diz: “Ela num tinha que tá lá né, pra começar!”

27:10 – É colocada a foto de Natália Bonavides na tela e Ratinho fala: “**Aí, feia do capeta também!**

27:12 – Voz desconhecida 2 diz: “Nossa senhora!”

27:16 – Milene termina: “Revoltada”.

Ora, Excelências, como sustentar que, após a análise de tais fatos e das provas correspondes à publicização dessa fala, que o réu “**em nenhum momento emitiu declarações ofensivas contra a parlamentar**”, **como sustentado pela defesa em argumentação aderida pelo juízo, eis que este fez questão de reproduzi-la na sentença? É evidente que houve um ataque, com incitação à violência, contra a deputada e todas as mulheres que buscam atuar na política.**

No presente caso, como se tratou de dano praticado contra direito difuso vinculado à atuação de parlamentar federal, tem-se configurado o interesse federal para atuação do MPF, devendo-se esclarecer que a conduta ora impugnada, apesar de apresentar características individuais no âmbito da violência psicológica causada, também apresenta o mencionado aspecto coletivo

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3be2ab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE **relacionado à violência simbólica praticada, a qual alcança todas as mulheres com interesse em atuação política.**

Deve ficar claro, desde já, que, quando mulheres parlamentares são criticadas diante da respectiva atuação parlamentar somente com base nas ideias políticas defendidas, não se configura a violência de gênero, estando a mencionada crítica protegida pela liberdade de expressão. No entanto, **a linguagem sexista e a possibilidade de difusão da intimidação, alcançando todas as mulheres com pretensões políticas**, evidencia o caráter político da violência perpetrada, como salientam as pesquisadoras Mona Lena Krook e Juliana Sanin Restrepo:

“a ambiguidade se faz evidente quando maneira de atacá-las ocorre através do **uso de estereótipos de gênero**, concentrando-se nos seus corpos ou papéis tradicionais, principalmente como mães ou esposas, o qual nega ou mina a competência delas na esfera política. Usar imagens de estereótipos de gênero para atacar as oponentes mulheres, faz com que tais ações convertam-se num caso de violência contra as mulheres na política, pois sugerem que as mulheres não pertencem ao político. **Estas ações têm um profundo impacto pois não estão dirigidas contra uma única mulher**, pois também apresentam o propósito de intimidar outras mulheres políticas, dissuadindo aquelas que podem considerar uma carreira política e, pior ainda, comunicar à sociedade em geral que as mulheres não deveriam participar”¹⁹.

É precisamente o caso dos autos, pois as expressões utilizadas não se limitaram a criticar a atuação parlamentar da citada Deputada Federal em bases não discriminatórias, eis que, dolosamente, os referidos papéis tradicionais relacionados ao gênero foram expressamente elencados pelo réu.

A **violência psicológica** afeta o estado mental e o bem-estar, podendo causar ansiedade, depressão ou stress, podendo ser caracterizado a partir de **ameaças de violência física**²⁰. A **violência simbólica**, por sua vez, opera no nível das representações buscando anular ou **deslegitimar a atuação política** das mulheres, na medida em que elas não atentem à expectativa de **desempenhar o papel tido como “normal” na sociedade**, seja como mães ou donas de casa, mantendo-se, assim, uma forte hierarquia patriarcal²¹.

19 KROOK, Mona Lena; RESTREPO SANIN, Juliana. Gênero y violencia política en América Latina. Conceptos, debates y soluciones. **Polít. gob [online]**. 2016, vol.23, n.1, pp.127-162. Disponível em: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-20372016000100127#B22. P. 139.

20 Idem. p. 144

21 Idem. p. 147



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Tais tipos de violência podem atuar de maneira inter-relacionada, atuando no nível psicológico, quando os impactos na saúde mental da mulher alvo da prática é colocada em evidência, mas também no nível simbólico, quando se concentra na difusão da mensagem pelos meios de comunicação e redes sociais, reforçando a imagem da mulher como “objeto sexual, mandando a mensagem de que as mulheres não têm valor para a política”²².

O caráter difuso do direito em tela é também demonstrado pelo próprio STF, quando **do julgamento da ADC 19, na qual se apreciou a constitucionalidade da Lei Maria da Penha, sustentou-se que o problema aqui tratado tem raízes culturais, isto é, *que sob o ângulo do tratamento diferenciado entre os gêneros – mulher e homem –, harmônica com a Constituição Federal, no que necessária a proteção ante as peculiaridades física e moral da mulher e a cultura brasileira***²³. Neste julgamento, vide ainda²⁴:

Fragmento do voto do Ministro Marco Aurélio:

[...] **A mulher é eminentemente vulnerável** quando se trata de constrangimentos físicos, morais e psicológicos sofridos em âmbito privado. **Não há dúvida sobre o histórico de discriminação e sujeição por ela enfrentado** na esfera afetiva. As agressões sofridas são significativamente maiores do que as que acontecem contra homens em situação similar. **Além disso, mesmo quando homens, eventualmente, sofrem violência doméstica, a prática não decorre de fatores culturais e sociais** e da usual diferença de força física entre os gêneros.

[...]

Sob a óptica constitucional, a norma também é corolário da incidência do princípio da **proibição de proteção insuficiente dos direitos fundamentais**, na medida em que ao Estado **compete a adoção dos meios imprescindíveis à efetiva concretização de preceitos contidos na Carta da República**. A abstenção do Estado na promoção da igualdade de gêneros e a omissão no cumprimento, em maior ou menor extensão, de finalidade imposta pelo Diploma Maior implicam situação da maior gravidade político-jurídica, pois deixou claro o constituinte originário que, mediante inércia, pode o Estado brasileiro também contrariar o Diploma Maior

[...]

Veja-se como o seguinte trecho do Voto da Ministra Carmém Lúcia também é revelador acerca do **caráter difuso** das ofensas dirigidas às mulheres enquanto mulheres, **na medida em que aponta como um ato misógino tem o potencial de alcançar todas as mulheres:**

²² Idem. p. 151

²³ STF, ADC 19, Órgão julgador: Tribunal Pleno, Relator Min. MARCO AURÉLIO, Julgamento: 09/02/2012, Publicação: 29/04/2014

²⁴ Disponível em <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=TP&docID=5719497>> Acesso em 08 Jul. 2020.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Esta ação, como alguns *habeas corpus* nos quais cuidamos da matéria, como a ação anterior, também relatada por Vossa Excelência, significa, para nós mulheres, que a luta pela igualação e pela dignificação de cada uma de nós; essa luta ainda está longe de acabar.

Tenho absoluta convicção ou convencimento, pelo menos, de que um homem branco, médio, ocidental, jamais poderá escrever ou pensar a igualdade ou a desigualdade como uma de nós, porque o preconceito passa pelo e no olhar. Uma de nós, ainda que dispondo de um cargo, titularizando um cargo, que nos dá, às vezes, até a necessidade de uso de um carro oficial, vê o carro de quem está ao lado, um olhar diferenciado do que se ali estivesse sentado um homem. Porque, na cabeça daquele que passa, nós mulheres estamos usurpando a posição de um homem, e isso é a média, não de uma pessoa que não tenha tido a oportunidade de compreender o mundo em que vivemos ...

[...]

Eu conto aqui, e o Ministro Luiz Fux acaba de dizer, que há uma diferença entre mulheres violentadas ou não violentadas. Acho que não, Ministro. Onde houver, enquanto houver, uma mulher sofrendo violência neste momento, em qualquer lugar deste Planeta, eu me sinto violentada. Enquanto houver situações de violência, temos de ter o tratamento para fazer leis como essa, que são políticas afirmativas, que fazem com que a gente supere - não para garantir a igualdade de uma de nós: juízas, advogadas, senadoras, deputadas, servidoras públicas -, mas a igualação, a dinâmica da igualdade, para que a gente um dia possa não precisar provar que nós precisamos estar aqui porque, sendo mulher, tanto não seria o "normal". E digo isso, porque alguém acha que, às vezes, uma juíza deste Tribunal não sofre preconceito. Mentira! Sofre! Não sofre igual a todas as mulheres, outras sofrem mais do que eu. Mas, sofrem. Há os que acham que isto aqui não é lugar de mulher, como uma vez me disse uma determinada pessoa sem saber que eu era uma dessas: "Mas, também, lá agora tem até mulher."

[...]

Não bastassem todos esses argumentos, a ofensa foi proferida em relação à atuação parlamentar da Deputada, sendo que o bem jurídico em torno da representação política não é meramente individual, eis que apresenta relevante aspecto objetivo ou institucional, eis que voltado para o exercício da soberania popular indireta. Pensando desse modo, a intimidação proferida contra um parlamentar em face do exercício do seu mandato não opera somente no plano pessoal do referido político, atingindo também a respeitabilidade do próprio Poder Legislativo em si. Quando a vítima é uma mulher, a situação é ainda mais grave, diante dos resquícios patriarcais na sociedade brasileira, como será abordado adiante.

Sendo assim, não há dúvidas acerca do caráter difuso do dano efetivado.

A violência política de gênero é prática na qual se busca impedir a participação política de mulheres através de violência física, psicológica, econômica e simbólica, a partir de uma compreensão mais ampliada do fenômeno com a inclusão dessas duas últimas formas de violência²⁵. Tais condutas são ainda mais graves quando se constata que a ampliação da participação

25 KROOK, Mona Lena; RESTREPO SANIN, Juliana. Género y violencia política en América Latina. Conceptos, debates y soluciones. **Polít. gob [online]**. 2016, vol.23, n.1. pp.127-162. Disponível em: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-20372016000100127#B22. P. 127;130.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

política feminina, pluralizando a composição dos Paramentos, é vista como adequada e desejável, a partir da constatação de que as mulheres representam cerca de 50% da população, merecendo ocupar tais espaços de poder²⁶. No presente caso, destacam-se mais evidentemente dois tipos de violência, a **psicológica**, relacionada à intimidação de agressão física, diante da fala acerca do uso da **metralhadora**, e violência **simbólica**, voltada para a intimidação a partir da exclusão da mulher na política diante dos **papéis tradicionais** que lhe caberia desempenhar na família tradicional.

Nessa linha, medidas como as cotas para participação feminina na política no Brasil, levada a cabo pela necessidade de observância de percentual mínimo no registro de candidatura, apesar de importantes para alcançar tais objetivos, tem-se mostrado insuficientes na medida em que efeitos contrários, típicos exemplos de “*backlash*” são colocados em prática para minar a possíveis conquistas pretendidas, destacando-se, precisamente, a possibilidade de “sexismo **nos meios de comunicação** e nas redes sociais, dirigidos contra as mulheres por serem mulheres, com o propósito de forçá-las a retirar-se da vida política”²⁷. As autoras, ainda, **destacam o impacto negativo para a própria democracia** diante de tais atos, pois eles “**impedem** que as mulheres levem a cabo suas campanhas políticas ou **cumpram a obrigação de seus cargos**”²⁸. Logo, percebe-se que a **violência política de gênero pode operar para além do processo eleitoral, quando as candidaturas estão em busca do poder, alcançando o próprio exercício da atuação parlamentar, como se tem, precisamente, neste caso. Tal entedimento foi acolhido pelo sistema jurídico brasileiro, eis que a Lei 14.192/2021 estipula como não somente candidatas, mas também as mulheres que ocupam cargos eletivos, podem ser alvo de misoginia, nestes termos:**

Art. 1º Esta Lei estabelece normas para prevenir, reprimir e combater a violência política contra a mulher, nos espaços e atividades relacionados ao exercício de seus direitos políticos e de suas funções públicas, e para assegurar a participação de mulheres em debates eleitorais e dispõe sobre os crimes de divulgação de fato ou vídeo com conteúdo inverídico no período de campanha eleitoral.

Art. 2º Serão garantidos os direitos de participação política da mulher, vedadas a discriminação e a desigualdade de tratamento em virtude de sexo ou de raça no acesso às instâncias de representação política e no exercício de funções públicas.

Parágrafo único. As autoridades competentes priorizarão o imediato exercício do direito violado, conferindo especial importância às declarações da vítima e aos elementos indiciários.

Art. 3º Considera-se violência política contra a mulher toda ação, conduta ou omissão com a finalidade de impedir, obstaculizar ou restringir os direitos políticos da mulher.

26 KROOK, Mona Lena; RESTREPO SANIN, Juliana. Género y violencia política en América Latina. Conceptos, debates y soluciones. **Polít. gob [online]**. 2016, vol.23, n.1. pp.127-162. Disponível em: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-20372016000100127#B22. P. 128.

27 Idem.

28 Idem.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Parágrafo único. Constituem igualmente atos de violência política contra a mulher qualquer distinção, exclusão ou restrição no reconhecimento, gozo ou exercício de seus direitos e de suas liberdades políticas fundamentais, em virtude do sexo.

No Relatório 2020-2021 de Violência Política contra a Mulher²⁹, elaborado pela Transparência Eleitoral Brasil, Grupo de pesquisa Comunicação Eleitoral PPG-Com-UFPR, Grupo Lider A – Observatório Eleitoral do IDP e Grupo Ágora - grupo de estudos em Direito Eleitoral e Político da Faculdade de Direito – UFC, fruto do projeto “Observatório de violência política contra a mulher”, cuja publicação conta com apoio do próprio Tribunal Superior Eleitoral³⁰, tem-se um diagnóstico do mencionado tipo de violência, levando em conta também o contexto eleitoral de 2020. Além disso, tal documento elenca diversas formas de manifestação da violência política misógina, **tendo um valor probante significativo, dada a respectiva origem acadêmica, lastreada em sérias pesquisas desenvolvidas, as quais albergam abordagem teórica e empírica, contando com apoio da Secretaria Nacional de Políticas para as Mulheres (SNPM), do Ministério da Mulher.**

O Relatório aponta diversas formas de manifestação da violência política de gênero, abrangendo violência verbal, não-física, institucional ou simbólica:

- Atos que **ameacem, amedrontem ou intimidem de qualquer forma** uma ou mais mulheres e/ou seus familiares, e que tenham por propósito ou resultado a anulação dos seus direitos políticos, **incluindo a renúncia ao cargo** ou função que exercem ou postulam;
- **Difamação, calúnia, injúria ou qualquer expressão que rebaixe a mulher no exercício de suas funções políticas, com base no estereótipo de gênero, com o propósito ou o resultado de minar a sua imagem pública** e/ou limitar ou anular seus direitos políticos;
- Atos que ameacem, assustem ou intimidem de qualquer forma uma ou mais mulheres e/ou suas famílias, com o objetivo ou resultado de minar seus direitos políticos;
- Divulgação de imagens, **mensagens** ou que revelem informações de mulheres em exercício de seus direitos políticos, por qualquer meio físico ou virtual, na propaganda político-eleitoral **ou em qualquer outra que, com base em estereótipos de gênero, transmita e/ou reproduza relações de dominação, desigualdade e discriminação contra as mulheres, com o objetivo de depreciar a sua imagem pública** e/ou limitar os seus direitos políticos³¹.

Perceba-se que a conduta dos réus vai ao encontro das mencionadas formas de caracterização da violência política misógina, na exata medida em que **promovera os respectivos**

²⁹ Documento em anexo, também disponível em: <https://transparenciaeleitoral.com.br/2021/12/02/relatorio-de-violencia-politica-contra-a-mulher/>. Acessado em: 09/03/2022.

³⁰ Conforme consignado em: <https://www.tse.jus.br/imprensa/noticias-tse/2021/Dezembro/cartilha-incentiva-o-combate-a-violencia-politica-de-genero>. Acessado em: 09/03/2022.

³¹ FERREIRA, Desirée Cavallante; RODRIGUES, Carla de Oliveira; CUNHA, Silvia Maria da Silva. **Relatório 2020-2021 de violência política contra a mulher**. Brasília: Transparência eleitoral Brasil, 2021. p. 35-36.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

estereótipos de gênero e a própria ameaça física, buscando intimidar a continuidade do exercício do mandato de uma parlamentar federal. Nesse sentido, frases como “você não tem o que fazer”; “vai lavar roupa”; “vá costurar a calça do seu marido”; “a cueca dele”; “vá lavar louça” são proferidas tendo por base preconceito com as mulheres que escolhem, livremente, um estilo de vida que não seja voltado, unicamente, para o tradicional papel em torno da “boa mãe” ou da “boa esposa”, responsável, unicamente, pelos assuntos privados do lar e da família heterossexual.

A vontade de intimidar a partir de estereótipos de gênero é ainda mais evidenciada com a menção à submissão que a mulher teria de ter em relação ao seu esposo, revelando um patriarcalismo que subjuga a liberdade feminina a ponto de ser responsabilidade desta a costura das roupas e da cueca do suposto chefe da família. **Tal hierarquia nas funções familiares revela o evidente traço misógino no autor das frases, o qual ainda é preso a uma concepção de família na qual só o homem deteria o poder, funcionando como uma espécie de ditador familiar.**

A fala, no entanto, apresenta ainda maior conteúdo misógino a ponto de sugerir violência física com a Deputada, estipulando-se que **“a gente tinha que eliminar esses loucos”; “nem dá pra, o quê, pegar uma metralhadora?”**. Os limites da liberdade de expressão serão adiante elencados, mas, desde já, diga-se que o apelo à violência, especialmente num país com a quantidade de feminicídios como o Brasil, não pode ser tolerado a pretexto de se tratar de uma mera piada, como se fosse possível algo como uma **discriminação recreativa contra as mulheres**, adaptando-se a tese de Adilson Moreira em torno do **racismo recreativo contra negros**³².

Deve-se consignar, ainda, que as declarações apresentam sim potencialidade lesiva capaz de intimidar o exercício do mandato e o interesse das demais mulheres em buscarem atuação política, **pois fora proferido por apresentador com forte influência nos meios de comunicação, redes sociais e mídia em geral.**

O Estado brasileiro e os particulares vinculados à observância dos direitos fundamentais, **especialmente quando na condição de concessionários de serviços públicos como o de rádio**, conforme expressa previsão constitucional, devem atuar de acordo com os fundamentos da **cidadania e da dignidade da pessoa humana** (art. 1º, II e III, Constituição Federal), bem como com os objetivos fundamentais de construção de uma sociedade livre, justa e solidária, de forma compromissada com a **erradicação** da marginalização e redução **das desigualdades sociais**,

³² MOREIRA, Adilson José. **Racismo recreativo**. São Paulo: Sueli Carneiro; Polém, 2019.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

promovendo o **bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação.**

Por tais motivos jurídicos, **especialmente quando atos discriminatórios são praticados no contexto da prestação de um serviço público, que têm o dever indeclinável de cumprimento do ordenamento jurídico**, iniciando-se pela Constituição Federal, **constitui abuso da liberdade de expressão, e mesmo de atividade intelectual** (art. 5º IV e IX, Constituição Federal), **a manifestação e divulgação de mensagens, opiniões e discursos de discriminação de gênero e preconceito contra mulheres** (em razão precisamente dessa condição do gênero), visto que as chamadas “liberdades públicas”, conforme ensina a doutrina, conquanto ***direitos fundamentais, não [são] absolutos, mas relativos, no sentido de que a tutela deles encontra, em certo ponto, um limite insuperável na tutela de um direito igualmente fundamental, mas concorrente***³³, o que tem também sido proclamado pelo Superior Tribunal de Justiça³⁴ e pelo Supremo Tribunal Federal³⁵.

A gravidade de pronunciamentos discriminatórios e preconceituosos de tal jaez pode ser aferida, v.g., através do que consta no **“Relatório Global sobre a Situação da População Mundial”³⁶ do Fundo de População das Nações Unidas**, lançado no último dia 30.03.2020, que nos convida a não olvidar que **vivemos em um mundo onde inúmeras dimensões de poder e escolha ainda são determinadas por gênero**, onde a maioria das mulheres e meninas enfrentam **barreiras à igualdade em virtude da discriminação**, incorporando a privação de poder de decisão e a **desigualdade** já no início da vida, causando-lhes **danos agudos e muitas vezes irreversíveis**, conquanto, infelizmente, aceitos como normais e até benéficos, sob uma suposta “explicação” ou “justificação” de que tal situação é decorrente da tradição, religião ou cultura, de modo que **as mulheres e meninas têm menos opções, sendo mais propensas a fazerem escolhas que as colocam sob o controle sexual, legal e econômico dos homens.**

Sobre **danos morais coletivos**, cumpre consignar que, conforme ensina Antônio Junqueira de Azevedo³⁷, são **lesões à sociedade, no seu nível de vida**, atentando contra o **patrimônio moral**, notadamente a respeito da segurança, por dolo ou culpa grave, o que impõe a

33 BOBBIO, Norberto. A Era dos Direitos. Trad. Carlos Nelson Coutinho. Rio de Janeiro: Campus, 1992, p.24.

34 STJ, AgRg no AREsp 239.659/ES, Rel. Ministro MARCO BUZZI, QUARTA TURMA, julgado em 16/06/2015, DJe 24/06/2015

35 STF, MS 23452, Órgão julgador: Tribunal Pleno, Relator Min. CELSO DE MELLO, Julgamento: 16/09/1999, Publicação: 12/05/2000

36 United Nations Population Fund (UNFPA). **Contra minha vontade: desafiando as práticas que prejudicam mulheres e meninas e, impedem a igualdade. Publicação de Junho de 2020.** Íntegra do documento disponível em <<https://brazil.unfpa.org/pt-br/publications/situacao-da-populacao-mundial-2020>> acesso aos 30.06.2020.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

obrigação de **indenização dissuasória**, porque implicam numa **diminuição do índice de qualidade de vida da população**. E o fundamento do **dano** é o art. 944, do Código Civil, que “*abrange não só os danos individuais, materiais ou imateriais, mas também os danos sociais, difusos, coletivos e individuais homogêneos a serem reclamados pelos legitimados para propor ações coletivas*”³⁷.

E as mensagens, discursos e pronunciamentos de agentes como o réu, de caráter discriminatório e preconceituoso, em relação às mulheres, têm consequências sobre a sociedade e causam, excepcionalmente, como é o caso aqui tratado, danos de dimensão transindividual, pois é indubitado que *comunicar é sempre uma certa forma de agir sobre o outro ou os outros*³⁸.

Isso porque não é admissível acreditar que agentes que atuam no rádio, em seus pronunciamentos públicos, desconheçam que suas mensagens não são inocentes e geram consequências, pois é irrefutável que, neste nível, toda mensagem tem uma finalidade e, naturalmente, **são elas utilizadas para transmitir um conteúdo intelectual, exprimir (ou ocultar) emoções e desejos, para hostilizar ou atrair pessoas, incentivar ou inibir contatos e ainda pode, bem simplesmente, servir para evitar o silêncio**⁴⁰.

Não se pode igualmente deixar de anotar, na contabilidade das circunstâncias que envolvem a atualidade da comunicação social, o trânsito rápido e instantâneo com que as mensagens são veiculadas em razão das tecnologias disponíveis:

Com efeito, a tecnologia vem cada vez mais associada ao **poder da comunicação que, por meio de diversos instrumentos** – anúncios publicitários, informações, notícias jornalísticas, fake news, **comentários, posts**, seleção e “ranqueamento” de conteúdos em pesquisas – **há muito tempo deixou de apenas retratar o mundo: hoje os agentes detentores de poder de comunicação moldam o mundo — ou a parte dele —** que desejam apresentar aos usuários. Em tal contexto de assimetria de poder, **cria-se ambiente favorável para toda sorte de práticas lesivas aos consumidores e aos cidadãos**.⁴¹

37 DE AZEVEDO, Antônio Junqueira. Por uma nova categoria de dano na responsabilidade civil: o dano social. In: FILOMENO, José Geraldo Brito; WAGNER JR., Luiz Guilherme da Costa; GONÇALVES, Renato Afonso (coord.). O Código Civil e sua interdisciplinaridade. Belo Horizonte: Del Rey, 2004, p. 376

38 Enunciado nº 456, V Jornada de Direito Civil, Coordenador-Geral Ministro Ruy Rosado de Aguiar, Comissão de Trabalho: Responsabilidade Civil, Coordenador da Comissão de Trabalho Paulo de Tarso Vieira – CNJ - Conselho da Justiça Federal. Disponível em <<https://www.cjf.jus.br/enunciados/enunciado/403>> Acesso em 03 jul 2020.

39 FOUCAULT, Michel. Como se exerce o poder? In: DREYFUS, H.; RABINOW, P. Michel Foucault, uma trajetória filosófica. Rio de Janeiro: Forense Universitária, 1995. Tradução de Vera Porto Carrero

40 LOPES, Edward. Fundamentos da Linguística Contemporânea, São Paulo: Editora Cultrix, 2001, p. 56

41 FRANZÃO, Ana. Prefácio. In FERNANDES, Ricardo Vieira de Carvalho; COSTA, Henrique Araújo; CARVALHO, Angelo Gamba Prata de (Coord.). Tecnologia jurídica e direito digital: I Congresso Internacional de Direito e Tecnologia - 2017. Belo Horizonte: Fórum, 2018, p. 21



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

E, conforme entendimento jurisprudencial do Superior Tribunal de Justiça, os danos morais, extrapatrimoniais coletivos ou sociais, causados em tais circunstâncias **prescindem da comprovação de dor, de sofrimento e de abalo psicológico, suscetíveis de apreciação na esfera do indivíduo, mas [que] é inaplicável aos interesses difusos e coletivos**⁴², pois, na hipótese, o dano moral coletivo é aferível *in re ipsa*, ou seja, sua configuração decorre da mera constatação da prática de conduta ilícita que, de maneira injusta e intolerável, viole direitos de conteúdo extrapatrimonial da coletividade, revelando-se despcienda a demonstração de prejuízos concretos ou de efetivo abalo moral.⁴³

E este padrão presente nas declarações ora impugnadas **veiculam estereótipos que reforçam abusivamente a discriminação e o preconceito, que estigmatizam as mulheres, presentes no meio social, conforme também se demonstrará mais adiante, com base em dados concretos. Causam, ipso facto, danos morais coletivos e danos sociais, pois atingem todas as mulheres**, impactando negativamente o exercício da missão constitucional (que é indeclinável no agir dos dirigentes estatais) de modificar esse quadro de **desigualdade social** e de **discriminação** (art. 3º, III e IV, Constituição Federal), através da promoção da **cidadania** e da **dignidade humana** (art. 1º, II e III, Constituição Federal).

Por todo o exposto, tem-se como devidamente provado o ilícito, não tendo o juízo se dedicado a analisar, especificamente, nenhuma das falas do apresentador. Agindo assim, violou o dever de fundamentação previsto no artigo 489, parágrafo 1º. IV do CPC, pois elas, em tese, seriam capazes de infirmar a conclusão do julgador:

Art. 489. São elementos essenciais da sentença:

§ 1º Não se considera fundamentada qualquer decisão judicial, seja ela interlocutória, sentença ou acórdão, que:

IV - não enfrentar todos os argumentos deduzidos no processo capazes de, em tese, infirmar a conclusão adotada pelo julgador;

Além disso, a sentença violou o art. 371 do CPC, o qual dispõe que:

⁴² STJ, REsp 1.057.274/RS, Rel. Ministra Eliana Calmon, Segunda Turma, DJe 26.2.2010

⁴³ STJ, REsp 1.487.046/MT, Rel. Ministro Luis Felipe Salomão, Quarta Turma, julgado em 28.03.2017, DJe 16.05.2017



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Art. 371. O juiz apreciará a prova constante dos autos, independentemente do sujeito que a tiver promovido, e indicará na decisão as razões da formação de seu convencimento.

Ora, não houve a apreciação devida da prova correspondente à transcrição da fala, tendo havido uma mera menção genérica ao caráter “reprovável” delas. Por tais razões, a sentença merece ser anulada, com a prolação de acórdão de mérito pelo Tribunal.

IV – ADOÇÃO, PELA SENTENÇA, DA TESE DA LIBERDADE DE EXPRESSÃO ABSOLUTA - LIMITES DA LIBERDADE DE EXPRESSÃO DIANTE DE DISCURSO DE ÓDIO QUE ENVOLVE DISCRIMINAÇÃO COM APELO ATÉ MESMO À VIOLÊNCIA FÍSICA – INTIMIDAÇÃO AO LIVRE EXERCÍCIO DO MANDATO E AO INTERESSE POLÍTICO DAS DEMAIS MULHERES GARANTIDA PELA AMPLA DIFUSÃO DO DISCURSO – OFENSA AOS ARTIGOS

Além disso, a sentença, aderindo à tese da liberdade de expressão absoluta, acabou argumentando que:

- a) em nenhum momento buscou atingir a honra das mulheres ou incitar violência, adotando, meramente, “tom jocoso e exagerado”, agindo genericamente como se fosse “um cidadão comum”.⁴⁴
- b) Em relação à Rádio Massa FM, que ela foi um mero instrumento para a concretização da liberdade de expressão, não tendo agido de modo ilícito; ⁴⁵, tendo o juízo, ainda, reconhecido a ausência de “comprovação quanto à alegada violência política de gênero, nos moldes defendidos pelo MPF, de maneira que deve sobrepor, no caso em apreço, o direito à liberdade de imprensa e de livre crítica”;⁴⁶

44 Id. 15980091, p.2

45 Id. 15980091, p.2

46 Id. 15980091, p.2



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Tais fundamentos, para além de negar a realidade em torno da misoginia e dos feminicídios existentes no Brasil, **inconstitucionais, na medida em que aderem à tese da liberdade de expressão absoluta, desconsiderando a realidade de violência contra as mulheres, sendo um verdadeiro absurdo a tese da misoginia recreativa, ou seja, da possibilidade de se fazer piada contra grupo minoritário alvo, por exemplo, de crescente número de feminicídios, como narrado na inicial, violando-se o objetivo da República em prol da promoção do bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação e a igualdade, nos os artigos dos artigos 3º, IV, 5º, caput, IV e V da Constituição.**

A temática do discurso do ódio, quando enfrentada pela doutrina⁴⁷, costuma ser caracterizada como manifestações de cunho discriminatório ou preconceituoso contra minorias, como homossexuais, mulheres, indígenas ou quilombolas, não olvidando igualmente as minorias religiosas. Numa perspectiva complementar, constituem manifestações de ódio a pregação à violência, como se tem com a incitação ao assassinato de membros de tais grupos. Além disso, estudam-se os limites da liberdade de expressão na crítica a instituições públicas, quando não há uma clara minoria em jogo, como as citadas anteriormente. **Na presente ação, como já é possível perceber, a categoria ofendida em face do discurso são as mulheres.**

Jeremy Waldron aponta que ideias preconceituosas podem **contribuir para o envenenamento da democracia, plantando preconceitos que, paulatinamente, vão corroer as instituições**, tornando a sociedade cada vez mais suscetível aos males da discriminação⁴⁸. No presente caso, é precisamente este o cenário que pode ocorrer com a degradação da honra e da imagem da mulher.

A Constituição de 1988, ao contrário de suas antecessoras, investe fortemente nas iniciativas e configurações coletivas. O seu preâmbulo faz menção a uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos. Já em seu artigo 3º, propõe a construção de uma sociedade “livre, justa e solidária”, disposta a “garantir o desenvolvimento nacional” e a “erradicar a pobreza e a marginalização”, bem como a reduzir todas as desigualdades. É uma sociedade voltada, no seu conjunto, a “promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e

47 SARMENTO, Daniel. *A liberdade de expressão e o problema do “Hate Speech”*. In: *Livres e Iguais. Estudos de Direito Constitucional*. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2006. P, 207-209; MEYER-PFLUG, Samantha Ribeiro. *Liberdade de expressão e discurso do ódio*. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2009. p, 97-113.

48 WADRON, Jeremy. *The harm in hate speech*. Cambridge, Massachusetts: Harvard University Press, 2012. p, 4.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

quaisquer outras formas de discriminação”.

O art. 5º, *caput*, da CF/88 inaugura o rol de direitos fundamentais, afirmando que “todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza”. Essa expressão revela um verdadeiro dever ético jurídico de respeito ao outro, como bem observa o doutrinador George Marmelstein:

O respeito ao próximo – independentemente de quem seja o próximo – é clara obrigação constitucional, de modo que o Estado tem o dever de tratar todas as pessoas como dotadas com o mesmo status moral e político e com a mesma consideração. Não há mais cidadãos de segunda categoria, nem seres privilegiados que se consideram superiores, em dignidade, em relação aos demais seres humanos.⁴⁹

Diversos tratados internacionais também regulamentam os limites à liberdade de expressão:

Pacto Internacional dos Direitos Civis e Políticos

ARTIGO 26

Todas as pessoas são iguais perante a lei e têm direito, sem discriminação alguma, a igual proteção da Lei. A este respeito, a lei deverá proibir qualquer forma de discriminação e garantir a todas as pessoas proteção igual e eficaz contra qualquer discriminação por motivo de raça, cor, sexo, língua, religião, opinião política ou de outra natureza, origem nacional ou social, situação econômica, nascimento ou qualquer outra situação.

Convenção Americana de Direito Humanos (Pacto San Jose da Costa Rica)

Artigo 1. Obrigação de respeitar os direitos

1. *Os Estados Partes nesta Convenção comprometem-se a respeitar os direitos e liberdades nela reconhecidos e a garantir seu livre e pleno exercício a toda pessoa que esteja sujeita à sua jurisdição, sem discriminação alguma por motivo de raça, cor, sexo, idioma, religião, opiniões políticas ou de qualquer outra natureza, origem nacional ou social, posição econômica, nascimento ou qualquer outra condição social.*

Artigo 13. Liberdade de pensamento e de expressão

⁴⁹ MARMELSTEIN, George. Curso de Direitos Fundamentais. 6 ed. São Paulo: Atlas, 2016.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

1. *Toda pessoa tem direito à liberdade de pensamento e de expressão. Esse direito compreende a liberdade de buscar, receber e difundir informações e idéias de toda natureza, sem consideração de fronteiras, verbalmente ou por escrito, ou em forma impressa ou artística, ou por qualquer outro processo de sua escolha.*
2. *O exercício do direito previsto no inciso precedente não pode estar sujeito a censura prévia, mas a responsabilidades ulteriores, que devem ser expressamente fixadas pela lei e ser necessárias para assegurar:*
 - a. *o respeito aos direitos ou à reputação das demais pessoas; ou*
 - b. *a proteção da segurança nacional, da ordem pública, ou da saúde ou da moral públicas.*
3. *Não se pode restringir o direito de expressão por vias ou meios indiretos, tais como o abuso de controles oficiais ou particulares de papel de imprensa, de frequências radioelétricas ou de equipamentos e aparelhos usados na difusão de informação, nem por quaisquer outros meios destinados a obstar a comunicação e a circulação de idéias e opiniões.*

Ademais, a República Federativa do Brasil também assinou a Convenção Interamericana contra Toda Forma de Discriminação e Intolerância, elaborada na Assembleia ordinária das Organizações dos Estados Americanos (OEA), em junho de 2013, visando a promoção de direitos pautada na dignidade, ausência de qualquer discriminação odiosa e respeito à alteridade, combatendo simultaneamente a intolerância e a busca da exclusão ilegítima do outro. Nessa convenção, o conceito de discriminação e intolerância estão postos da seguinte forma:

Artigo I

Para os efeitos desta Convenção:

1. *Discriminação é qualquer distinção, exclusão, restrição ou preferência, em qualquer área da vida pública ou privada, cujo propósito ou efeito seja anular ou restringir o reconhecimento, gozo ou exercício, em condições de igualdade, de um ou mais direitos humanos e liberdades fundamentais consagrados nos instrumentos internacionais aplicáveis aos Estados Partes.*

A discriminação pode basear-se em nacionalidade, idade, sexo, orientação sexual, identidade e expressão de gênero, idioma, religião, identidade cultural, opinião política ou

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3be2ab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

de outra natureza, origem social, posição socioeconômica, nível educacional, condição de migrante, refugiado, repatriado, apátrida ou deslocado interno, deficiência, característica genética, estado de saúde física ou mental, inclusive infectocontagioso, e condição psíquica incapacitante, ou qualquer outra condição.

5. Intolerância é um ato ou conjunto de atos ou manifestações que denotam desrespeito, rejeição ou desprezo à dignidade, características, convicções ou opiniões de pessoas por serem diferentes ou contrárias. Pode manifestar-se como a marginalização e a exclusão de grupos em condições de vulnerabilidade da participação em qualquer esfera da vida pública ou privada, ou como violência contra esses grupos.⁵⁰

Entre os principais dispositivos da Convenção Interamericana contra toda forma de discriminação e intolerância, está o art. 4º, que estabelece o dever do Estado de prevenir, eliminar, proibir e sancionar os atos e manifestações de intolerância e discriminação em todas as áreas, o que inclui uso da internet ou qualquer meio de comunicação para tais propósitos; e o art. 9º, através do qual, os Estados Partes se comprometem a garantir que seus sistemas políticos e jurídicos reflitam adequadamente a diversidade de suas sociedades, a fim de atender às necessidades especiais e legítimas de todos os setores da população, de acordo com o alcance desta Convenção.

A hipercomplexidade das sociedades modernas demanda forte comprometimento com ideais democráticos como a tolerância, pois, com o abalo às ideias tradicionais em torno de uma moral única ou religiosa, tem-se a impossibilidade prática de consensos sobre questões fundamentais entre as diversas pessoas que compõem a sociedade. Juliana Diniz explicita, com muita clareza, as características da modernidade em que vivemos, **objeto de profundo despreço pelo réu:**

A unidade própria da sociedade tradicional é materializada em uma eticidade comum, ou “modo de vida compartilhado”: há não apenas um conjunto de valores compartilhados, mas também atitudes na vida prática correspondentes a esses valores que devem ser observadas por todos os membros da comunidade. (...)

A sociedade moderna, por sua vez, é o produto de uma série de transformações sociais, políticas, econômica e filosóficas que permearam os acontecimentos políticos desde o século XVIII, nos países marcados pela cultura ocidental. A construção da subjetividade, o reconhecimento dos direitos individuais e da necessária configuração do poder político a

⁵⁰https://www.oas.org/en/sla/dil/docs/inter_american_treaties_A-69_Convencao_Interamericana_discriminacao_intolerancia_POR.pdf



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

partir da tripartição de suas funções (o poder político autolimitado), a consolidação do modelo econômico capitalista, representam, cada uma em seu âmbito, **transformações responsáveis pelo incremento da complexidade social**. A consequência primordial é a desagregação dos vínculos de crença e de legitimidade que mantinham a coesão e a ordem na sociedade tradicional.

Esse processo de “desintegração” é simbolizado pelo dissenso e pelo incremento da complexidade social. Tal dissenso se expressa de diversas maneiras, em diversos domínios da vida social e exige uma reorganização radical por parte dos atores.

(...)

Reconhece-se, assim, a impossibilidade de que um consenso quanto ao conteúdo das normas morais seja alcançado em tempos de difusão de valores e códigos morais. A sociedade precisa absolver essa complexidade, criando vínculos de solidariedade que independam de uma moral única. **Dentro dessa perspectiva, a saída capaz de mediar os conflitos e as tensões provocadas pela hipercomplexidade é justamente a organização do arcabouço institucional do estado a partir do modelo democrático**⁵¹. (sem destaques no original)

Ora, nesse ambiente tão conturbado em que já se vive, com essa pluralidade de perspectivas sobre valores, é de se esperar que os homens públicos atuem para evitar e não potencializar os já diversos conflitos existentes. Sem dúvidas, o caminho para se viver em sociedades assim é a tolerância, ideal incompatível com a discriminação.

IV.I - DA AUSÊNCIA DE CARÁTER ABSOLUTO DO DIREITO À LIBERDADE DE EXPRESSÃO – VIOLAÇÃO À DIGNIDADE HUMANA, À NÃO DISCRIMINAÇÃO E APOLOGIA À DESIGUALDADE SOCIAL E AO PRECONCEITO – A PROTEÇÃO INTERNACIONAL AOS DIREITOS DAS MULHERES

A República Federativa do Brasil tem como fundamento norteador do seu ordenamento jurídico o princípio da dignidade da pessoa humana (art. 1º, III, CF/88). Muito se fala em livre

⁵¹ CAMPOS, Juliana C. Diniz. *O povo é inconstitucional. Poder constituinte e democracia deliberativa*. Rio de Janeiro: Lumen Iuris, 2016. P. 123-125.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

manifestação do pensamento. Contudo, tal direito não é absoluto. Ao contrário, encontra limites em outros direitos, também essenciais para a concretização da dignidade da pessoa humana: a honra, a intimidade, a privacidade e o direito à imagem.

De fato, o art. 5º, incs. IV e IX da Constituição Federal assegura a liberdade de expressão:

“(…) IV - é livre a manifestação do pensamento, sendo vedado o anonimato;

(…)

IX - é livre a expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação, independentemente de censura ou licença;(…)”

Assim, nenhum direito fundamental é absoluto, seja porque pode entrar em conflito uns com os outros, seja porque não pode ser utilizado como escudo para a prática de atos ilícitos. É nesse sentido o entendimento do Plenário do Supremo Tribunal Federal, no julgamento do RMS 23.452/RJ, de relatoria do Ministro Celso de Mello:

“Os DIREITOS E GARANTIAS INDIVIDUAIS NÃO TÊM CARÁTER ABSOLUTO.

Não há, no sistema constitucional brasileiro, direitos ou garantias que se revistam de caráter absoluto, mesmo porque razões de relevante interesse público ou exigências derivadas do princípio de convivência das liberdades legitimam, ainda que excepcionalmente, a adoção, por parte dos órgãos estatais, de medidas restritivas das prerrogativas individuais ou coletivas, desde que respeitados os termos estabelecidos pela própria Constituição. O estatuto constitucional das liberdades públicas, ao delinear o regime jurídico a que estas estão sujeitas – e considerando o substrato ético que as informa – permite que sobre elas incidam limitações de ordem jurídica, destinadas, de um lado, a proteger a coexistência harmoniosa das liberdades, pois nenhum direito ou garantia pode ser exercido em detrimento da ordem pública ou com desrespeito aos direitos e garantias de terceiros”.

No tocante à liberdade de expressão, a própria Constituição identifica seus limites (art. 5º, incs. V e X):

“(…) V - é assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem;

(…)

X - são invioláveis a intimidade, a vida privada, a honra e a imagem das pessoas, assegurado o direito a indenização pelo dano material ou moral decorrente de sua violação;(…)”

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3be2ab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

A linha adotada pela Constituição de 1988 sinaliza que a liberdade de manifestação gera também responsabilização daqueles que dela abusam. Essa regra é reproduzida pelo Código Civil, em seu art. 187, assinalando que o exercício de todo e qualquer direito deve observar a limitação imposta pela ordem jurídica.

O STF, em mais de uma oportunidade, manifestou o entendimento de que a liberdade de expressão encontra limitações, especialmente em face do princípio da dignidade da pessoa humana. No paradigmático "Caso Ellwanger", a **vedação do discurso do ódio** (*hate speech*) foi expressamente tratada como limitadora do direito à liberdade de expressão:

HABEAS-CORPUS. PUBLICAÇÃO DE LIVROS: ANTI-SEMITISMO. RACISMO. CRIME IMPRESCRITÍVEL. CONCEITUAÇÃO. ABRANGÊNCIA CONSTITUCIONAL. LIBERDADE DE EXPRESSÃO. LIMITES. ORDEM DENEGADA.

1. Escrever, editar, divulgar e comerciar livros "fazendo apologia de ideias preconceituosas e discriminatórias" contra a comunidade judaica (Lei 7716/89, artigo 20, na redação dada pela Lei 8081/90) constitui crime de racismo sujeito às cláusulas de inafiançabilidade e imprescritibilidade (CF, artigo 5º, XLII). 2. Aplicação do princípio da prescritibilidade geral dos crimes: se os judeus não são uma raça, segue-se que contra eles não pode haver discriminação capaz de ensejar a exceção constitucional de imprescritibilidade. Inconsistência da premissa. 3. Raça humana. Subdivisão. Inexistência. Com a definição e o mapeamento do genoma humano, cientificamente não existem distinções entre os homens, seja pela segmentação da pele, formato dos olhos, altura, pêlos ou por quaisquer outras características físicas, visto que todos se qualificam como espécie humana. Não há diferenças biológicas entre os seres humanos. Na essência são todos iguais. (...) **13. Liberdade de expressão. Garantia constitucional que não se tem como absoluta. Limites morais e jurídicos. O direito à livre expressão não pode abrigar, em sua abrangência, manifestações de conteúdo imoral que impliquem ilicitude penal.** 14. **As liberdades públicas não são incondicionais, por isso devem ser exercidas de maneira harmônica, observados os limites definidos na própria Constituição Federal (CF, artigo 5º, § 2º, primeira parte).** O preceito fundamental de liberdade de expressão não consagra o "direito à incitação ao racismo", dado que um direito individual não pode constituir-se em salvaguarda de condutas ilícitas, como sucede com os delitos contra a honra. Prevalência dos princípios da dignidade da pessoa humana e da igualdade jurídica. 15. "Existe um nexo estreito entre a imprescritibilidade, este tempo jurídico que se escoa sem encontrar termo, e a memória, apelo do passado à disposição dos vivos, triunfo da lembrança sobre o esquecimento". No estado de direito democrático devem ser

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

intransigentemente respeitados os princípios que garantem a prevalência dos direitos humanos. Jamais podem se apagar da memória dos povos que se pretendam justos os atos repulsivos do passado que permitiram e incentivaram o ódio entre iguais por motivos raciais de torpeza inominável. 16. A ausência de prescrição nos crimes de racismo justifica-se como alerta grave para as gerações de hoje e de amanhã, para que se impeça a reinstauração de velhos e ultrapassados conceitos que a consciência jurídica e histórica não mais admitem. Ordem denegada. (HC 82424, MOREIRA ALVES, STF.)

Atualmente, inclusive, tem-se se debatido sobre os limites da liberdade de expressão artística do gênero humor e responsabilização dos humoristas por danos morais por abuso do referido direito. O Superior Tribunal de Justiça já teve a oportunidade de decidir pela manutenção da condenação de humorista que, em programa de televisão de rede nacional, fez comentário considerado chulo e grosseiro. Senão vejamos:

RECURSO ESPECIAL - AÇÃO DE INDENIZAÇÃO POR DANOS MORAIS - COMENTÁRIO REALIZADO POR APRESENTADOR DE PROGRAMA TELEVISIVO, EM RAZÃO DE ENTREVISTA CONCEDIDA POR CANTORA EM MOMENTO ANTERCEDENTE - INSTÂNCIAS ORDINÁRIAS QUE AFIRMARAM A OCORRÊNCIA DE ATO ILÍCITO ANTE A AGRESSIVIDADE DAS PALAVRAS UTILIZADAS E, COM FUNDAMENTO NO PRINCÍPIO DA DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA, DETERMINARAM A RESPONSABILIZAÇÃO CIVIL DO RÉU PELOS DANOS MORAIS SUPOSTOS PELOS AUTORES, APLICANDO VERBA INDENIZATÓRIA NO MONTANTE DE R\$ 150.000,00 (CENTO E CINQUENTA MIL REAIS). IRRESIGNAÇÃO DO RÉU.

Hipótese: A controvérsia cinge-se a aferir a existência ou não de dano moral indenizável em razão do conteúdo de frase pronunciada em programa humorístico veiculado na televisão aberta.

1. Revela-se inviável o pleito de concessão de efeito suspensivo ao recurso especial, ante a inadequação da via eleita, pois, nos termos da jurisprudência desta Corte, tal pedido deve ser formulado de forma apartada, ou seja, mediante ação cautelar (artigo 288 do RISTJ), não se admitindo sua inserção nas razões do apelo extremo. Precedentes.
2. Quanto à apontada violação do art. 535, inciso II, do CPC, aplicável à hipótese o óbice da súmula 284/STF, porquanto das razões recursais não é possível extrair qual o objeto de irresignação do recorrente, uma vez que apenas alegou, genericamente, a ocorrência de omissão no julgado quanto aos dispositivos apontados, sem especificação das teses que supostamente deveriam ter sido analisadas pelo acórdão recorrido.
3. Inaplicável, ao caso, o óbice sumular nº 7/STJ, porquanto incontroverso o teor do comentário tecido pelo recorrente e, estando a controvérsia afeta exclusivamente à ponderação/valoração jurídica acerca da potencialidade ofensiva dos fatos tidos como certos e inquestionáveis, expressamente delineados pelas instâncias ordinárias, descabida a incidência do referido enunciado sumular.

Precedentes.

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

4. Quanto à tese de responsabilização civil do réu pelo comentário tecido, aplicável o óbice da súmula 320 desta Corte Superior, pois o fato de o voto vencido ter apreciado a questão à luz dos dispositivos legais apontados como violados não é suficiente para satisfazer o requisito do prequestionamento. Precedentes do STJ.

5. Apesar de em dados e específicos momentos ter o Tribunal a quo, implicitamente se referido a questões existentes no ordenamento legal infraconstitucional, é certa a índole eminentemente constitucional dos fundamentos adotados pelo acórdão recorrido, não tendo o recorrente interposto o regular recurso extraordinário, a atrair o óbice da súmula 126 desta Corte Superior. Precedentes.

6. No que tange ao pedido subsidiário de redução do quantum indenizatório fixado pela Corte local em R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais) para cada um dos autores, totalizando a quantia de R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), ponto sobre o qual, implicitamente, houve o prequestionamento de dispositivo de lei federal, haja vista que nos termos do artigo 944 do Código Civil "a indenização mede-se pela extensão do dano" - não merece acolhida a irresignação ante a aplicação do óbice da súmula 7/STJ.

O Tribunal local analisou detidamente a conduta do ofensor, as consequências do seu comentário, a carga ofensiva do discurso, o abalo moral sofrido pelos autores e, de forma proporcional e razoável, o valor da indenização a ser custeada pelo réu para apagar o sofrimento, a angústia e a comoção imposta aos ofendidos.

Para modificar as conclusões consignadas no acórdão impugnado e concluir estar exagerado o quantum indenizatório como quer a parte recorrente, seria necessária a incursão no conjunto fático-probatório das provas e nos elementos de convicção dos autos, o que é vedado em sede de recurso especial (Súmula nº 7 do STJ).

7. Recurso especial conhecido em parte e, na extensão, desprovido.

(REsp 1487089/SP, Rel. Ministro MARCO BUZZI, QUARTA TURMA, julgado em 23/06/2015, DJe 28/10/2015)

Sobre esse tema, destaca-se, ainda, o escólio de André de Carvalho Ramos:

Ridendo castigat mores (o riso corrige os costumes) e, em geral, não gera dever de indenização. Entendo que o cerne da diferenciação do humor de outras formas de conduta (como a ofensa pura e simples) está no ânimo do agente: havendo a vontade clara de divertir e gracejar (animus jocandi), fica caracterizada a liberdade de expressão humorística, mesmo se a piada for rude, cáustica ou mesmo sem nenhuma graça no contexto social de uma época. **Por outro lado, caso haja a caracterização do ânimo de ofender ou inferiorizar determinada pessoa ou grupo social, pode-se chegar à limitação da liberdade de expressão humorística, aqui usada somente como disfarce, para se assegurar a prevalência de outro direito envolvido (por exemplo, o direito à igualdade)**⁵². (sem destaques no original)

Os danos à dignidade humana são reconhecidos como violações dos direitos humanos porque são formas de discriminação que reduzem e limitam a capacidade de mulheres e crianças de participar plenamente da sociedade ou desenvolver e atingir seu pleno potencial⁵³. Dito isso,

⁵² RAMOS, André de Carvalho. **Curso de direitos humanos**. 5ª. ed. São Paulo: Saraiva Educação, 2018.

⁵³ United Nations Population Fund (UNFPA). **Contra minha vontade: desafiando as práticas que prejudicam mulheres e meninas e, impedem a igualdade**. Publicação de Junho de 2020. Íntegra do documento disponível em <<https://brazil.unfpa.org/pt-br/publications/situacao-da-populacao-mundial-2020>>, Acesso aos 30 Jun. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

evidente que, numa sociedade ainda com significativo resíduo patriarcal, apesar dos avanços, essa verbalização dos agentes públicos caminha no sentido contrário dos objetivos fundamentais de nossa república (art. 3º, Constituição Federal), **sabido que a linguagem oficial constitui poderosa ferramenta de transformação** e, assim, é dever dos agentes públicos, no cumprimento do que determina a nossa Carta de Direitos, buscar a promoção de direitos e contribuir para a diminuição da desigualdade de gêneros.

Por isso vale o alerta de que *“a naturalização de ideias preconceituosas ou atos discriminatórios constitui terreno fértil para sua reprodução simbólica, levando à disseminação e/ou perpetuação destes mesmos atos e ideias em nosso meio social.”* (Ana Padilha Luciano de Oliveira, Procuradora Regional dos Direitos do Cidadão no Rio de Janeiro, no recurso de apelação da ação civil pública nº 0101298-70.2017.402.5101 – 26ª Vara Federal RJ – Ministério Público Federal X Jair Messias Bolsonaro – danos morais coletivos – quilombolas e população negra em geral).

E, juridicamente, é também **considerada violência contra a mulher a de natureza psicológica**, ocorrida em qualquer relação interpessoal, na comunidade e cometida por qualquer pessoa, **incluindo aquela perpetrada ou tolerada pelo Estado ou seus agentes, onde quer que aconteça** (art. 1º da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher – Decreto nº 1.973/96).

No mais, o Brasil se comprometeu a adotar políticas públicas destinadas a prevenir, punir e erradicar esta violência contra a mulher, empregando esforços para abster-se de qualquer ato ou prática de tal violência contra a mulher e velar para que suas autoridades, seus funcionários e pessoal, bem como agentes e instituições públicos atuem em conformidade com esse compromisso, **inclusive agindo com o devido zelo para prevenir**, investigar e punir tais situações (art. 7º, “a” e “b”, da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher – Decreto nº 1.973/96).

Isto porque o direito de toda mulher a ser **livre de violência abrange a não tolerância com qualquer forma de discriminação**, o que implica que seja valorizada **livre de padrões estereotipados de comportamento e costumes sociais e culturais baseados em conceitos de inferioridade ou subordinação** (art. 5º da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher – Decreto nº 1.973/96). A situação de vulnerabilidade da mulher levou à necessidade de se cunhar norma expressa e explícita asseverando que toda mulher

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

tem direito a que se respeite sua **integridade mental, moral e a dignidade inerente à sua pessoa** (art. 4º da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher – Decreto nº 1.973/96).

Em acréscimo, a Declaração sobre a Eliminação da Discriminação contra as Mulheres, adotada em 1967, representou um passo importante na busca por um arcabouço legal sobre a equidade para as mulheres, na medida que reuniu em um único documento uma lista concisa de áreas nas quais a igualdade entre homens e mulheres deve ser entendida como uma questão não só prática, mas também jurídica. O caráter recomendatório e não coercitivo dessa recomendação foi ultrapassado, em 1979, com a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra as Mulheres – Committee on the Elimination of Discrimination against Women - CEDAW, um documento fundado na dupla obrigação de eliminar a discriminação e assegurar a igualdade.

O Brasil assinou o documento em 1981, vindo a ratificá-lo em 1984 (Decreto nº 89.460), embora com reservas na parte referente ao direito de família. Em 1994, essas reservas foram retiradas e o Brasil ratificou a convenção em sua totalidade pelo Decreto nº 4.377, de 13 de setembro de 2002. A Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher foi promulgada, e ao tornar-se signatário desse documento, **o Brasil assumiu o compromisso de condenar a discriminação contra a mulher em todas as suas formas, concordando em seguir, por todos os meios apropriados e sem dilações, uma política destinada a eliminar a discriminação contra a mulher, inclusive adotar medidas adequadas, legislativas e de outro caráter, com as sanções cabíveis em relação a tal discriminação, zelando para que as autoridades, instituições públicas e agentes privados atuando com base em concessões públicas atuem em conformidade com esta obrigação.**

Portanto, no plano normativo, também é considerada discriminação contra a mulher **toda a distinção baseada no sexo** e que tenha por **objeto ou resultado prejudicar o reconhecimento, gozo ou exercício pela mulher (com base na igualdade do homem e da mulher), dos direitos humanos e liberdades fundamentais nos campos político, econômico, social, cultural e civil ou em qualquer outro campo** (art. 1º, da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher – Decreto nº 4.377/2002).

A **discriminação** contra a mulher, porque **nega ou limita sua igualdade** de direitos com o homem, é **fundamentalmente injusta e constitui uma ofensa à dignidade humana**, de modo que devem ser tomadas todas as medidas apropriadas para **abolir costumes e práticas**

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

existentes que constituam discriminação contra a mulher, bem como adotadas todas as medidas apropriadas para educar a opinião pública e dirigir as aspirações nacionais para a erradicação do preconceito e abolição dos costumes e de todas as outras práticas que estejam baseadas na ideia de inferioridade da mulher (arts. 1º, 2º e 3º, da Declaração sobre a Eliminação da Discriminação contra a Mulher, proclamada pela Assembleia Geral das Nações Unidas na Resolução 2263, de 7 de novembro de 1967⁵⁴).

Tais diplomas jurídicos aos quais o Brasil está vinculado estabelecem a necessidade de uma mudança cultural, que exige sejam repensados não apenas suas leis e arranjos institucionais, mas também suas políticas e programas de não-discriminação às mulheres (incluída a comunicação), focando na necessidade de mudança dos estereótipos de gênero e na eliminação de práticas culturais e costumes nocivos às mulheres.

E tal visão está em consonância com o arcabouço jurídico pátrio, pois cabe reafirmar: o **Brasil** se constitui num Estado Democrático de Direito, adotando como **fundamentos** a cidadania e a dignidade humana (art. 1º, II e III, da Constituição Federal) e, ainda, como **objetivos fundamentais** a construção de uma sociedade livre, justa e solidária, através da erradicação da marginalização, da redução das desigualdades sociais, com a promoção do bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação (art. 3º, I, III e IV, Constituição Federal). E ainda sob o pilar de que todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança com homens e mulheres iguais em direitos e obrigações (art. 5º, I, Constituição Federal).

Acrescente-se, ainda, que está consignado no **preâmbulo** da Constituição da República que o seu **objetivo** é instituir um Estado Democrático, **destinado** a assegurar o exercício dos **direitos sociais** e individuais, a liberdade, a **segurança**, o **bem-estar**, o desenvolvimento, a **igualdade** e a **justiça como valores supremos de uma sociedade fraterna**. Portanto, essa necessidade de enfrentar a discriminação e preconceito em face da mulher foi evidenciada às escâncaras pelo Constituinte de 1988. Muitos instrumentos internacionais inspiraram o movimento de mulheres a exigir, no plano local, a implementação de avanços obtidos na esfera internacional,

54 Disponível em: <[Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3be2ab2f](https://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/comissoes-permanentes/cdhm/comite-brasileiro-de-direitos-humanos-e-politica-externa/DecEliDiscMul.html#:~:text=Declara%C3%A7%C3%A3o%20sobre%20a%20Elimina%C3%A7%C3%A3o%20da%20Discrimina%C3%A7%C3%A3o%20contra%20a%20Mulher.-Proclamada%20pela%20Assembl%C3%A9ia&text=A%20discrimina%C3%A7%C3%A3o%20contra%20a%20mulher%2C%20porque%20nega%20ou%20limita%20sua,uma%20ofensa%20%C3%A0%20dignidade%20humana.> Acesso aos 23 jun 2020</p></div><div data-bbox=)



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

sendo certo que a Constituição de 1988 acolheu e buscou responder a vários dele, conforme já destacado acima.

E a Carta de 1988 é celebrada como verdadeiro marco jurídico-normativo brasileiro no campo da proteção dos direitos humanos, sendo reconhecido que o pós-1988 apresenta a mais vasta produção normativa de direitos das mulheres de toda a história legislativa brasileira. Como ressalta Leila Linhares Barsted⁵⁵: “(...) *nosso país não só assinou todos os documentos relativos ao reconhecimento e às proteções aos direitos humanos das mulheres, como apresenta um quadro legislativo bastante avançado no que se refere à igualdade de direitos entre homens e mulheres*”.

De outro lado, esse roteiro (fundamentos e objetivos fundamentais) traçado como guia para moldar o que se pretende ser ou deva ser o Brasil, é preciso destacar, vem à frente de todos os demais temas regulados na Carta Republicana, pois, reafirme-se, constam desde o preâmbulo e já dos arts. 1º e 3º, do texto constitucional, à frente e, portanto, com proeminência mesmo sobre os direitos e garantias fundamentais (individuais, coletivos, sociais, de nacionalidade e políticos), previstos nos arts. 5º a 16. Isto porque, cumpre sublinhar, são fundamentos (alicerces sem os quais o edifício constitucional não se sustenta) e objetivos fundamentais (prioridades a serem buscadas pela Sociedade e pelo Estado – e prioridade é o que tem precedência e primazia).

Nesta perspectiva, vale anotar com Eros Grau⁵⁶, que a **Constituição** não é um mero instrumento de governo, mas sim um instrumento que **enuncia fins, diretrizes** e programas a serem realizados pelo Estado e pela sociedade, de modo que, para além de um estatuto jurídico, **é um plano global-normativo da sociedade**, do Estado brasileiro, motivo pelo qual os objetivos e os fins definidos em seus arts. 1º e 3º são os **fundamentos e os fins da sociedade brasileira**.

IV.II - O CONTEXTO DA PROFUNDA MISOGINIA NO BRASIL – VIOLÊNCIA POLÍTICA DE GÊNERO AUMENTOU NAS ELEIÇÕES DE 2020, CONFORME DADOS DA PRÓPRIA SECRETARIA NACIONAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA A MULHER DO MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUMANOS – FALAS EM TORNO DE “ELIMINAÇÃO” E USO DE “METRALHADORA” CONTRA MULHERES NA POLÍTICA CONTRIBUEM PARA A NATURALIZAÇÃO DESSE TIPO DE VIOLÊNCIA, AINDA MAIS QUANDO DITAS POR UM INFLUENTE

⁵⁵ *Lei e Realidade Social: Igualdade x Desigualdade*, In: As Mulheres e os Direitos Humanos. Coletânea Traduzindo a Legislação com a Perspectiva de Gênero. Rio de Janeiro: Cepia, 2001

⁵⁶ GRAU, Eros. A Ordem Econômica na Constituição de 1988. 1ª ed. São Paulo : Malheiros, 2006 , p. 364



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE COMUNICADOR – A SENTENÇA, AO NEGAR A REALIDADE DESCRITA NA INICIAL E ADERIR AO FUNDAMENTO DA DEFESA EM TORNO DO TOM “JOCOSO” DO RÉU, CORROBOROU A TESE DA “MISOGINA RECREATIVA”

Em debate realizado no dia 05.03.2020, sobre os tipos de violência e as principais restrições que afastam as mulheres do exercício da política, em audiência pública da Comissão Mista de Combate à Violência contra a Mulher (CMCVM), que foi presidida pela senadora Zenaide Maia (Pros-RN), restou consignado que:

[...]

O apelo a estereótipos estigmatizantes vinculados ao corpo, à sexualidade, à estética e à beleza também foi lembrado pela professora da Universidade Federal de Minas Gerais e coordenadora de Núcleo de Estudos e Pesquisas sobre a Mulher (Nepem), Marlise Almeida. Ela mostrou como três presidentes eleitas nas últimas décadas na América do Sul — Dilma Rousseff, Michelle Bachelet (Chile) e Cristina Kirchner (Argentina) — sofreram críticas negativas relacionadas ao corpo e a supostos fracassos na maternidade ou tiveram associação permanente a figuras masculinas como se delas dependessem, como os ex-presidentes Lula e Nestor Kirchner, da Argentina.

Marlise lamentou que a violência contra a mulher na política seja vista apenas como delito eleitoral eventual ou, quando muito e apenas em alguns casos, como uma ofensa criminal.

— Mais do que um problema criminal, tal forma de violência coloca limites concretos à democracia, aos direitos humanos, à igualdade e à justiça de gênero — disse.

[...] ⁵⁷

Visto isto, não se desconhece que o combate à discriminação, à qualquer violência de gênero, à desigualdade social que prejudica as mulheres, têm sido objeto de muita discussão, produção legislativa e avanços nas áreas de políticas públicas nos últimos anos. Mas também, infelizmente, as pesquisas e estudos, realizados por entidades dedicadas a estudar o assunto, **apontam que os índices de abusos sexuais e psicológicos, assédios, violência doméstica e feminicídio ainda são uma triste realidade**, assim como as diferenças de oportunidades e acesso entre homens e mulheres, com clara situação de desequilíbrio contra estas.

De acordo com a coordenadora da ONU Mulheres, Ana Carolina Querino, a participação das mulheres na política ao redor do mundo vem crescendo, mas ainda em marcha lenta, tendo consignado que:

[...] a violência política é definida por uma série **agressões físicas, psicológicas e sexuais** cometidas contra candidatas, eleitas, nomeadas ou no exercício da função pública ou ainda

57 Fonte: Agência Senado. Disponível em <<https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2020/03/05/violencia-afasta-mulheres-da-politica-dizem-debatedoras>>, Acesso em 08 Abr. 2020.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

contra sua família. O objetivo da violência, segundo ela, é restringir, suspender ou impedir o exercício do cargo, induzindo ou obrigando a mulher a agir contra a sua vontade, ou incorrendo à omissão no cumprimento de suas funções ou no exercício de seus direitos.

[...] as mulheres engajadas nesses cargos sofrem muitas vezes o assédio político: ato ou conjunto de atos de pressão, perseguição, hostilização e ameaças, contra mulheres candidatas, eleitas, ou nomeadas, ao exercício de um cargo político, com o propósito de diminuir, suspender, impedir ou restringir as funções inerentes a seu cargo.⁵⁸

Com base no já citado Relatório 2020-2021 de Violência Política contra a Mulher⁵⁹, **Cristiane Rodrigues Britto, Secretária Nacional de Políticas Públicas para Mulher do Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, sustenta que os casos de violência política contra a mulher aumentaram nas eleições de 2020.**

Apesar dos números, o aumento da participação e representação política feminina tem sido acompanhado pelos crescentes casos de violência política contra as mulheres. **Infelizmente, houve um aumento considerável de casos de violência política nas eleições de 2020, como ataques físicos e morais. As candidatas foram atacadas por serem mulheres e como já dito acima, isso é um dos principais fatores que as afastam da política.** Por esse motivo, precisamos enfrentar essa cultura de agressão, discriminação e preconceito⁶⁰.

Nesse sentido, dados da mencionada Secretaria colhidos em 2021, apontam para diversas denúncias envolvendo violência política contra a mulher, mesmo diante da evidente invisibilização na denúncia de tais casos, os quais, normalmente, não são levados ao conhecimento das autoridades pelas vítimas. Assim, somente nos meses de setembro, outubro e novembro de 2021, foi possível constatar o seguinte quadro em torno da violência política de gênero⁶¹:

58 Fonte: Agência Senado. Disponível em <<https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2020/03/05/violencia-afasta-mulheres-da-politica-dizem-debatedoras>>, Acesso em 08 Abr. 2020.

59 Documento em anexo, também disponível em: <https://transparenciaeleitoral.com.br/2021/12/02/relatorio-de-violencia-politica-contra-a-mulher/>. Acessado em: 09/03/2022.

60 FERREIRA, Desirée Cavalcante; RODRIGUES, Carla de Oliveira; CUNHA, Sílvia Maria da Silva. **Relatório 2020-2021 de violência política contra a mulher**. Brasília: Transparência eleitoral Brasil, 2021. P. 12.

61 FERREIRA, Desirée Cavalcante; RODRIGUES, Carla de Oliveira; CUNHA, Sílvia Maria da Silva. **Relatório 2020-2021 de violência política contra a mulher**. Brasília: Transparência eleitoral Brasil, 2021. P. 120-122.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Tabela 3: Dados de Violência contra a Mulher

Mês 2021	Violação	Tipo de denúncia	UF	Município	Relação com o suspeito	Faixa etária (anos)	Faixa de renda	Instrução
SET	Doméstica e familiar contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; assédio moral; calúnia; difamação; uberdade e direitos individuais: autonomia de a vontade segurança psíquica; direitos civis e políticos: participação; votar e ser votado	ES	Irupi	Companheiro/a	40 a 44	Até 1 SM	Fundamental completo
SET	Doméstica e familiar contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; assédio moral; calúnia; difamação; uberdade e direitos individuais: autonomia de vontade segurança psíquica; direitos civis e políticos: participação; votar e ser votado	ES	Iconha	—	40 a 44	—	—
NOV	Contra a mulher	Liberdade e direitos individuais: liberdade de ir vir permanecer; restrição da liberdade de ir vir e permanecer; direitos civis e políticos: acesso à informação; participação	MA	Paço do Lumiar	Outros	35 a 39	1 a 3 SM	Médio completo
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; direitos civis e políticos: propriedade patrimônio material; votar e ser votado	MA	São Luís	Vizinho/a	50 a 54	2 a 3 SM	Superior completo
SET	Contra a mulher	Direitos civis e políticos: votar e ser votado	MG	Prudente de Moraes	Outros	30 a 34	3 a 3 SM	Médio completo
OUT	Doméstica e familiar contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; assédio moral; calúnia. integridade física: agressão ou vias de fato; lesão corporal; segurança psíquica; direitos civis e políticos: retenção de documentos; votar e ser votado	MG	Cordisburgo	Companheiro/a	35 a 39	Até 1 SM	Médio incompleto
SET	Contra a mulher	Integridade patrimonial coletivo: direitos civis e políticos: votar e ser votado	MG	Curvelo	Outros	50 a 54	—	—
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; constrangimento. direitos civis e políticos: votar e ser votado	MG	Toledo	Desconhecido/a	40 a 44	—	—

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Mês 2021	Violação	Tipo de denúncia	UF	Município	Relação com o suspeito	Faixa etária (anos)	Faixa de renda	Instrução
NOV	Contra a mulher	Integridade patrimonial individual: patrimônio material. direitos civis e políticos: participação	PA	Belém	Outros	50 a 54	Até 1 SM	Fundamental completo
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: assédio moral; calúnia; integridade psíquica; assédio moral; difamação; injúria; constrangimento; exposição; tortura psíquica. direitos civis e políticos: votar e ser votado	PB	Mogéiro	Outros	25 a 29	—	—
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: constrangimento; integridade psíquica; tortura psíquica; direitos civis e políticos: votar e ser votado	PB	Mataraca	Não se aplica	45 a 49	—	Pós-doutorado
SET	Contra a mulher	Integridade psíquica: tortura psíquica. integridade física: exposição de risco à saúde. liberdade de expressão: liberdade de consciência e de pensamento: direitos civis e políticos: votar e ser votado	PE	Cabrobó	Desconhecido/a	45 a 49	—	Superior incompleto
OUT	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação. direitos civis e políticos: votar e ser votado	PE	Passira	Não se aplica	—	Até 1 SM	—
OUT	Contra a mulher	Integridade psíquica: constrangimento; integridade física: insubsistência material. direitos civis e políticos: acesso à informação; nacionalidade, participação, votar e ser votado	RJ	Macaé	Outros	—	—	—
OUT	Contra a mulher	Integridade psíquica: constrangimento; exposição. direitos civis e políticos: participação	RJ	Petrópolis	Outros	—	—	Superior incompleto
NOV	Contra pessoa idosa	Direitos civis e políticos: participação; votar e ser votado	RJ	Rio de Janeiro	Desconhecido/a	60 a 64	—	—
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação. direitos civis e políticos: participação	RJ	Niterói	Desconhecido/a	—	Até 1 SM	Médio incompleto

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1-e7c093b5-9643aa25-3be2ab2f



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Mês 2021	Violação	Tipo de denúncia	UF	Município	Relação com o suspeito	Faixa etária (anos)	Faixa de renda	Instrução
NOV	Doméstica e familiar contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; constrangimento; liberdade e direitos individuais: liberdade de ir, vir e permanecer; restrição da liberdade de ir, vir e permanecer; sequestro. direitos civis e políticos: votar e ser votado	RS	Gramado dos Loureiros	Não se aplica	35 a 39	—	—
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação. direitos civis e políticos: votar e ser votado	SC	Joinville	Desconhecido/a	50 a 54	—	Fundamental completo
SET	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; integridade psíquica; assédio moral, calúnia, difamação. direitos civis e políticos: participação; votar e ser votado	SP	Araçari-guama	Outros	40 a 44	—	Médio completo
NOV	Contra a mulher	Integridade psíquica: ameaça ou coação; assédio moral; injúria; constrangimento; exposição; tortura psíquica. integridade física: insubsistência intelectual. direitos civis e políticos: acesso à informação cultural; nacionalidade; participação	SP	São José dos Campos	Desconhecido/a	35 a 39	—	—

Ainda de acordo com tal relatório, citando dados do Instituto Alziras, tem-se que

“53% das mulheres eleitas para o exercício de cargos no executivo municipal no Brasil já sofreram algum tipo de violência, como o assédio. A pesquisa revela também que, dentre as entrevistadas, 30% já enfrentaram assédio ou violências simbólicas, 22% não receberam apoio do partido ou da base aliada, e 23% já tiveram falas ou o trabalho desmerecido⁶². Tais informações mostram a realidade da violência para mulheres no cenário político brasileiro”.

Ademais, em termos gerais, vive-se uma situação epidêmica de violência, das mais diversas, especialmente contra a mulher. **O Atlas da Violência 2019, publicado pelo Instituto de**

⁶² ALZIRAS, Instituto. Prefeitas são poucas e governam os municípios menores e mais pobres. Disponível em: <http://prefeitas.institutoalziras.org.br/> Acesso em: 06 Mar. 2021. Apud FERREIRA, Desirée Cavalcante; RODRIGUES, Carla de Oliveira; CUNHA, Silvia Maria da Silva. **Relatório 2020-2021 de violência política contra a mulher**. Brasília: Transparência eleitoral Brasil, 2021. P. 22.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Pesquisa Econômica Aplicada – IPEA⁶³, aponta que houve um crescimento de 30,7% no número de homicídios de mulheres no país durante a década 2007-2017, assim como no último ano da série, que registrou aumento de 6,3% em relação ao anterior. Referida edição do Atlas da Violência indica que houve um crescimento dos homicídios femininos no Brasil em 2017, com cerca de 13 assassinatos por dia. Ao todo, 4.936 mulheres foram mortas, o maior número registrado desde 2007. O IPEA destaca, ainda, **que o crescimento mais acentuado nos últimos dez anos tem sido na taxa de homicídios dentro das residências, com o uso da arma de fogo, que cresceu 29,8%. Apenas em 2017, mais de 221 mil mulheres** procuraram delegacias de polícia para registrar episódios de agressão (lesão corporal dolosa) em decorrência de violência doméstica.

A taxa de homicídios de mulheres no Brasil é maior do que em qualquer país da OCDE, e a Organização Mundial da Saúde coloca o Brasil no 5º lugar dos países que mais matam mulheres no mundo no contexto doméstico e familiar⁶⁴. Nesse sentido, inclusive, o “**Mapa da Violência 2015: Homicídio de Mulheres no Brasil - Flacso/OPAS-OMS/SPM, 2015**”⁶⁵. Como afirmou Fernanda Matsuda, socióloga e advogada que integrou o grupo responsável pela pesquisa “**A violência doméstica fatal: o problema do feminicídio íntimo no Brasil - Cejus/FGV, 2014**”, existem *outras formas de violência que acompanham a violência fatal. É bastante eloquente mostrar a gravidade desse fenômeno: o feminicídio é a etapa final desse contínuo de violência.*”⁶⁶.

É certo ainda que **outras formas de violência** podem ser desveladas, especialmente as relacionadas a abusos sexuais – estupro marital, saúde sexual e reprodutiva, laboral, **intelectual, psicológica, política, institucional** e religiosa. A **violência contra as mulheres é apontada pela Organização Mundial de Saúde - “RESPECT women: Preventing violence against women. Geneva: World Health Organization; 2019 (WHO/RHR/18.19). Licence: CC BY-MC-SA 3.0 IGO” - como uma violação dos direitos humanos enraizada na desigualdade de gênero**, que representa não apenas um problema de saúde pública, mas um impedimento ao desenvolvimento das nações⁶⁷.

63 Disponível em: <<http://www.ipea.gov.br/atlasviolencia/download/12/atlas-2019>> Acesso em 10/03/2020

64 Disponível em: <<https://caterinas.info/brasil-caminha-para-liderar-ranking-mundial-da-violencia-contra-mulher/>> Acesso em 10 mar. 2020 e <<https://nacoesunidas.org/onu-feminicidio-brasil-quinto-maior-mundo-diretrizes-nacionais-buscam-solucao/>> Acesso em 23 jun. 2020

65 Disponível em: <http://mapadaviolencia.org.br/mapa2015_mulheres.php> Acesso em 10 mar. 2020

66 Disponível em: <https://www.justica.gov.br/seus-direitos/politicas-de-justica/publicacoes/Biblioteca/publicacao_feminicidio.pdf> - Acesso em 10 Mar. 2020

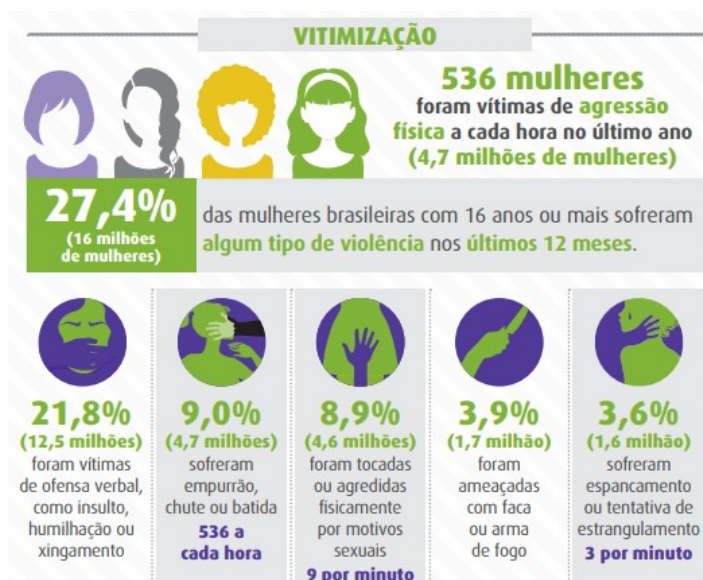
67 Disponível em <<https://www.who.int/reproductivehealth/publications/preventing-vaw-framework-policy-makers/en/>>, Acesso aos 22 Jun. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Confirmando este quadro adverso e de vulnerabilidade da mulher, tem-se os números apurados na segunda edição da pesquisa “Visível e Invisível: a vitimização de mulheres no Brasil”⁶⁸. O trabalho desenvolvido pelo Fórum Brasileiro de Segurança Pública e pelo Instituto Datafolha, a partir de dados coletados em fevereiro de 2019, apontou que **27,4% das mulheres brasileiras com 16 anos ou mais sofreram algum tipo de violência nos 12 meses que antecederam à pesquisa**, ou seja: foram **16 milhões de mulheres**. Os tipos de agressões que sofreram encontram-se sintetizadas em infográfico⁶⁹ do qual se extrai o quadro a seguir:



E o número de vítimas sobe ainda mais quando o tema é **assédio: 22 milhões de mulheres – 37,1% das brasileiras com 16 anos ou mais – relatam ter sofrido algum tipo de assédio entre fevereiro de 2018 e fevereiro de 2019**. Os tipos de assédio mais frequentes foram as cantadas ou comentários desrespeitosos recebidos na rua (32,1%) e no ambiente de trabalho (11,5%). Aparecem, em seguida, os assédios físicos no transporte público (7,8%), as abordagens

68 Disponível em <<https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2019/02/relatorio-pesquisa-2019-v6.pdf>> e Vídeo disponível em <<https://www.youtube.com/watch?v=WTh5nBEnJu0>>, destaque para o trecho 5'30'' a 6'13'', Acesso aos 20 Mar. 2020.

69 Disponível em: <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2017/03/visivel_invisivel_infografico.pdf>, acesso aos 20 Jun. 2020.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

agressivas em festas (6,2%), os casos em que as mulheres são agarradas ou beijadas sem seu consentimento (5%) e em que tentaram se aproveitar de mulheres alcoolizadas (3,3%)⁷⁰.

O relatório também revela que a **maioria das mulheres não tomam atitude frente à violência sofrida** (52%). E dentre as que buscaram algum tipo de ajuda, **apenas 22,2% procuraram órgãos oficiais**, enquanto 29,6% procuraram órgãos não oficiais (como família, amigos e igreja). E no que respeita à percepção da população sobre o tema, **em 2019, quase 60% da população, sem diferença expressiva entre homens e mulheres, reportou ter visto situações de violência e assédio contra mulheres nos últimos doze meses em seu bairro ou comunidade**.

Tendo como referência os dados da já mencionada pesquisa “**Visível e Invisível: a vitimização de mulheres no Brasil**”, o Instituto Maria da Penha criou uma *homepage* denominada “**Relógios da Violência**”⁷¹, da qual se extrai que, a cada 2 segundos, uma mulher é vítima de violência física ou verbal no País. A realidade é dramática, pois **uma mulher é morta a cada duas horas, vítima de violência**, conforme dados do “**Monitor da Violência**”, uma parceria do G1 com o Núcleo de Estudos da Violência da Universidade de São Paulo (NEV-USP) e o Fórum Brasileiro de Segurança Pública⁷². De outro lado, **503 mulheres são vítimas de agressão a cada hora**, conforme a segunda edição da pesquisa “**Visível e Invisível: a vitimização de mulheres no Brasil**”⁷³. Temos vergonhas cifras indicando que mulheres sofrem **5 espancamentos a cada 2 minutos**⁷⁴ e **uma mulher é vítima de assédio a cada 1,4 segundos**⁷⁵.

Anote-se que, de acordo com a segunda edição da Nota Técnica “**Violência Doméstica Durante a COVID-19**”, divulgada pelo Fórum de Segurança Pública, de 29 de maio de 2020⁷⁶, houve um **crescimento de 22,2% no número de violência letal contra mulheres (feminicídios) nos meses de março e abril deste ano** em relação ao mesmo período de 2019. A quantidade de denúncias telefônicas no Ligue-180, apenas no mês de abril deste ano, cresceu 37,6%.

70 “**Visível e Invisível: a vitimização de mulheres no Brasil**”. Relatório disponível em: <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2019/02/relatorio-pesquisa-2019-v6.pdf>. Infográfico em: <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2019/02/Infogra%CC%81fico-vis%C3%ADvel-e-invis%C3%ADvel-2.pdf>, acesso aos 16 Jun. 2020.

71 Disponível em <<<https://www.relogiosdaviolencia.com.br/#>>>, Acesso em 08 Jul. 2020

72 Disponível em <<https://g1.globo.com/monitor-da-violencia/>> Acesso em 10 Mar. 2020

73 Disponível em: <<http://www.forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2019/02/relatorio-pesquisa-2019-v6.pdf>> -Acesso em 10 Mar. 2020

74 Disponível em <<https://dossies.agenciapatriciagalvao.org.br/dados-e-fontes/pesquisa/pesquisa-mulheres-brasileiras-nos-espacos-publico-e-privado-fundacao-perseu-abramoses-2010/>> - Acesso em 10 Mar. 2020

75 Disponível em: <<https://www.relogiosdaviolencia.com.br/#>> - Acesso aos 30 Jun. 2020

76 Disponível em: <<https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2020/06/violencia-domestica-covid-19-ed02-v5.pdf>>, Acesso aos 29 Jul. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Ainda persiste um quadro significativo e desolador, retratando mulheres, jovens e meninas que são submetidas a alguma forma de violência no Brasil⁷⁷. Assédio, exploração sexual, estupro, tortura, violência psicológica, agressões físicas, psicológicas e verbais por parceiros, familiares, colegas, superiores, perseguição, feminicídio, discriminação, submissão, misoginia, sexismo, machismo, *mansplaining*, *maninterrupting*, *gaslighting*⁷⁸, violência obstétrica, dentre muitas outras. Sob diversas formas e intensidades, a violência de gênero é recorrente e se perpetua nos espaços públicos e privados.

Dentre as medidas para evitar essas vítimas e mortes anunciadas, como será melhor abordado, a mais premente e efetiva, na avaliação dos profissionais que atuam no campo da violência contra as mulheres, é o engajamento das instituições públicas para o combate dessas violações de direitos da mulher, **principalmente através de políticas de prevenção e reeducação**, conforme publicação do Conselho Nacional do Ministério Público, intitulada “**Violência contra a Mulher – Um Olhar do Ministério Público Brasileiro**”⁷⁹. Os dados apresentados nas publicações supracitadas indicam que a violência é uma variável presente no cotidiano das mulheres brasileiras e que sua superação envolve o acolhimento da vítima, o acesso à justiça, a punição do agressor, mas também **estratégias de prevenção que trabalhem a origem de todas essas diferentes manifestações de violência**.

De modo que tais precedentes são reveladores de que a garantia constitucional da livre manifestação do pensamento não tem caráter absoluto, vez que seu exercício pressupõe responsabilidade. Sobre o tema é preciso relembrar que a **E. 1ª Turma do C. Supremo Tribunal Federal recebeu denúncia**, em decisão datada de 21.06.2016, ofertada pela Procuradoria-Geral da República⁸⁰, em face do **então Deputado Federal Jair Messias Bolsonaro** (Petição nº 5.243-DF, Ações Penais nº 1.007 e 1.008), pelos crimes dos arts. 140 e 286, do Código Penal (Injúria e

77 Disponível em <<https://www.youtube.com/watch?v=PkpKn-Navsc&feature=youtu.be>> e <<https://www.youtube.com/watch?v=JIPJNdCbGd4>> Acesso em 10 Mar. 2020

78 *Mansplaining* é o termo usado para descrever um homem que tenta explicar algo a uma mulher, assumindo que ela não entende sobre o assunto - implicitamente, essa atitude subestima a inteligência da mulher. *Maninterrupting* anda ao lado do *mansplaining*, algo bem visível no vídeo publicado pelo Porta dos Fundos. Essa atitude consiste em interromper a mulher diversas vezes, de forma com que ela não consiga concluir a própria frase. *Gaslighting* usada para descrever a manipulação psicológica na qual o agressor faz a vítima questionar sua própria inteligência, memória ou sanidade. - Disponível em: <<https://emails.estadao.com.br/noticias/comportamento/vocabulario-feminista-conheca-dez-termos-importantes-para-o-movimento,70002805322>> Acesso em 05 Jul. 2020.

79 Disponível em: <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/FEMINICIDIO_WEB_1_1.pdf> Acesso em 10 Mar. 2020.

80 Site Oficial da Procuradoria Geral da República: PGR denuncia Jair Bolsonaro por racismo, e Eduardo Bolsonaro por ameaças a jornalista – Disponível em: <<http://www.mpf.mp.br/pgr/noticias-pgr/pgr-denuncia-jair-bolsonaro-por-racismo-e-eduardo-bolsonaro-por-ameacas-a-jornalista>> Acesso em 05 Jul. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Incitação ao Crime), em razão de ter ele afirmado em 09 e 10.12.2014, em entrevista concedida ao jornal Zero Hora, que: “... *não estupraria a Deputada Federal Maria do Rosário porque ela não merece*”, tendo se justificado que assim agiria porque: “*Não merece porque ela é muito ruim, porque ela é muito feia, não faz meu gênero, jamais a estupraria. Eu não sou estuprador, mas, se fosse, não iria estuprar, porque não merece*”.

Tratou-se de ataque verbal desproporcional, discurso de ódio, através de postura inegavelmente misógina, com ofensa e menosprezo específico em razão da condição de mulher da ofendida, malferindo valores, fundamentos e objetivos fundamentais albergados constitucionalmente. E tudo com o peso simbólico do cargo político, da função pública, do poder de reverberar tal opinião através das redes sociais, incentivando simpatizantes de tais ideias que somente agravam o quadro de vulnerabilidade das mulheres, gerando inegáveis danos sócias e morais coletivos.

É preciso ainda não olvidar o **poder da comunicação dessas manifestações intoleráveis (considerado o marco legal vigente) e seus efeitos sobre a realidade social e a persuasão do público**, com potencial para reforçar estereótipos e posturas misóginas e discriminatórias, **notadamente quando advindas de pessoas com poder de influência, que têm, ipso facto, efeitos para gerar danos concretos**, conforme reconheceu o Relator Ministro Luiz Fux, em passagem de seu relatório/voto, quando do recebimento da denúncia em face do então parlamentar, atual Presidente Jair Messias Bolsonaro⁸¹:

A Procuradora-Geral da República em exercício, Dra. Ela Wiecko, destacou o seguinte, na denúncia ora em julgamento, verbis:

“Ao afirmar o estupro como prática possível, só obstado para a Deputada Maria do Rosário, ‘porque ela é muito feia’, o Denunciado abalou a sensação coletiva de segurança e tranquilidade pela ordem jurídica a todas as mulheres, de que não serão vítimas de estupro porque tal prática é coibida pela legislação penal. Ao dizer que não estupraria a Deputada porque ela não ‘merece’, o Denunciado instigou, com suas palavras, que um homem pode estuprar uma mulher que escolha e que ele entenda ser merecedora do estupro.

Após tais declarações, a Deputada Federal Maria do Rosário passou a receber várias mensagens de que poderia ser vítima de estupro, como foto de cartaz postada nas redes sociais, contendo os seguintes dizeres:

‘Eu estupraria M^a do Rosário... mas c/ os dedos, porque c/ aquela cara, #nemcomviagranaveia’ (notícia em anexo).

Dessa forma, Jair Bolsonaro, de forma livre e consciente, incitou, publicamente, a prática do crime de estupro, estando incurso nas penas do art. 286 do Código Penal”.

[...]

81 Disponível em: <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=TP&docID=11627488>> - Acesso aos 17 mar. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Assim, a **incitação ao crime** não envolve um ataque **concreto** ao bem jurídico protegido, mas sim **destina-se a proteger o valor desse bem jurídico** do crime objeto de incitação.

Pode-se afirmar, portanto, no caso de **incitação do crime de estupro**, que a conduta estará preenchida quando **o valor do bem jurídico protegido pelo crime de estupro for diminuído**, o que, consequentemente, incitaria a sua prática.

De acordo com a doutrina especializada, “O conceito de incitação abrange tanto a influência psíquica, com o objetivo de fazer surgir no indivíduo (determinação ou induzimento) o propósito criminoso antes inexistente, quanto a instigação propriamente dita, que **reforça eventual propósito existente**. De qualquer sorte, é fundamental que a ação do agente se limite a esse ‘estímulo’, sem a efetiva e direta intervenção na deliberação concreta do agir do incitado, sob pena de aquele transformar-se em verdadeiro e comum partícipe do crime incitado” (BITENCOURT, 2009, p. 217).

Noutro passo, a interpretação das normas jurídicas deve conferir máxima eficácia aos direitos humanos e fundamentais, à luz do direito interno e das Convenções e Tratados Internacionais internalizados em nosso ordenamento.

Os Tratados de proteção à vida, à integridade física e à dignidade da mulher, com destaque para a Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher - “Convenção de Belém do Pará” (1994); a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher – “Carta Internacional dos Direitos da Mulher” (1979); além das conferências internacionais sobre a mulher realizadas pela ONU – devem conduzir os pronunciamentos do Poder Judiciário na análise de atos potencialmente violadores de direitos previstos em nossa Constituição e que o Brasil se obrigou internacionalmente a proteger.

Releva, portanto, reportarmo-nos ao **paradigma legal inaugurado com a Lei Maria da Penha⁸² e que culminou, recentemente, no estabelecimento de pena mais grave o Feminicídio⁸³**.

Ademais, cuida-se de normas legais exsurgidas de um pano de fundo aterrador, de cotidianas mortes, lesões e imposição de sofrimento físico e psicológico à mulher em nosso país.

Não é por outro motivo que o art. 6º da Lei 11.340/2006 estabelece que “A violência doméstica e familiar contra a mulher constitui uma das formas de violação dos direitos humanos”.

[...]

In casu, vejamos as manifestações postadas nas redes sociais na Internet logo depois da entrevista concedida pelo acusado:

Eu estupraria Mª do Rosário... mas c/ os dedos, porque c/ aquela cara, #nemcomviagranaveia (notícia em anexo).

Mas aí essa puta naum defende bandido que tem ele dá uma estupradinha nela? ;

Eu estupraria Maria do Rosário, mas com os dedos, porque com aquela cara nem com Viagra

82 Lei 11.340/2006, que cria mecanismos para coibir a violência doméstica e familiar contra a mulher, nos termos do § 8º do art. 226 da Constituição Federal, da Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra as Mulheres e da Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher; dispõe sobre a criação dos Juizados de Violência Doméstica e Familiar contra a Mulher; altera o Código de Processo Penal, o Código Penal e a Lei de Execução Penal; e dá outras providências.

83 Código Penal: Art. 121. [...] Homicídio qualificado § 2º Se o homicídio é cometido: [...] VI - contra a mulher por razões da condição de sexo feminino: [...] Pena - reclusão, de doze a trinta anos.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Nota-se que, ao menos em tese, a manifestação do Acusado tem o potencial de incitar outros homens a expor as mulheres à fragilidade e à violência, física, sexual, psicológica, inclusive novos crimes contra a honra da vítima e de mulheres em geral – porquanto praticado por um Parlamentar, que não pode desconhecer os tipos penais de lei oriunda da Casa Legislativa onde exerce seu munus público.

Ora, para empregar as palavras do eminente Ministro Celso de Mello, “em matéria de direitos humanos, a interpretação jurídica há de considerar, necessariamente, as regras e cláusulas do direito interno e do direito internacional, cujas prescrições tutelares se revelam – na interconexão normativa que se estabelece entre tais ordens jurídicas – elementos de proteção vocacionados a reforçar a imperatividade do direito constitucionalmente garantido” (HC 82.424, Plenário).

No tema da proteção a ser conferida à mulher tanto pelas leis quanto pelo segmento jurídico, merece destaque a obra de Susan Brownmiller, *Against Our Will: Men, Women and Rape*⁸⁴, de 1975, que estabeleceu um novo paradigma para a compreensão pública e o debate sobre crimes sexuais.

Internacionalmente, considera-se que a publicação desse estudo influenciou a definição legal do crime de estupro nos Estados Unidos e no mundo, especialmente a partir da concepção desenvolvida pela autora de que a violência sexual deve ser lida como “um processo consciente de intimidação pelo qual todos os homens mantêm todas as mulheres em estado de medo”⁸⁵, com ênfase para a seguinte constatação: “O estupro é um crime não de luxúria, mas sim de [exercício de] violência e poder”⁸⁶ (BROWNMILLER, Susan. *Against our will: men, women and rape*. New York: Simon & Schuster, 1975, p. 15). A partir da tese de Susan Brownmiller, compreende-se que **a ameaça perene do estupro mantém todas as mulheres em situação de subordinação**.

Conforme observação de Flávia Piovesan, o tema dos direitos sexuais ainda é cercado de **silêncio, invisibilidade e tabu** (in *Cadernos Themis Gênero e Direito - Direitos Sexuais*, Ano III, nº 3 (dez. 2002). Porto Alegre: Themis Assessoria Jurídica e Estudos de Gênero, 2002, p. 7).

À sombra de uma sociedade que vive um “estado de coisas” inconstitucional, com a banalização desse mal maior contra a liberdade da mulher, discursos que relativizam a gravidade e a abjeção do crime sexual contribuem para agravar a vitimização secundária produzida pelo estupro, porquanto, no dizer da especialista Rúbia Abs da Cruz, “hoje, a característica principal do sistema processual penal, quando está em julgamento a violência sexual, é um profundo desinteresse pela vítima” (CRUZ, Rúbia Abs da. “Os crimes sexuais e a prova material”. In *Cadernos Themis Gênero e Direito - Direitos Sexuais*, Ano III, nº 3 (dez. 2002). Porto Alegre: Themis Assessoria Jurídica e Estudos de Gênero, 2002, p. 79). E assevera, in verbis:

“A lei, apesar de proteger a liberdade sexual, não contempla o fenômeno como um todo. São atribuídos significados culturais à violência sexual que não se encontram circunscritos no Código Penal, na Constituição Federal e nas Convenções Internacionais, ou seja, estão fora da ordem que rege os direitos e tipifica os atos criminosos.

[...]

“Nem sempre é absoluta, coerente e linear a relação que existe entre a norma positiva, a norma aplicada aos casos e **os valores presentes na sociedade**. Fica patente que **o momento de aplicação do Direito** é muito mais do que momento de mecânica subsunção do fato à norma positiva jurídica. **É o momento supremo do direito em que ressaltam muito mais os valores do que fatos sociais**. Contudo, **os valores sociais, por vezes travestidos em estereótipos e preconceitos discriminatórios, atuam subrepticamente,**

⁸⁴ Em tradução livre: “Contra a nossa vontade: homens, mulheres e estupro”.

⁸⁵ Tradução nossa. No original: “a conscious process of intimidation by which all men keep all women in a state of fear”.

⁸⁶ Tradução nossa. No original: “rape is a crime not of lust, but of violence and power”



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

inconscientemente nas argumentações dos operadores do Direito, impedindo-os de desempenharem suas funções tendo em vista o respeito, a dignidade e a justiça’.

A mensagem veiculada por estes agentes, muitas vezes, reforça a ideia de que, nos crimes sexuais, a vítima tem que provar que não é culpada e que, portanto, não concorreu para a ocorrência do delito”(CRUZ, 2002, p. 80).

É merecedor de destaque artigo do professor e magistrado Roger Raupp Rios, sobre o julgamento do HC 81.288, Rel. Min. Ellen Gracie, no qual se debatia a subsunção do delito estupro ao regime dos crimes hediondos. O jurista destacou o **papel do direito na construção social das diversas e variadas subjetividades** e **“a necessidade dos operadores jurídicos considerarem a realidade das relações de gênero nos mais diversos âmbitos em que estas se apresentam ao Poder Judiciário e à prática jurídica”**, de modo a que se consolide **“um outro olhar diante da discriminação e da violência que caracterizam as relações de gênero”** (RIOS, Roger Raupp. “Por uma perspectiva feminista no debate jurídico: anotações a partir do julgamento do habeas corpus 81.228-1 – SC pelo Supremo Tribunal Federal”. In **Cadernos Themis Gênero e Direito – Direitos Sexuais**, Ano III, nº 3 (dez. 2002). Porto Alegre: Themis Assessoria Jurídica e Estudos de Gênero, 2002, p. 177).

In casu, o parlamentar é acusado de incitação ao crime de estupro, ao afirmar que a **não estupraria a Deputada Federal Maria do Rosário** porque ela **“não merece”**. Uma observação a latere: nos campos de concentração, a “banalização do mal” era tão superior que, em Auschwitz, por exemplo, havia uma placa com o dizer: “A cada um o que merece”.

Em primeiro lugar, o emprego do vocábulo **“merece”**, no sentido e contexto presentes no caso sub judice, teve por fim conferir a este gravíssimo delito que é o estupro o atributo de **prêmio, favor, benesse à mulher**. As palavras do parlamentar podem ser interpretadas com o sentido de que uma mulher “não merece” ser estuprada quando ela é feita ou não faz o gênero do agressor.

Nesse sentido, as afirmações do parlamentar denunciado dão a entender que o homem estaria em posição de avaliar qual mulher “poderia” ou “mereceria” ser estuprada.

Cuida-se de expressão que não apenas menospreza a dignidade da mulher como atribui às vítimas o **merecimento** dos sofrimentos que lhe sejam infligidos.

In casu, percebe-se, na postura externada pelo Acusado, desprezo quanto às “graves consequências para a construção da subjetividade feminina decorrentes do estupro” e aos “desdobramentos dramáticos da profunda violência” (RIOS, 2002, p. 176), **ao menos em relação a mulheres que “mereceriam” ser estupradas**.

Vivemos numa sociedade desigual e que, em alguns aspectos, a depender dos valores locais, ainda tolera e até incentiva a prática de atitudes machistas e defende a “naturalidade” de uma posição superior do homem, nas mais diversas atividades.

Num país de dimensões continentais como o Brasil, não se podem subestimar os efeitos de **discursos que reproduzem o rebaixamento da dignidade sexual da mulher**, os quais, per se, podem gerar perigosas consequências sobre a forma como muitos irão considerar esta hedionda prática criminosa que é o crime de estupro, **podendo**, efetivamente, **encorajar a sua prática**.

Não é desconhecido de ninguém o fato de que, em pleno século XXI, ainda registramos **casos cotidianos de graves violências praticadas contra a mulher**. O país apresenta índices elevadíssimos de violência contra a mulher e, num ranking comparado de 84 países, aparece em 7º lugar em **número de homicídios de mulheres a cada 100 mil habitantes** (cfr. Mapa da Violência 2012, do Instituto Sangari).

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Segundo dados divulgados no sítio do Senado Federal na internet, “A cada 15 segundos, uma mulher é agredida no Brasil. A cada duas horas, uma é assassinada. Nas últimas três décadas, 92 mil brasileiras perderam a vida de forma violenta”⁸⁷.

Contribui para esse quadro o fato de que a legislação, até não muito tempo atrás, estabelecia “os costumes” como bem jurídico protegido dessa criminalização e, **ainda mais grave**, que **considerava apenas a “mulher honesta” como possível vítima** – quiçá, até 1940, se entendesse que as demais mulheres “mereciam” a violência.

Todo esse contexto **retira das mulheres espaços importantes de exercício de suas liberdades públicas**, seja nas grandes urbes ou no grande interior do país; no âmbito familiar ou no meio social, acadêmico, profissional.

Negar-lhes o exercício da liberdade, através do reforço do medo e da ameaça que sentem de serem vítimas de violência, é fato que abala o pleno desenvolvimento da personalidade e de todas as potencialidades das mulheres em nosso país, mantendo-as em permanente estado de intimidação.

Nesse passo, **a relativização do valor do bem jurídico protegido** – a honra, a integridade psíquica e a liberdade sexual da mulher – pode gerar, **naqueles que não respeitam as normas penais, a tendência a considerar mulheres que, por seus dotes físicos ou por outras razões, aos olhos de potenciais criminosos, “mereceriam” ser vítimas de estupro**.

Assim, o desprezo demonstrado pelo **bem jurídico protegido (dignidade sexual) reforça e incentiva a perpetuação dos traços de uma cultura que ainda subjuga a mulher**, com potencial de instigar variados grupos a **lançarem sobre a própria vítima a culpa por ser alvo de criminosos sexuais, deixando**, a depender da situação, **de reprovar a violação sexual, como seria exigível mercê da expectativa normativa**.

Não se pode olvidar o momento atual vivenciado no Brasil, em que se multiplicam casos de **estupros coletivos**.

In casu, nota-se, a partir dos documentos juntados com a denúncia, que a fala do Parlamentar provocou a prática de **novos crimes contra a honra da Deputada Federal**, insultos que também podem se reproduzir e vir a atingir outras mulheres.[...]

Não se pode olvidar que qualquer política que se pretenda efetiva no enfrentamento da violência contra as mulheres precisa, necessariamente, incluir um componente que busque suas raízes culturais e a necessidade de desconstrução das normas sociais, de elementos culturais, que contribuem para a desigualdade de gênero. E as ações neste campo se implementam também, e de forma importante, pela **comunicação social**, valendo aqui anotar a determinação constitucional de que, por exemplo, **a produção e a programação das emissoras de rádio e televisão** devem se pautar por **princípios e valores ancorados na preferência a finalidades educativas e informativas e de respeito aos valores éticos e sociais da pessoa e da família** (art. 221, I e IV, Constituição Federal).

⁸⁷ Disponível em: <http://www12.senado.leg.br/jornal/edicoes/especiais/2013/07/04/criada-em-2006-lei-mariada-penha-protoge-mulher-de-espantamento-e-assassinato>.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

De modo que **tais balizas**, quando **inobservadas**, **geram danos morais coletivos, danos sociais, notadamente em temas como o aqui tratado**, pois não obstante se possa afirmar, conforme ficará demonstrado, que no **âmbito legislativo (mundo do dever ser)** o Brasil muito avançou no sentido de assegurar a plena igualdade entre os gêneros no exercício dos direitos humanos, civis e políticos, buscando em várias frentes vedar qualquer discriminação contra a mulher, os **dados da realidade brasileira (mundo do ser)** invocam a distância entre os avanços normativos e as práticas sociais, indicando a persistência de um padrão discriminatório em relação às mulheres, a impor um esforço perene, dedicado e especial dos agentes públicos, para influenciar e buscar modificar esse quadro, mediante políticas públicas e inequívoca comunicação social, considerada esta triste realidade.

Para prosseguir na demonstração desta triste realidade, remete-se ao fato de que, mesmo no setor público, ainda se verifica uma participação desigual, sub-representada em relação ao contingente populacional, de mulheres na máquina estatal, ou seja, no âmbito dos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário. Veja-se que o eleitorado brasileiro é composto por mais de 77 milhões de mulheres, o que representa 52,5% do total de 147,5 milhões de eleitores. Ainda assim, as mulheres estão longe de conseguir se eleger na mesma proporção dos homens. Consultando-se a seção de estatísticas eleitorais do site oficial do Tribunal Superior Eleitoral, descortina-se que nas eleições gerais de 2018 apenas 9.204 (31,6%) mulheres concorreram a um cargo eletivo, e, destas, apenas 284 foram eleitas, ou seja, apenas 16,2% dos cargos em disputa foram ocupados por mulheres⁸⁸.

Em que pese a representatividade das mulheres na política no ano de 2018 seja uma conquista inédita, vez que, conforme informações do Tribunal Superior Eleitoral, o número de candidatas eleitas subiu mais de 52,6% em relação às eleições de 2014⁸⁹, o quadro está longe de representar equitativamente o contingente populacional de mulheres brasileiras. Há evidências de que os partidos lançam candidaturas de mulheres apenas para preencher a cota, sem investir em suas campanhas. Uma prática que afeta negativamente a inserção de mulheres nas disputas eleitorais. Diante desse quadro, foi preciso que o Tribunal Superior Eleitoral estabelecesse, por meio das Resoluções TSE nº 23.553/2017 e 23.575/2018, que os partidos políticos destinassem ao financiamento de candidaturas femininas no mínimo 30% do total de recursos do Fundo Partidários.

⁸⁸ Dados disponíveis em: <<http://www.tse.jus.br/eleicoes/estatisticas/estatisticas-eleitorais>>, Acesso aos 23 Jun. 2020

⁸⁹ Disponível em: <<http://www.tse.jus.br/imprensa/noticias-tse/2019/Marco/numero-de-mulheres-eleitas-em-2018-cresce-52-6-em-relacao-a-2014>>, Acesso aos 26 Jun. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Portanto, mesmo quando se avança no plano normativo, tem-se, infelizmente, denúncias, estudos e notícias⁹⁰ de uso de subterfúgios, inclusive de “candidaturas laranjas”, para burlar a previsão da Lei 12.034/2009, que impõe aos partidos cota mínima de 30% de candidaturas para mulheres. De acordo com a pesquisa “**Democracia e Representatividade nas Eleições de 2018: campanhas eleitorais, financiamento e diversidade de gênero**”, publicada pela Fundação Getúlio Vargas (FGV Direito SP) em 2019⁹¹, coordenado por Catarina Helena Cortada Barbieri e Luciana de Oliveira Ramos, o número de candidatas tem aumentado ao longo dos anos, impulsionado pela política de cotas eleitorais de gênero, que foi cumprida pela primeira vez nas eleições de 2018. Ano em que foi atingido o ápice da representação de mulheres na política, com a eleição de 77 deputadas federais, totalizando 15% de cadeiras na Câmara dos Deputados. Ainda assim, o Brasil continua nas últimas posições no ranking mundial de participação de mulheres no Parlamento.

Conforme o **panorama sobre a participação política das mulheres no mundo – *Women in Politics: 2020***, publicado em 2020 pela **Organização das Nações Unidas em parceria com a União Interparlamentar (UIP)**, o Brasil ocupou a 140ª posição no que se refere à representação feminina no Congresso, em uma análise envolvendo 190 países. **E com apenas duas ministras, o Brasil ficou na 154ª posição no ranking mundial de mulheres no Poder Executivo. Dos países latino-americanos, o Brasil é o pior colocado**⁹².

O Brasil se situa no 92º lugar no ranking que mede o alcance da desigualdade entre homens e mulheres em 153 países, de acordo com o relatório “**Global Gender Gap 2020 da World Economic Forum**”⁹³, que tem como indicadores o acesso à educação, à saúde, a participação econômica e política das mulheres. Ainda que no acesso igualitário de homens e mulheres à educação e à saúde o Brasil ostente um dos melhores indicadores, no que se refere à participação política alcançamos a constrangedora 104ª posição, muito distante da argentina (22ª), boliviana (27ª) ou chilena (36ª). Aliás, no que respeita ao ranking regional, dos 25 países latino-

90 Disponível em: <<https://www1.folha.uol.com.br/poder/2019/02/ministro-de-bolsonaro-criou-candidatos-laranjas-para-desviar-recursos-na-eleicao.shtml>>, <<https://www.bbc.com/portuguese/brasil-47446723>>, <<https://www.gazetadopovo.com.br/república/mulheres-eleicoes-financiamento-campanha-estudo-fgv/>>, Acesso aos 29 Jun. 2020

91 Disponível em <<http://bibliotecadigital.fgv.br/dspace/bitstream/handle/10438/27646/RELAT%20FINAL%202018-2019.pdf?sequence=5&isAllowed=y>>, Acesso aos 26 Jun. 2020

92 Íntegra do documento disponível em: <<https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2020-03/women-in-politics-2020>>, acesso aos 23.06.2020.

93 *Global Gender Gap Report 2020 – World Economic Forum*. Íntegra do relatório disponível em: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2020.pdf>, Acesso aos 23 Jun. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

americanos e caribenhos analisados, o Brasil está na 22ª posição, perdendo apenas para Belize, Paraguai e Guatemala.

Consoante observa Flávia Piovesan: “**Não há direitos humanos sem a plena observância dos direitos das mulheres, ou seja, não há direitos humanos sem que metade da população mundial exerça, em igualdade de condições, os direitos mais fundamentais**”⁹⁴. Diante de todo esse cenário, deve o Poder Judiciário atuar para sancionar exemplarmente condutas misóginas, diante das diversas inconstitucionalidades e ilegalidades apontadas.

IV.IV – DA REPARAÇÃO INTEGRAL – NECESSIDADE DE ADEQUAÇÃO, POR PARTE DA RÁDIO MASSA FM, AO ARTIGO 221 DA CONSTITUIÇÃO – VEICULAÇÃO DE RESPOSTA NA PROGRAMAÇÃO, EM FORMA DE PUBLICIDADE, CONTRA A MISOGINIA

No mais, para se adiantar ao debate que certamente virá, não se desconhece que a Constituição Federal também garante a livre manifestação do pensamento (art. 5º, incisos IV e IX), mas tal direito não é absoluto e encontra limites em outros direitos também essenciais para a concretização da dignidade da pessoa humana: a honra, a intimidade, a privacidade, o direito à imagem, o respeito às garantias, direitos e liberdades individuais, à **dignidade da pessoa humana e à vedação de retrocesso** na proteção desses direitos e garantias (art. 60, § 4º). Realmente, no tocante à liberdade de expressão, a própria Constituição identifica seus limites no art. 5º, incs. V e X:

“(…) V - é assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem;
(...)
X - são invioláveis a intimidade, a vida privada, a honra e a imagem das pessoas, assegurado o direito a indenização pelo dano material ou moral decorrente de sua violação;
(...)”

Assim, o suposto exercício do direito de pensamento e livre manifestação não alcança ou protege as declarações contras as quais aqui se insurge. Ademais, o livre exercício da liberdade

94 PIOVESAN, Flávia. *Direitos Humanos, Cívicos e Políticos: a conquista da cidadania feminina*. In. O Progresso das Mulheres no Brasil, 2003 – 2010. Coletânea Traduzindo a Legislação com a Perspectiva de Gênero. Rio de Janeiro: Cepia, 2011. pág. 58-87. Disponível em: <http://onumulheres.org.br/wp-content/themes/vibecom_onu/pdfs/progresso.pdf>. Acesso aos 24.06.2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

de manifestação do pensamento não constitui carta branca para justificar discurso de ódio ou verbalização de ideias, que flerte com o retrocesso na busca da promoção de uma real igualdade entre homens e mulheres, tampouco incitar discriminação e violência e macular a honra e imagem de pessoas, tendo como motivação principal o fato de serem mulheres.

Nesse sentido, o Supremo Tribunal Federal já decidiu:

“Os DIREITOS E GARANTIAS INDIVIDUAIS NÃO TÊM CARÁTER ABSOLUTO. (...) O estatuto constitucional das liberdades públicas, ao delinear o regime jurídico a que estas estão sujeitas – e considerando o substrato ético que as informa – permite que sobre elas incidam limitações de ordem jurídica, destinadas, de um lado, a proteger a coexistência harmoniosa das liberdades, pois nenhum direito ou garantia pode ser exercido em detrimento da ordem pública ou com desrespeito aos direitos e garantias de terceiros”. (Plenário do Supremo Tribunal Federal, no julgamento do RMS 23.452/RJ, de relatoria do Ministro Celso de Mello)

“AÇÃO ORIGINÁRIA. FATOS INCONTROVERSOS. DISPENSÁVEL A INSTRUÇÃO PROBATÓRIA. LIBERDADE DE EXPRESSÃO LIMITADA PELOS DIREITOS À HONRA, À INTIMIDADE E À IMAGEM, CUJA VIOLAÇÃO GERA DANO MORAL. PESSOAS PÚBLICAS. SUJEIÇÃO A CRÍTICAS NO DESEMPENHO DAS FUNÇÕES. LIMITES. FIXAÇÃO DO DANO MORAL. GRAU DE REPROVABILIDADE DA CONDUTA. FIXAÇÃO DOS HONORÁRIOS. ART. 20, § 3º, DO CPC.

1. É dispensável a audiência de instrução quando os fatos são incontroversos, uma vez que esses independem de prova (art. 334, III, do CPC). 2. Embora seja **livre a manifestação do pensamento, tal direito não é absoluto**. Ao contrário, encontra limites em outros direitos também essenciais para a concretização da dignidade da pessoa humana: a honra, a intimidade, a privacidade e o direito à imagem. 3. As pessoas públicas **estão sujeitas a críticas** no desempenho de suas funções. Todavia, essas **não podem ser infundadas e devem observar determinados limites**. Se as acusações destinadas são graves e não são apresentadas provas de sua veracidade, configurado está o dano moral. 4. A fixação do quantum indenizatório deve observar o grau de reprovabilidade da conduta. 5. A conduta do réu, embora reprovável, destinou-se a pessoa pública, que está sujeita a críticas relacionadas com a sua função, o que atenua o grau de reprovabilidade da conduta. 6. A extensão do dano é média, pois apesar de haver publicações das acusações feitas pelo réu, foi igualmente publicada, e com destaque (capa do jornal), matéria que inocenta o autor, o que minimizou o impacto das ofensas perante a sociedade. 7. O quantum fixado pela sentença (R\$ 6.000,00) é razoável e adequado. 8. O valor dos honorários, de 15% (quinze por cento) sobre o valor da condenação, está em conformidade com os critérios estabelecidos pelo art. 20, § 3º, do CPC. 9. O valor dos honorários fixados na reconvenção também é adequado, representando a totalidade do valor dado à causa. 10. Agravo retido e apelações não providos. (AO 1390, DIAS TOFFOLI, STF.) - **GRIFAMOS**

Essa diretriz está estampada no Código Civil, assinalando que o exercício de todo e qualquer direito deve observar a limitação imposta pela ordem jurídica:

Art. 187. Também comete ato ilícito o titular de um direito que, ao exercê-lo, excede manifestamente os limites impostos pelo seu fim econômico ou social, pela boa-fé ou pelos bons costumes.

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

E constatado o abuso, a omissão e ações de retrocesso, mister se faz a retificação, o que se dá também pelo direito de resposta. **Sobre o direito de resposta**, no artigo “*Direito de resposta: perspectivas atuais*”, Antonio Pedro Medeiros Dias sustenta que o direito de retificação consiste na mais eficiente e justa forma de reparação dos danos causados por ofensa pública, abuso no exercício das liberdades de imprensa e expressão⁹⁵. Muito embora se aborde o instituto na sua aplicação aos direitos de personalidade, restringindo-o ao indivíduo, na seara aqui proposta é cabível transpor tal entendimento.

Assim, *o direito de resposta/retificação traduz, como sabemos, expressiva limitação externa, impregnada de fundamento constitucional, que busca neutralizar as consequências danosas resultantes do exercício abusivo da liberdade... pois tem por função precípua, de um lado, conter os excessos decorrentes da prática irregular da liberdade de comunicação ... e, de outro, restaurar e preservar a verdade pertinente aos fatos ... daí, que a proteção jurídica ao direito de resposta permite, nele, identificar uma dupla vocação constitucional, pois visa a preservar tanto os direitos da personalidade quanto assegurar, a todos, o exercício do direito à informação exata e precisa.* (STF. Medida Cautelar em Ação Cautelar 2.695. Relator: Ministro Celso de Mello).

É preciso, portanto, deixar claro que o direito de resposta é independente e cumulativo com o direito de indenização por danos morais coletivos e danos sociais:

O indivíduo, **ao manifestar opiniões, ideias, pensamento e sentimentos, comunica-se com os demais; no entanto, ao exercer essa faculdade, pode vir a causar danos a outrem**. Isso é algo natural, pois, em toda a sociedade, há de existir comunicação. **Não há de negar-se que, com palavras, se pode beneficiar, auxiliar ou prejudicar alguém, insultar, enganar, provocar rebeliões, isto é, causar danos a terceiros**. Faz-se necessário, então, proteger a imagem, a honra, a intimidade e a privacidade do indivíduo. O Texto Constitucional é enfático ao dispor em seu art. 5º, inciso V, que: “É assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem”.

É assegurado o direito de resposta em todas as modalidades sob as quais o processo de difusão de ideias e opiniões possa ocorrer. O cidadão pode valer-se do direito de resposta para se defender de qualquer notícia ou opinião inverídica, ofensiva ou prejudicial à sua pessoa. Portanto, em caso de abuso do direito de liberdade de expressão, está assegurado ao ofendido o direito de resposta, desde que seja feito de maneira proporcional ao agravo. É garantido ao ofendido o direito de rebater, de contrargumentar a opinião manifestada. **É um direito de defesa que se constitui numa obrigação de fazer para o Estado ou para os responsáveis pela divulgação das ideias ofensivas.**

⁹⁵ DIAS, Antonio Pedro Medeiros. Direito de resposta: perspectivas atuais. In: SCHREIBER, Anderson (org.). Direito e mídia. São Paulo: Atlas, 2013. p. 141.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

O direito de resposta é um direito autônomo que não se confunde com a garantia da indenização por dano material, moral ou à imagem a que faz jus o ofendido no caso de violação de seus direitos. É um direito de personalidade, que se constitui em veículo de defesa da imagem, da honra, da intimidade e da privacidade do indivíduo.

[...]

Deve-se dar ao direito de resposta o mesmo destaque conferido à agressão sofrida, ou seja, a resposta deve ser proporcional ao agravo.⁹⁶ [Grifamos]

.....

A compensação pecuniária não é o único modo de reparar o dano extrapatrimonial, sendo admitida a reparação *in natura*, na forma de retratação pública ou outro meio.

Justificativa:

Não há, no Código Civil, norma que imponha a indenização pecuniária como meio exclusivo para reparação do dano extrapatrimonial. Causado dano desta natureza, nasce para o ofensor a obrigação de reparar (art. 927), o que deverá ocorrer na forma de uma compensação em dinheiro e/ou de ressarcimento *in natura*, conforme tem admitido a doutrina (por todos: SCHREIBER, Anderson. *Reparação Não-Pecuniária dos Danos Morais*. In: Gustavo Tepedino e Luiz Edson Fachin (Org.). *Pensamento crítico do Direito Civil brasileiro*. Curitiba: Juruá Editora, 2011). No plano constitucional, tal entendimento revela-se compatível com o quanto dispõe o art. 5º, inc. V, que, dirigido ao ofendido, assegura o direito de resposta, além de indenização em função do dano causado. Por último, o ressarcimento *in natura* revela-se compatível com uma lógica de despatrimonialização da responsabilidade civil, de modo a garantir ao ofendido a reparação integral do dano, o que nem sempre é alcançado mediante simples pagamento em dinheiro.⁹⁷

Nesta perspectiva, é legítimo, portanto, que a Rádio Massa FM seja condenada à obrigação de fazer, no sentido de direcionar parte de seus recursos orçamentários à publicidade e propaganda oficial para reparar os prejuízos causados pelas declarações e pronunciamentos lesivos de seus agentes, aqui relatados.

Imperioso sempre (re)afirmar que não se está a defender a ideia de censura, vedada constitucionalmente (arts. 5º, IX e 220 e parágrafos, Constituição Federal), de modo que **não se pretende impor restrição qualquer à livre manifestação do pensamento, mas tal garantia, por não ser absoluta, quando exercida irresponsavelmente, em explícita afronta a valores constitucionais, há de merecer sancionamento e reprovação *a posteriori***, que é o que se busca, legitimamente, com a presente ação, que visa a reparação de danos sociais e morais ou extrapatrimoniais coletivos e, sob a perspectiva do pedido que será levado a efeito mais à frente, também o direito de resposta às manifestações contra as quais aqui se insurge.

96 LEITE, George Salomão; LEITE, Glauco Salomão; STRECK, Lenio Luiz (Coord.). *Jurisdição constitucional e liberdades públicas*. Belo Horizonte: Fórum, 2017. pp. 76-77

97 Enunciado nº 589, VII Jornada de Direito Civil, Coordenador-Geral Ministro Ruy Rosado de Aguiar, Comissão de Trabalho: Responsabilidade Civil, Coordenador da Comissão de Trabalho Paulo de Tarso Vieira



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Portanto, em situações de conflito de valores e princípios, no caso, liberdade de expressão (CF art. 5º, IV) *versus* dignidade da pessoa humana (CF, art. 1º, III), da igualdade (CF, art. 5º, I) e da vedação a qualquer discriminação atentatória dos direitos e das liberdades fundamentais (CF, art. 3º, IV e art. 5º, XLI), proibição de proteção insuficiente dos direitos fundamentais (CF, art. 1º, II, art. 4º, III e art. 5º, § 3º), aplicável a técnica da ponderação, **sob o crivo da proporcionalidade e da proibição do excesso (esta na visão do jurista português José Joaquim Gomes Canotilho):**

Em síntese, **a aplicação do princípio da proporcionalidade se dá quando verificada restrição a determinado direito fundamental ou um conflito entre distintos princípios constitucionais de modo a exigir que se estabeleça o peso relativo de cada um dos direitos** por meio da aplicação das máximas que integram o mencionado princípio da proporcionalidade. São três as máximas parciais do princípio da proporcionalidade: a adequação, a necessidade e a proporcionalidade em sentido estrito.

Tal como já sustentei em estudo sobre a proporcionalidade na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal ("A Proporcionalidade na Jurisprudência do Supremo Tribunal Federal", in Direitos Fundamentais e Controle de Constitucionalidade: Estudos de Direito Constitucional, 2ª ed., Celso Bastos Editor: IBDC, São Paulo, 1999, p. 72), há de perquirir-se, na aplicação do princípio da proporcionalidade, se **em face do conflito entre dois bens constitucionais contrapostos, o ato impugnado afigura-se adequado (isto é, apto para produzir o resultado desejado), necessário (isto é, insubstituível por outro meio menos gravoso e igualmente eficaz) e proporcional em sentido estrito (ou seja, se estabelece uma relação ponderada entre o grau de restrição de um princípio e o grau de realização do princípio contraposto).**⁹⁸

.....

O campo de aplicação mais importante do princípio da proporcionalidade é o da restrição dos direitos, liberdades e garantias por atos dos poderes públicos. No entanto, o domínio lógico de aplicação do princípio da proporcionalidade estende-se aos conflitos de bens jurídicos de qualquer espécie. Assim, por exemplo, pode fazer-se apelo ao princípio no campo da relação entre a pena e culpa no direito criminal. Também é admissível o recurso ao princípio no âmbito dos direitos a prestações. É, por exemplo, o que se passa quando se trata de saber se uma subvenção é apropriada e se os fins visados através de sua atribuição não poderiam ser alcançados através de subvenções mais reduzidas. **O princípio da proibição do excesso aplica-se a todas as espécies de atos dos poderes públicos. Vincula o legislador, a administração e a jurisdição.**⁹⁹

Ademais, sobre o tema da vedação à censura e do caráter não absoluto da garantia da livre manifestação do pensamento, cabe, consideradas as peculiaridades do quadro fático aqui retratado, refletir sob a seguinte perspectiva, vislumbrada por Eros Grau, no sentido de que:

98 Decisão Monocrática do Ministro Gilmar Mendes, do Supremo Tribunal Federal, na Suspensão de Tutela Antecipada nº 233-RS, DJE nº 80, divulgado em 30/04/2009. Da decisão de 27/4/2009.

99 CANOTILHO, José Joaquim Gomes. Direito constitucional e teoria da constituição, 3ª ed., Coimbra: Livraria Almedina, p. 266.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

“A liberdade amplamente considerada – insisto neste ponto –, liberdade real, material, é um atributo inalienável do homem, desde que o conceba inserido no todo social e não exclusivamente em sua individualidade (o homem social, associado aos homens, e não o homem inimigo do homem).”

[...]

“... há, iniludivelmente, no texto constitucional determinados princípios e direitos atribuídos à titularidade da sociedade já no quadro político hoje instalado entre nós. Exemplifico com a liberdade de comunicação social, que importa imunidade à censura (arts. 5º, IX e 220 e parágrafos). A propósito dela salientei (“Como garantir a informação ao povo”, in Problemas e reformas – subsídios para o debate constituinte, Departamento Editorial da OAB-SP, São Paulo, 1998, pp.104-105): “Ora, é fora de dúvida que a liberdade de comunicação social e a imunidade à censura constituem um direito fundamental do homem. Isso é pacífico e não deverá ser questionado. Mas é necessário compreender que essa liberdade de comunicação social, e, sobretudo, essa imunidade à censura é um direito da sociedade.”¹⁰⁰ [Grifamos]

Na mesma linha, ponderou Luiz Carlos Barreto, no jornal Folha de S. Paulo, do dia 20/01/2015, em artigo que escreveu sob o título “Não sou Charlie nem Chérif nem Said” do qual se extrai:

“Podemos pôr em risco a segurança e a vida de outras pessoas em nome da liberdade de expressão e do livre pensar? A liberdade de opinião e o direito de expressá-la são uma conquista social, não apenas um direito individual para servir aos interesses e ao narcisismo de pessoas ou de grupos. Portanto o livre exercício do direito de opinar, criticar, caricaturar e denunciar exige reflexão, responsabilidade e ética.

[...]

Não podemos transformar a liberdade de expressão em um dogma, pois os dogmas são antidemocráticos e geram autoritarismo e posições extremistas. Aliás, na Europa e nos EUA, essa discussão está em curso, e seria muito saudável que nós, brasileiros, iniciássemos essa reflexão que tanto nos faz falta.

[...]”¹⁰¹

Assim, nesta linha de que a liberdade de expressão não é um dogma, pois os dogmas são antidemocráticos, geram autoritarismo e posições extremistas, o direito de resposta ou equivalente a ele, constitui medida de justiça, para que se tenha, o quanto possível, a reparação integral do dano, a *restitutio in integrum*, pois a indenização mede-se pela extensão do dano (art. 944, Código Civil). Neste sentido:

O direito de resposta não é censura à atividade comunicacional. É meio salutar para garantia da corrigenda ou do desgravo eficaz e célere, permitindo, assim, a divulgação quase imediata da contraversão. Não afeta a liberdade na comunicação social. Ao contrário, completa-a, porque permite a veiculação da versão de quem foi atingido pela notícia ...

[...]

100 GRAU, Eros Roberto. A Ordem Econômica na Constituição de 1988. 13a. ed. São Paulo: Malheiros, 2008, p. 208

101 LUIZ CARLOS BARRETO, 86, é produtor de cinema e realizou mais de 80 filmes



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Os ataques vez outra não são diretos. São sutis, pensados e calculados de forma subliminar ou dissimulada. São hipóteses das quais o direito de resposta não se afasta.

A finalidade da resposta é esclarecer, sem distorcer, corrigir, sem acusar, desagrar sem ofender.

A necessidade da resposta não é pura avaliação objetiva do magistrado, mas de quem se sente atingido por notícia errada ou ofensiva, ainda que em parte, convém refrisar, e bem. A oportunidade é do autor do pedido, que, contudo, deve convencer o magistrado de que há equívoco ou acusação sobre a qual pretende se pronunciar, seja para corrigir o erro, seja para negar a acusação com lastro em informações minimamente coerentes, que não se prestem ao confronto gratuito ou à retaliação, mas ao esclarecimento justificado, sem derivar à ofensa ou acusação sobre terceiros ...¹⁰² [Grifamos]

.....

As restaurações, o impulso para o estado anterior, que as pretensões à indenização colimam, são ou para que se restabeleça, em natura, o *status quo ante*, ou para que se indenize em dinheiro.

A indenização em natura tende à eliminação dos danos concretos ou reais. Por ela, procura-se restabelecer o estado de fato que existia ao tempo da infração. A indenização em pecúnia presta o valor do que se perdeu ou do dano causado. Ambas têm por finalidade recompor, ainda que somente pelo valor, o que era.

(...)

Alguns danos imateriais são restituíveis em natura. Em nenhum lugar do Código Civil ou do Código Comercial se diz que a indenização há de ser precipuamente em dinheiro. Pelo contrário: no art. 1.543 do Código Civil, que se refere à restituição, põe-se a restituição em natura antes da indenização em dinheiro. No Decreto n. 24.776, de 14 de julho de 1934, art. 35, foi dito: “Toda pessoa, natural ou jurídica, que for atingida em sua reputação e boa fama por publicação feita em jornal ou periódico, contendo ofensas ou referência de fato inverídico ou errôneo, tem o direito de exigir do respectivo gerente que retifique a aludida publicação”. Embora por inserção de resposta, há, aí, indenização em natura, se houve ofensa à reputação e boa fama.¹⁰³

Como dito anteriormente, **em sendo uma concessionária de serviço público**, a Rádio Massa FM rege-se pelos seguintes princípios:

Art. 221. A produção e a programação das emissoras de rádio e televisão atenderão aos seguintes princípios:

I - preferência a finalidades educativas, artísticas, culturais e informativas;

II - promoção da cultura nacional e regional e estímulo à produção independente que objetive sua divulgação;

III - regionalização da produção cultural, artística e jornalística, conforme percentuais estabelecidos em lei;

IV - respeito aos valores éticos e sociais da pessoa e da família.

Admitir a veiculação de discurso misógino e com apelo à violência na respectiva programação viola frontalmente o respeito aos valores éticos e sociais da pessoa e da família.

102 JABUR, Gilberto Haddad. O direito de resposta e o PLS 141/2011. Revista de Direito das Comunicações: RDCom, v. 3, n. 5, p. 187-217, jan./jun. 2012. Editora Revista dos Tribunais

103 PONTES DE MIRANDA. Tratado de Direito Privado. Tomo XXVI. Editor Borsoi: Rio de Janeiro, 1959- pp. 26-27



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Além disso, interpretando-se conforme a Constituição a Lei 4.117/62, a qual estabelece o Código Brasileiro de Telecomunicações, tem-se que pode ocorrer a responsabilização de emissoras de rádio quando ocorrer abuso, no exercício da liberdade de radiodifusão, com o emprego de tal meio para prática de crime, nestes termos:

Art. 52. A liberdade de radiodifusão não exclui a punição dos que praticarem abusos no seu exercício.

Art. 53. Constitui abuso, no exercício de liberdade da radiodifusão, **o emprego desse meio de comunicação para a prática de crime** ou contravenção previstos na legislação em vigor no País, inclusive:

Sendo assim, a Rádio Massa FM merece ser condenada em obrigação de fazer para veicular direito de resposta, na perspectiva coletiva consubstanciado na veiculação de campanhas publicitárias contra a misoginia, nos termos elencados adiante nos pedidos, a fim de se adequar aos mencionados comandos constitucionais.

IV.V - DA EXTENSÃO DO DANO MORAL - DA VISIBILIDADE DO DANO – PROGRAMA DE RÁDIO – DA INFLUÊNCIA MIDIÁTICA DO RÉU – AMPLA DISSEMINAÇÃO DE IDEIAS PRECONCEITUOSAS

Em relação à dosimetria da indenização em face do dano moral coletivo, deve-se se ater ao fato de que sua função precípua é **punir** e **inibir** exemplarmente o ofensor, como demonstra, novamente, o mencionado precedente do STJ:

Em consequência desse fato, a doutrina especializada pontua que, como não visa reconstituir um específico bem material passível de avaliação econômica, o dano moral coletivo tem por objetivo “estabelecer, preponderantemente, **sancionamento exemplar ao ofensor, e também render ensejo, por lógico, para se conferir destinação de proveito coletivo ao dinheiro recolhido, o que equivale a uma reparação traduzida em compensação indireta para a coletividade**” (Idem, ibidem, pág. 137, sem destaque no original). De fato, o dano moral coletivo cumpre três funções: a) proporcionar uma reparação indireta à injusta e intolerável lesão de um direito extrapatrimonial superior da coletividade; b) sancionar o ofensor; e c) inibir condutas ofensivas a tais direitos transindividuais. O entendimento desta Corte a respeito do tema é, realmente, o de que “**a condenação em reparar o dano moral coletivo visa punir e inibir a injusta lesão da esfera moral de uma coletividade**, preservando, em ultima ratio, seus valores primordiais” (REsp 1303014/RS, Quarta Turma, DJe 26/05/2015, sem destaque no original) e de que “o

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

dano moral coletivo é aferível in re ipsa, ou seja, sua configuração decorre da mera constatação da prática de conduta ilícita” (REsp 1517973/PE, Quarta Turma, DJe 01/02/2018)¹⁰⁴. (sem destaques no original)

Como se sabe, não há parâmetros legais claros para a fixação do dano moral. Sendo assim, é importante consultar a jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça sobre o tema, já tendo tal Corte firmado a seguinte tese:

A fixação do valor devido à título de indenização por danos morais deve considerar o método bifásico, que conjuga os critérios da valorização das circunstâncias do caso e do interesse jurídico lesado, e minimiza eventual arbitrariedade ao se adotar critérios unicamente subjetivos do julgador, além de afastar eventual tarifação do dano¹⁰⁵.

Através do modelo bifásico, assim, tem-se: a) o critério da valorização das circunstâncias do caso; b) o interesse jurídico lesado. Pelas circunstâncias do caso, deve-se ter em mente que se trata de mensagem veiculada por comunicador com grande difusão e poder de influência, o qual utilizou indevida concessão pública para **fazer apologia à violência**. De acordo com o segundo requisito, o MPF remete para o autoritarismo em torno dos ataques às mulheres, como já apresentado, num contexto de violência política crescente.

Destarte, o MPF entende como correta a condenação do réu por danos morais coletivos, no patamar de **R\$ 2.000.000,00** (dois milhões de reais), recurso a ser revertido ao fundo previsto no art. 13 da Lei da Ação Civil Pública. Sugere-se esse valor levando em conta: a) a extensão do dano, atingindo a honra e a imagem das mulheres brasileiras, notadamente aquelas que desenvolvem ou buscam desenvolver atuação política; b) o fato de a declaração ter sido proferida em rádio de grande alcance; c) a posição pública do réu, o qual conta com público que pode admitir como verdadeira sua fala.

Sendo assim, entende como correta a fixação de indenização no patamar de R\$ 2.000.000,00 (dois milhões de reais).

V - DO PAPEL DO PODER JUDICIÁRIO – NECESSIDADE DE ATUAÇÃO TENDO EM VISTA A CRESCENTE VIOLÊNCIA POLÍTICA JÁ APONTADA – EVENTUAL

¹⁰⁴ RESP RECURSO ESPECIAL Nº 1.502.967 - RS (2014/0303402-4) RELATORA : MINISTRA NANCY ANDRIGHI.

¹⁰⁵ Jurisprudência em teses. Disponível em: <http://www.stj.jus.br/SCON/jt/toc.jsp>. Acessado em: 27/05/2019.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE CONDENAÇÃO MOSTRAR-SE-IA, ALÉM DE ÍNTEGRA, COERENTE COM OUTRAS DECISÕES JUDICIAIS JÁ PROFERIDAS EM CONTEXTO SEMELHANTE

Desde a promulgação da Constituição de 1988, o Brasil vem testemunhando a crescente democratização do domínio público, com a significativa participação de mulheres. Flávia Piovesan pondera, contudo, que ainda remanesce o desafio de democratizar o domínio privado:

Não obstante os significativos avanços obtidos na esfera constitucional e internacional, reforçados, por vezes, mediante legislação infra-constitucional esparsa, que refletem as reivindicações e anseios contemporâneos das mulheres, ainda persiste na cultura brasileira uma ótica sexista e discriminatória com relação às mulheres, o que as impedem de exercer, com plena autonomia e dignidade, seus direitos mais fundamentais. Deste modo, os avanços constitucionais e internacionais, que consagram a ótica da igualdade entre os gêneros, têm a sua força normativa gradativamente pulverizada e reduzida frente a práticas e valores culturais que praticamente desprezam o alcance destas inovações, e que, sob uma perspectiva discriminatória, fundada em uma dupla moral, ainda atribuem pesos diversos e avaliações morais distintas a comportamentos de homens e mulheres. Vale ressaltar, portanto, que os extraordinários ganhos internacionais, constitucionais e legais não implicaram automaticamente a sensível mudança cultural, que, muitas vezes, adota como referência os valores da normatividade pré-1988 e não os valores da normatividade introduzida a partir da Carta democrática de 1988.

Há o desafio de que os três Poderes, no âmbito de suas competências, possam conferir plena força normativa à Constituição e aos parâmetros protetivos internacionais, fomentados pelo ativo protagonismo do movimento de mulheres. Isto demanda do Poder Legislativo o saneamento da ordem jurídica brasileira, de forma a eliminar os resquícios de legislações ainda discriminatórias quanto às mulheres, adotando todas as medidas necessárias à garantia da equidade de gênero. Quanto ao Poder Executivo, cabe a formulação e a implementação de políticas públicas inspiradas pelo absoluto respeito aos direitos humanos das mulheres e pelo princípio da equidade de gênero, observado o princípio democrático garantidor da efetiva participação de mulheres, beneficiárias diretas das políticas públicas. Ao Poder Judiciário, cabe a criação de uma jurisprudência igualitária, pautada nos valores democratizantes e igualitários da Carta de 1988 e dos instrumentos internacionais ratificados pelo Brasil.¹⁰⁶ [Grifamos]

A autora destaca ainda a **urgência de se fomentar uma cultura** fundada na observância dos parâmetros internacionais e constitucionais de proteção aos direitos humanos das mulheres, **“visando a implementação dos avanços constitucionais e internacionais já alcançados, que consagram uma ótica democrática e igualitária em relação aos gêneros”**.

Como já apontado, para que seja possível evoluir na temática dos direitos das mulheres e, principalmente, na luta contra todas as formas de violência contra mulheres, não basta focar nas

106 PIOVESAN, Flávia. *Direitos Humanos, Cívicos e Políticos: a conquista da cidadania feminina*. In. O Progresso das Mulheres no Brasil, 2003 – 2010. Coletânea Traduzindo a Legislação com a Perspectiva de Gênero. Rio de Janeiro: Cepia, 2011. pág. 58-87. Disponível em: http://onumulheres.org.br/wp-content/themes/vibecom_onu/pdfs/progresso.pdf. Acesso aos 24.06.2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

mulheres em si mesmas, ignorando as relações de gênero em que estão inseridas. Os estudos sobre a questão aqui posta evidenciam a necessidade de envolvimento tanto das mulheres quanto dos homens no debate sobre as estruturas de poder oriundas das relações de gênero, com estímulo da troca de informações, do uso intensivo da mídia como forma de provocar a opinião pública e das vozes que difundem e lastreiam a opinião pública.

Diferentes perspectivas exsurtem quando se zela sobre um tema tão profundo, grave e delicado como a discriminação e outras formas de violência contra a mulher, percorre-se questões como a exposição de crianças à violência, condutas sociais que perpetuam estereótipos prejudiciais de gênero, serviços inadequados para acolhimento de mulheres vitimadas, a estigmatização das vítimas sobreviventes, dentre tantas outras falhas no nosso sistema protetivo, que ainda está em – lenta – construção. De toda sorte, quando se busca identificar causas para o problema da violência contra a mulher, é inafastável o reconhecimento de que o assunto desafia as atitudes, crenças e normas que sustentam nossa sociedade.

Como consequência, tem-se como certo que, para além de buscar o enrijecer o tratamento conferido à prática de crimes contra a vida e integridade física das mulheres, essencial que se empreendam esforços voltados à educação e à mobilização comunitária. A prevenção e a resposta à discriminação e à violência contra as mulheres exige uma abordagem multissetorial, que inclui educação participativa e a promoção de reflexões críticas sobre relações desiguais de gênero e de poder¹⁰⁷.

Já no plano da legislação ordinária, veja-se que, no âmbito da convivência doméstica e/ou familiar (ou seja em universo mais restrito do ponto de vista da propagação e divulgação de ideias), o marco legal já estabelece que constitui **violência psicológica contra a mulher qualquer conduta que lhe cause dano emocional e diminuição da autoestima ou que lhe prejudique e perturbe o pleno desenvolvimento ou que vise degradar ou controlar suas ações, comportamentos, crenças e decisões, mediante ameaça, constrangimento, humilhação, manipulação, isolamento, vigilância constante, perseguição contumaz, insulto, chantagem, violação de sua intimidade, ridicularização, exploração e limitação do direito de ir e vir ou qualquer outro meio que lhe cause prejuízo à saúde psicológica e à autodeterminação** (art. 7º, II, Lei nº 11.340/2006). O que dizer então de mensagens que ganham ampla divulgação social, como as que aqui se trata?

107 *Violence against women*, publicação de 29.11.2017, Disponível em <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women>, acesso aos 23 Jun. 2020



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Atitudes tolerantes em relação à discriminação e outras práticas nocivas (muitas vezes de forma velada) às mulheres, justificadoras da violência como algo normal e aceitável ou que compactuem com qualquer tipo de assédio ou violência baseada em gênero não deveriam mais receber o predicado de “*culturais*”. Felizmente, **culturas mudam, evoluem, e valores são repensados na medida dessa evolução**. No ponto, assevera Daniel Sarmento:

Nosso quadro social não é imutável. É possível combater com êxito a desigualdade, buscando desentranhar das instituições e das práticas sociais os traços de hierarquia e da exclusão que nelas subsistem, para promover o ideal constitucional de igual dignidade das pessoas. É verdade que esse ideal, além de distante da realidade material do país, sequer está suficientemente enraizado na cultura nacional. Porém, olhando para trás, é possível perceber que, empurrados pela luta e mobilização social, estamos avançando neste percurso desde a redemocratização. Em velocidade aquém da desejável e em meio a muitos tropeços, é certo, mas em geral na direção correta”¹⁰⁸.

Desse modo, cabe ao Poder Judiciário atuar para, no âmbito jurisdicional, auxiliar na mudança desse estado de coisas. **Os diversos precedentes já citados nesta ação, em torno, por exemplo, da constitucionalidade da Lei Maria da Penha ou da não admissão do discurso de ódio, vão nesse sentido.** Além disso, como já relatado anteriormente, sentença proferida pela Juíza Federal Ana Lúcia Petri Betto, no julgamento da também já elencada ação civil pública proposta pelo MPF em São Paulo, mostra como é possível, em certa medida, **apostar na atuação institucional para a contenção da erosão constitucional pela qual passa o Brasil, na medida em que tal ato judicial garantiu a aplicação da Constituição ao condenar a União em obrigação de fazer e de pagar** por conta de diversas declarações misóginas dos mais altos ocupantes de cargos públicos no Governo Federal¹⁰⁹. **Sendo assim, a condenação buscada na presente ação, além de íntegra, mostrar-se-ia coerente com os demais pronunciamentos judiciais.**

VI - DA INDEPENDÊNCIA ENTRE AS INSTÂNCIAS – RESPONSABILIZAÇÃO CIVIL É INDEPENDENTE DA PENAL – NÃO HOUE, NA SEARA PENAL, QUALQUER DECISÃO DE MÉRITO AFASTANDO O DOLO DO RÉU OU RECONHECENDO A INEXISTÊNCIA DO FATO

¹⁰⁸ SARMENTO, Daniel. Dignidade da pessoa humana: conteúdo, trajetória e metodologia. 2ª ed. Belo Horizonte : Fórum, 2016, pág. 65

¹⁰⁹ Conforme sentença em anexo.



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

Finalmente, a sentença aponta que, apesar de reconhecer a ausência de vinculação da esfera penal com a cível no presente caso, menciona como relevante a existência de promoção de arquivamento do caso da seara penal, na qual não se entendeu como configurado o delito de violência política.

O arquivamento do Inquérito Policial Eleitoral nº 0600018-65.2022.6.26.0002 se deu pela não configuração dos fatos como ilícito penal, mas, em nenhum momento, aponta-se a inexistência dos fatos ou que estes teriam sido cometidos por terceiros estranhos a lide. Tal conclusão no âmbito da investigação penal eleitoral não tem qualquer vinculação com o presente caso, diante da independência entre as instâncias cível e penal.

Como se destacou na inicial, durante programa na rádio “Massa FM” ocorrido no dia 15 de dezembro de 2021, CARLOS ROBERTO MASSA, além de criticar o teor do Projeto de Lei nº 4004/2021, de autoria da Deputada Federal Natália Bonavides, dirigiu-se diretamente à parlamentar e, em tom jocoso, questionou: *“Natália, você não tem o que fazer, minha filha? Vá lavar roupa. (...) Costura a calça do seu marido. A cueca dele. Porque isso é uma imbecilidade querer mudar esse tipo de coisa”*.

Ao proferir os dizeres transcritos, **CARLOS ROBERTO MASSA** aproveitou o ensejo para criticar pessoalmente a Deputada Federal autora do texto e proferir ofensas de **teor sexista** que atingem diretamente as mulheres e inibem a sua participação na política.

A conduta impugnada, apesar de apresentar características individuais no âmbito da violência psicológica causada, também ostenta aspecto coletivo relacionado à violência simbólica praticada, a qual alcança todas as mulheres com interesse em atuação política. A linguagem sexista e a possibilidade de difusão da intimidação, alcançando todas as mulheres com pretensões políticas, evidencia o caráter político da violência perpetrada.

Desse modo, o arquivamento do inquérito policial instaurado para apurar eventual crime, não exime o autor dos fatos de responder civilmente pelos atos praticados, haja vista que a independência das esferas jurídicas de responsabilização é corolário da compreensão de que os distintos sistemas que integram o Direito Sancionatório guardam respeito às disposições específicas que os diferenciam, implicando dogmáticas próprias, inobstante os pontos de contato. Nesse sentido é que se faz compreender a subsidiariedade e fragmentariedade do Direito Penal (intervenção mínima) que, abrigando a máxima expressão do *jus puniendi* estatal, é mais exigente que as demais esferas na caracterização da conduta que o enseja.

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

A decisão concluiu que os fatos apurados no IPL são atípicos. Todavia, as provas demonstram que os fatos existiram (violência política de gênero praticada pelo primeiro demandado, o “Ratinho”, originariamente contra a Deputada Federal Natália Bonavides) e sua autoria recai sobre o demandado. No caso, verifica-se a existência do fato, mas o Juízo considerou que a conduta do acusado não constituía crime.

Nessa linha de intelecção é fácil concluir que a absolvição criminal não necessariamente implicará o mesmo na seara cível. Há farta jurisprudência nos Tribunais no sentido de que a comunicabilidade entre a esfera penal e a esfera cível ocorre, apenas, quando a sentença penal absolutória se dá com suporte nos incisos I e IV, do art. 386 do Código de Processo Penal, ou seja, nas hipóteses de estar provada a inexistência do fato ou estar provado que o réu não concorreu para a infração penal.

A compreensão encontra-se sedimentada na jurisprudência:

PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. RECURSO ESPECIAL. CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 1973. APLICABILIDADE. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. AFRONTA AO ART. 535 DO CPC/73. INOCORRÊNCIA. APLICAÇÃO DA LEI N. 8.429/92 A AGENTES POLÍTICOS. POSSIBILIDADE. INCIDÊNCIA DA SÚMULA N. 83/STJ. DOAÇÃO DE IMÓVEL PÚBLICO. PREFEITO. ENVIO DE PROJETO DE LEI DE EFEITOS CONCRETOS COM INTUITO DE FAVORECER PESSOA JURÍDICA ADMINISTRADA POR FAMILIARES. APROVAÇÃO POSTERIOR PELA CÂMARA MUNICIPAL. IRRELEVÂNCIA NO CASO DOS AUTOS. DOLO. PRESENÇA. **PRINCÍPIOS DA IMPESSOALIDADE E DA MORALIDADE ADMINISTRATIVA. VIOLAÇÃO. DANO AO ERÁRIO CONFIGURADO. ARQUIVAMENTO DE INQUÉRITO POLICIAL POR FALTA DE TIPICIDADE CRIMINAL. INDEPENDÊNCIA ENTRE AS INSTÂNCIAS PENAL, CIVIL E ADMINISTRATIVA. CONDENAÇÃO MANTIDA. RECURSO ESPECIAL IMPROVIDO.** I - Consoante o decidido pelo Plenário desta Corte na sessão realizada em 09.03.2016, o regime recursal será determinado pela data da publicação do provimento jurisdicional impugnado. In casu, aplica-se o Código de Processo Civil de 1973. II - A Corte de origem apreciou todas as questões relevantes apresentadas com fundamentos suficientes, mediante apreciação da disciplina normativa e cotejo ao posicionamento jurisprudencial aplicável à hipótese. Inexistência de omissão. III - É pacífico o entendimento no Superior Tribunal de Justiça segundo o qual o conceito de agente público estabelecido no art. 2º da Lei n. 8.429/92 abrange os agentes políticos, como prefeitos e vereadores, não havendo bis in idem nem incompatibilidade entre a

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

responsabilização política e criminal estabelecida no Decreto-Lei n. 201/67, com a responsabilização pela prática de ato de improbidade administrativa e respectivas sanções civis (art. 12, da LIA). IV - O recurso especial, interposto pelas alíneas a e/ou c do inciso III do art. 105 da Constituição da República, não merece prosperar quando o acórdão recorrido encontra-se em sintonia com a jurisprudência desta Corte, a teor da Súmula n. 83/STJ. (...)

XI - O Superior Tribunal de Justiça tem reiteradamente afirmado a independência entre as instâncias administrativa, civil e penal, salvo se verificada absolvição criminal por inexistência do fato ou negativa de autoria. Dessa forma, o arquivamento de inquérito policial motivado por atipicidade criminal da conduta não afasta a condenação por ato de improbidade administrativa. XII - Recurso especial improvido.

Vistos, relatados e discutidos estes autos, os Ministros da Primeira Turma do Superior Tribunal de Justiça acordam, na conformidade dos votos e das notas taquigráficas a seguir, prosseguindo o julgamento, após o voto-vista do Sr. Ministro Napoleão Nunes Maia Filho, por unanimidade, negar provimento ao recurso especial, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora. Os Srs. Ministros Gurgel de Faria, Napoleão Nunes Maia Filho (voto-vista), Benedito Gonçalves e Sérgio Kukina votaram com a Sra. Ministra Relatora. (STJ – REsp 1693167 / CE 2017/0155873-1, Relator: Ministra REGINA HELENA COSTA (1157), Data do Julgamento: 04/12/2018, Data da Publicação: 12/12/2018, T1 - PRIMEIRA TURMA)

(Grifos acrescidos)

O Código Civil, no artigo 935, igualmente, consagra o princípio da independência da responsabilidade civil em relação à penal, ressaltando apenas que não mais se poderá questionar a existência do fato ou quem seja o seu autor se essas questões se acharem decididas no juízo criminal, *in verbis*:, conforme o artigo 935 do Código Civil, o qual assenta que:

Art. 935. A responsabilidade civil é independente da criminal, não se podendo questionar mais sobre a existência do fato, ou sobre quem seja o seu autor, quando estas questões se acharem decididas no juízo criminal.

De igual forma, o Código de Processo Penal, ao tratar da ação civil, prevê:

Art. 66. Não obstante a sentença absolutória no juízo criminal, a ação civil poderá ser proposta quando não tiver sido, categoricamente, reconhecida a inexistência material do

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezabzf

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

fato.

Art. 67. Não impedirão igualmente a propositura da ação civil:

I - o despacho de arquivamento do inquérito ou das peças de informação;

II - a decisão que julgar extinta a punibilidade;

III - a sentença absolutória que decidir que o fato imputado não constitui crime.

Desse modo, afigura-se inconstitucional, ao estabelecer a comunicabilidade automática entre qualquer sentença penal absolutória e o sistema de responsabilização pela prática de atos de responsabilização civil, por violação ao devido processo legal adjetivo (art. 5º, LIV, da CRFB). A afetação da presente ação civil pela ação penal igualmente implica violação à jurisdição, organização judiciária e à autonomia de órgãos do Poder Judiciário no exercício da jurisdição, ao devido processo legal, ao ato jurídico perfeito, não havendo que se perquirir de sustentação no princípio constitucional do non bis in idem, já que as esferas são distintas expressando direitos sancionatórios também distintos.

Destarte, resta reservada ao juízo competente para processar e julgar a ação de civil pública a avaliação jurídica da conduta, sob a perspectiva das normas e legislação civil, até porque este, como se sabe, conta com dogmática própria e distinta do Direito Penal.

Por fim, ofenderá o princípio da proporcionalidade e do devido processo legal (art. 5º, inciso LIV da CF), e a autonomia do sistema civil, interpretação que conduza a comunicabilidade automática de sentença penal ou acórdão criminal absolutório.

Não houve qualquer decisão sobre materialidade e autoria por parte de juízo criminal no presente caso, eis que ocorreu, meramente, promoção de arquivamento, cuja análise judicial não é profunda em termos de análise probatória, eis que isso é efetivado pelo Ministério Público. **Assim, é plenamente possível, no presente caso, a ampla análise do mérito e das provas, com a prolação de decisão procedente.**

VII – DO PEDIDO

Ante todo o exposto, o Ministério Público Federal requer:

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3be2ab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

a) **anulação da sentença**, pelas razões antes elencadas, proferindo-se nova decisão judicial com a correta fundamentação, nos termos antes elencados, julgando-se procedentes os pedidos, diante da violação ao **489, IV do Código de Processo Civil (CPC)** e **371 do CPC**;

b) **reforma da sentença**, caso se entenda que ela estava devidamente fundamentada, diante da violação aos artigos **artigos 3º, IV, 5º, caput, IV e V da Constituição**, promovendo-se:

b1) – a condenação de **CARLOS ROBERTO MASSA** em pagar indenização no montante de R\$ 2.000.000,00, nos termos lançados na causa de pedir da ação;

b2) – a condenação da Rádio Massa FM em **obrigação de fazer (com a antecipação da tutela provisória ou de evidência, no momento da prolação do acórdão, conforme arts. 294 e 311, II, Código de Processo Civil)**, para que adote todas as medidas operacionais cabíveis **para imediata veiculação de campanhas publicitárias, pelo período mínimo de um ano**, a serem selecionadas e aprovadas pelo Comitê previsto no art. 17 da Convenção para a Eliminação de todas as Formas de Discriminação contra a Mulher ou entidade indicada pelo Comitê, ou ainda pela Procuradoria da Mulher da Câmara dos Deputados (arts. 20-A, 20-B e 20-D do Regimento Interno da Casa), ou por entidades dedicadas ao tema, como o Fórum Brasileiro de Segurança Pública ou o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, com os seguintes objetivos:

b.2.1) divulgação, com base em estudos e pesquisas de órgãos especializados (Forum Brasileiro de Segurança Pública, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, dentre outros) para conscientização social da atual situação de violência e assédio (moral, física e sexual) e de desigualdade em relação às mulheres, nos vários segmentos sociais, v.g., turismo sexual, tráfico de pessoas, acesso à renda, emprego, salários e remunerações, cargos políticos e de direção (cúpula) no setor público (legislativo, executivo e judiciário) e privado;

b.2.2) divulgação dos direitos das vítimas mulheres de violência de serem atendidas por profissionais de segurança pública, de saúde e de unidades públicas de referência de assistência social, que tenham formação e capacitação em escuta

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE

ativa e atendimento humanizado sobre violência de gênero, notadamente quanto aos direitos previstos na Lei Maria da Penha (Lei 11.340/2006) e na Lei que prevê o atendimento no SUS das vítimas de violência sexual (Lei 12.845/2013);

b2.3) divulgação de outras políticas públicas que estão sendo efetivamente implementadas para atendimento das mulheres vítimas de violência e assédio (moral, física e sexual), inclusive no trabalho, no setor privado e na administração pública, e como as vítimas podem denunciar e acessar os serviços públicos de atendimento;

Natal/RN, data da assinatura eletrônica.

EMANUEL DE MELO FERREIRA

Procurador da República

Procurador Regional dos Direitos do Cidadão

Documento assinado via Token digitalmente por EMANUEL DE MELO FERREIRA, em 17/01/2025 11:43. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave 7bd794b1.e7c093b5.9643aa25.3bezab2f

Documento assinado via Token digitalmente por MARCOS ANTONIO DA SILVA COSTA, em 30/06/2025 18:47. Para verificar a assinatura acesse <http://www.transparencia.mpf.br/validacaodocumento>. Chave a1e687a6.2f4163c1.51450fea.f244f58e